



COMUNE DI FALERONE

Provincia di Fermo

UFFICIO SEGRETERIA

N. 20 del Registro generale

DETERMINAZIONE ORIGINALE N. 9 DEL 24-01-2019

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO A COOPERATIVE DI TIPO B PERIODO 01/02/2018 - 30/06/2018 AFFIDAMENTO ALLA COOP MERIDIANA E IMPEGNO DI SPESA.

L'anno duemiladiciannove il giorno ventiquattro del mese di gennaio , nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO il Provvedimento, con il quale, il Sindaco del Comune di Falerone nell'individuare e nominare i titolari di posizione organizzativa responsabili degli uffici e dei servizi, ha attribuito, al sottoscritto, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del T.U. 18 Agosto 2000, n. 267, le funzioni dirigenziali, definite dall'art. 107 del medesimo T.U. n. 267/2000, relativamente al Servizio Affari generali dell'Ente;

Premesso che:

- con decreto del Ministero dell'Interno del 26 novembre 2018, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 292 del 17 dicembre 2018 viene differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 degli enti locali al 28 febbraio 2019;

- l'articolo 163 del d.lgs. n. 267/2000 stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

Lo stesso articolo prevