



COMUNE DI FALERONE

Provincia di Fermo

UFFICIO UFFICIO TECNICO

N. 352 del Registro generale

DETERMINAZIONE ORIGINALE N. 139 DEL 07-08-2019

Oggetto: LEGGE 48/2017 - DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI SICUREZZA DELLE CITTÀ'. AFFIDAMENTO DIRETTO DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE DELL'IMPIANTO DI VIDEOSORVEGLIANZA "SISTEMA INTEGRATO DI SICUREZZA URBANA INTELLIGENTE PER RILEVAMENTO TRANSITI E ANALISI DI CONTESTO". DETERMINA A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA

L'anno duemiladiciannove il giorno sette del mese di agosto , nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO il Provvedimento, con il quale, il Sindaco del Comune di Falerone nell'individuare e nominare i titolari di posizione organizzativa responsabili degli uffici e dei servizi, ha attribuito, al sottoscritto, geom. Giuseppe Cappannari, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del T.U. 18 Agosto 2000, n. 267, le funzioni dirigenziali, definite dall'art. 107 del medesimo T.U. n. 267/2000, relativamente al Servizio Assetto del territorio, LL.PP. e Vigilanza;

PREMESSO CHE:

- con deliberazione di Consiglio n.14 del 29.03.2018 è stato approvato il documento Unico di Programmazione e relativi allegati per il triennio 2018-2020 (DUP);
- con deliberazione di Consiglio n.15 del 29.03.2018 è stato approvato il bilancio di previsione 2018;
- con la deliberazione di Giunta Comunale n.32 del 12.04.2018 si è approvato il "Piano Esecutivo di Gestione e il Piano delle Performance per l'anno 2018" ed assegnato contestualmente, ai titolari di funzioni dirigenziali, le risorse finanziarie necessarie a garantire la corretta funzionalità dell'Ente e gli obiettivi da conseguire;
- con Decreto del Dirigente del Servizio Infrastrutture, Trasporti, Energia n. 207 del 26 ottobre 2016, il Comune di Falerone è stato inserito nel gruppo di Comuni beneficiari

per un contributo pari a € 307'821,28 finalizzato al finanziamento degli interventi di prevenzione del rischio sismico;

PREMESSO:

- che con la Circolare Prot. n. 11001/123/111 (3) – Uff. II – Ord. e Sic. Pub. del 28 marzo 2018, avente ad oggetto: Decreto-Legge 20 febbraio 2017, n. 14, recante “Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città”, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48 (Patti per l’attuazione della sicurezza urbana e installazione di sistemi di videosorveglianza), il Ministero dell’Interno comunicava che con Decreto interministeriale (Interno e Economia/Finanze) del 31 gennaio 2018 veniva stanziata una spesa complessiva di trentasette milioni di euro, riferita al triennio 2017/2019 (sette milioni di euro per il 2017 e quindici milioni di euro per ciascuno degli esercizi finanziari 2018 e 2019) per l’installazione di sistemi di videosorveglianza al fine di prevenire e contrastare i fenomeni di criminalità diffusa e predatoria;
- che il finanziamento sarebbe stato erogato solo ai Comuni che avrebbero sottoscritto i patti di cui all’art. 5, comma 1, del richiamato decreto-legge, il cui testo avrebbe dovuto contemplare, tra le misure antidegrado l’installazione di sistemi di videosorveglianza in determinate aree del territorio comunale o infra-comunale;

CONSIDERATO:

- che il Comune di Falerone ha sottoscritto in data 28-06-2018 il Patto per la sicurezza urbana di cui all’art. 5, comma 1 del Decreto-Legge 20 febbraio 2017, n. 14, recante “Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città”, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, nel quale veniva detto, tra l’altro: “... occorre intervenire in materia di sicurezza urbana attraverso azioni volte alla: prevenzione e contrasto dei fenomeni di criminalità diffusa e predatoria; promozione del rispetto del decoro urbano.”;
- che potevano essere stipulati, a cura delle Prefetture, accordi con le Amministrazioni comunali interessate che prevedevano un investimento nella videosorveglianza, funzionale al controllo delle zone maggiormente esposte a rischi criminali;
- che condizione di ammissibilità del finanziamento era la preventiva approvazione del progetto di videosorveglianza in sede di Comitato provinciale per l’ordine e la sicurezza pubblica;

RICHIAMATA la legge 18 aprile 2017, n. 48 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città”;

DATO ATTO CHE con Deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 31/05/2018 avente ad oggetto: “atti per l’attuazione della sicurezza urbana ed installazione di sistemi di videosorveglianza - circolare ministero degli interni prot. n 11001/123/11 (3) del 28-03-2018 - provvedimenti” si è provveduto a:

DI ADERIRE al PATTO PER L’ATTUAZIONE DELLA SICUREZZA URBANA, Protocollo di intesa tra la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Fermo e il Comune di Falerone (FM), la cui bozza da sottoscrivere, è allegata al presente atto.

DI AUTORIZZARE il Sindaco dr. Armando Altini alla sottoscrizione del predetto Patto per l'attuazione della Sicurezza Urbana.

DI DEMANDARE al Responsabile del 3^ Settore "Assetto del territorio, lavori pubblici, attività produttive e vigilanza" Geom. Giuseppe Capaannari, ogni adempimento necessario per la redazione del progetto di fattibilità tecnico ed economica dell'impianto di videosorveglianza del territorio comunale.

DI DARE ATTO CHE, ai sensi della legge n. 241/90, il geom. Giuseppe Cappannari, è il responsabile del procedimento e provvederà:

- alla redazione di tutti gli atti necessari e propedeutici alla firma del Patto per l'Attuazione della sicurezza urbana;*
- alla presentazione del progetto al Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica;*
- alla presentazione alla Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo- di Fermo della domanda di accesso al finanziamento prevista dal Decreto del Ministero dell'Interno del 31/01/2018.*

DATO ATTO CHE con Deliberazione di Giunta Comunale n. 67 del 28/06/2018 avente ad oggetto: "patto per la sicurezza urbana. approvazione progetto denominato "sistema integrato di sicurezza urbana intelligente per il rilevamento dei transiti e l'analisi di contesto"" si è provveduto a:

DI APPROVARE, ai sensi dell'articolo 27 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, l'allegato progetto definitivo denominato "Sistema Integrato di sicurezza urbana intelligente per il rilevamento dei transiti e l'analisi di contesto", redatto dall'ufficio tecnico comunale, che comporta una spesa complessiva di € 42.700,00 di cui € 35.000,00 per lavori e forniture ed € 7.700,00 per l'IVA al 22%.

DI STABILIRE, nella misura di € 21.350,00 pari al 50% dell'importo complessivo del costo del progetto come prima approvato la quota di cofinanziamento da parte del Comune.

DI PRESENTARE alla Prefettura - UTG di Fermo, entro il termine del 30 giugno 2018, la richiesta di ammissione ai finanziamenti previsti dalla normativa richiamata nell'allegato documento istruttorio, con le modalità previste dal Decreto del Ministero dell'Interno del 31 gennaio 2018.

DI INDIVIDUARE, nel responsabile del III settore, Geom. Giuseppe Cappannari, IL Responsabile Unico del Procedimento, previsto dall'articolo 31 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

DI IMPEGNARSI, una volta che il progetto di che trattasi sarà stato ammesso al finanziamento richiesto, ad iscrivere a bilancio le somme occorrenti ad assicurare la corretta manutenzione degli impianti e delle apparecchiature tecniche dei sistemi di videosorveglianza da realizzare, fino ad un massimo di 5 anni dalla data di ultimazione degli interventi.

DI DARE ATTO che il Responsabile del procedimento come prima individuato, a seguito della concessione del finanziamento richiesto, provvederà con proprio atto ad impegnare le somme derivanti dal presente provvedimento.

DI DARE INFINE ATTO che il progetto “Sistema Integrato di sicurezza urbana intelligente per il rilevamento dei transiti e l’analisi di contesto” potrà essere realizzato solo dopo che sarà stato approvato dal Comitato Provinciale per l’ordine e la Sicurezza Pubblica.

RICHIAMATA la nota prot. n. 6185 del 18.07.2019 con la quale l’Ente, a seguito della firma del Patto per la sicurezza avvenuto con la Prefettura di Fermo, trasmetteva alla medesima il Progetto approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 67 del 28/06/2018;

PRESO ATTO della nota della Prefettura di Fermo datata 21/03/2019, acquisita al protocollo comunale n. 2453 del 21/03/2019 con la quale si comunicava lo “scorrimento per l’anno 2019 della graduatoria per l’ammissione al finanziamento statale a seguito della procedura di cui all’art. 5, commi 2 ter 2 quater, del Decreto – legge 20 febbraio 2017 recante “disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città” convertito con modificazioni dalla legge 18/04/2017 n. 48” fino alla 646^a posizione;

DATO ATTO che il Comune di Falerone risulta essere stato inserito nella suddetta graduatoria nazionale, nella posizione n. 540, quale beneficiario della quota di cofinanziamento di € 21.350,00 (pari al 50% dell’intera opera), per la realizzazione del Progetto di Sistema Integrato di Sicurezza Urbana intelligente per rilevamento transiti e analisi di contesto;

DATO ATTO CHE con propria Determinazione n. 122 del 16/07/2019 è stato stabilito quanto segue:

DI APPROVARE, ai sensi dell’articolo 27 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il progetto esecutivo denominato “Sistema Integrato di sicurezza urbana intelligente per il rilevamento dei transiti e analisi di contesto”, redatto dall’ufficio tecnico comunale, che comporta una spesa complessiva di € 42.700,00 di cui € 35.000,00 per lavori e forniture ed € 7.700,00 per l’IVA al 22%.

DI DARE ATTO che il suddetto progetto esecutivo è composto dai seguenti elaborati:

- *Relazione*
- *Planimetrie*
- *Computo metrico*
- *Cronoprogramma*

DI PRENDERE ATTO CHE:

- *gli elaborati tecnici del progetto di cui al presente provvedimento, vengono conservati agli atti dell’ufficio tecnico di questo Comune;*
- *il progetto risponde sufficientemente in materia di contenuti a quanto richiesto dalla vigente normativa in materia (D.Lgs. 50/2016 e DPR 207/2010).*

DI DARE INOLTRE ATTO CHE:

- la spesa derivante dal presente provvedimento verrà impegnata con successivo atto*
- a norma dell'articolo 8 della Legge n. 241/90, si rende noto che il responsabile del procedimento è il responsabile dell'area Tecnica, Geom. Giuseppe Cappannari;*

RICHIAMATO l'articolo 32, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che l'articolo 37, comma 1, del citato decreto, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione delle centrali di committenza;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della Legge 296/2006, per il quale le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla Centrale Regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RITENUTO che l'acquisto avrà un valore superiore ai 1.000 euro (IVA esclusa), pertanto esso ricade nell'obbligo di approvvigionamento telematico ME.PA. o Centrale Regionale;

VERIFICATO che, alla data di adozione del presente provvedimento, per la fornitura del servizio in oggetto è possibile attivare una procedura negoziata Me.Pa. (Trattativa Diretta o Richiesta di Offerta);

DATO ATTO che il Comune di Falerone, mediante questo servizio, manifesta la propria volontà di stipulare il contratto per la fornitura e svolgimento del servizio in argomento;

RILEVATO che tra gli operatori economici, attivi nel ME.PA. per la categoria merceologica dei beni/servizi che si intendono acquisire col presente provvedimento, è presente la ditta POLICE SERVICE SRLS di Cingolani Federico di Macerata;

DATO ATTO che, ai sensi del comma 6-bis dell'articolo 36 del D. Lgs. 50/2016 “nei mercati elettronici di cui al comma 6, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, la verifica sull'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 è effettuata su un campione significativo in fase di ammissione e di permanenza, dal soggetto responsabile dell'ammissione al mercato elettronico. Resta ferma la verifica sull'aggiudicatario ai sensi del comma 5.”, pertanto si desume che l'operatore economico con il quale si intende negoziare sia già in regola

con i requisiti di ordine generale il cui possesso verrà, comunque, verificato prima della stipula del contratto;

DATO ATTO che:

- la ditta POLICE SERVICE SRLS di Federico Cingolani, con sede a Corridonia (MC) in via Lorenzo Lotto n. 74 – p.IVA: 01961770433 fornisce un sistema improntato su standard tecnici comuni ai maggiori impianti esistenti nella provincia di Macerata, nel rispetto delle “Linee Generali delle Politiche Pubbliche per la Sicurezza Integrata” e predisponendo un piano contenente telecamere tipo “VehicleDetection and LPR” di ultima generazione che si allineano ai sistemi di videosorveglianza presenti in numerosi comuni del circondario, al fine di rendere il più possibile fruibile e organica un’eventuale infrastruttura comune oltre a garantire nell’immediato dei flussi video e permettendo l’apertura dei sistemi alle politiche pubbliche per la sicurezza integrata a livello provinciale,
- il sistema proposto dalla ditta POLICE SERVICE SRLS garantisce anche l’efficacia tecnico-operativa dei sistemi collegati con le sale o centrali operative delle Forze di polizia;
- il sistema proposto dalla ditta POLICE SERVICE SRLS è in grado di garantire la tutela della riservatezza secondo le linee Guida del Garante della Privacy;
- nella negoziazione del contratto è necessario prevedere delle migliorie da mettere in atto in fase esecutiva;

STABILITO, pertanto, di procedere mediante affidamento diretto individuando la ditta POLICE SERVICE SRLS, come meglio sopra specificata, per l’importo di € 35.000,00 oltre IVA;

RITENUTO opportuno impegnare la spesa di € 42.700,00 (IVA compresa), al cap. 28150 del bilancio;

DATO ATTO che tale tipologia di spesa è soggetta alla normativa in tema di tracciabilità dei flussi finanziari, Legge 13 agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii., pertanto è prevista la richiesta del CIG;

DATO ATTO, altresì, che ai fini dell’adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi ex articolo 6 bis della Legge n. 141/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2010, da parte del Responsabile del procedimento e del Responsabile di settore;

RICHIAMATI:

- L’articolo 11 del decreto legislativo n. 163/06 stabilisce, al secondo comma, che “prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni pubbliche decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti ...”.
- l’articolo 192 del Testo Unico degli Enti locali di cui al decreto legislativo n. 267/2000 che stabilisce il contenuto minimo essenziale (la determina a contrarre era stata già disciplinata dalla legge n. 142/1990 dove si usava il termine di “deliberazione” a contrattare).

RICONOSCIUTA la propria competenza sull’adozione del presente atto;

VISTO il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

DETERMINA AREA TECNICA n. 139 del 07-08-2019 - Pag. 6 - COMUNE DI FALERONE

D E T E R M I N A

1. La premessa è parte integrante del presente provvedimento;
2. Di procedere alla stipula del contratto per la fornitura e svolgimento del servizio in argomento mediante affidamento diretto, in quanto trattasi di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, con la possibilità di procedere mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016,
3. Di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs. 267/2000 nonché dell'articolo 32 del D. Lgs. 50/2016, quanto segue:
 - a. Il fine di pubblico interesse che si intende perseguire è quello di rafforzare le azioni di prevenzione e di contrasto alle forme di illegalità presenti nel territorio comunale e in particolare mediante il controllo degli accessi in città da parte di veicoli potenzialmente pericolosi perché riconducibili a soggetti malavitosi;
 - b. Il contratto ha per oggetto la fornitura e posa in opera del Sistema Integrato di Sicurezza Urbana intelligente;
 - c. il contratto verrà stipulato mediante invio telematico del Documento di Stipula, firmato digitalmente, nonché ai sensi e secondo le modalità di cui all'articolo 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016;
 - d. le clausole essenziali del contratto sono quelle indicate nella Trattativa Diretta e nel Progetto Esecutivo di Sistema Integrato di Sicurezza Urbana intelligente ad essa allegato;
 - e. la scelta del contraente verrà effettuata con l'utilizzo del ME.PA., attraverso il sistema della Trattativa Diretta (ex art. 36, comma 2 lettera "a", D. Lgs. 50/2016).
4. Di approvare il nuovo cronoprogramma, allegato al presente atto e da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. Di affidare alla ditta POLICE SERVICE SRLS di Federico Cingolani, con sede a Corridonia (MC) in via Lorenzo Lotto n. 74 – p.IVA: 01961770433 per le motivazioni riportate in premessa, il servizio/fornitura del sistema di videosorveglianza, mediante Trattativa Diretta (ex art. 36, comma 2 lettera "a", D. Lgs. 50/2016), per la spesa complessiva di € 35'000,00 oltre IVA, tramite ODA n. 5074808sul Me.Pa;
6. Di impegnare l'importo di € 42.700,00 (IVA compresa), al cap. 28150 del bilancio, dando atto che metà della spesa (e quindi € 21.350,00) verrà poi liquidata all'Ente al raggiungimento di vari stati di avanzamento lavori a cura del Ministero dell'Interno per il tramite della Prefettura di Fermo;
7. Di assegnare, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, così come modificata dall'articolo 7 della Legge 17 dicembre 2010, n. 217, il seguente codice CIG: Z222974CC8,
8. Di disporre che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 D. Lgs. n. 267/2000,

dando atto che alla liquidazione della spesa di cui trattasi si provvederà con apposito/i e successivo/i atto/i.

La presente determinazione, unitamente alla documentazione giustificativa, viene trasmessa al Servizio Finanziario per i conseguenti adempimenti, a norma dell'art.184 del del T.U. 18 agosto 2000 n.267

Il Responsabile del servizio
CAPPANNARI GIUSEPPE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art.151, comma 4, del T.U. 18 agosto 2000 n.267

APPONE

Il visto di regolarità contabile

ATTESTANTE

La copertura finanziaria della spesa.

Il Responsabile del servizio Finanziario
DOTTI GIUSEPPE

Dalla residenza comunale, li _____

*Il Responsabile del Servizio,
Visti gli atti d'Ufficio*

ATTESTA

*che la presente determinazione è divenuta esecutiva il giorno _____, ai sensi degli articoli
183-184, del D. Lgs. 18.08.2000, n.267.*

Dalla residenza comunale, li _____

Il Responsabile del servizio
CAPPANNARI GIUSEPPE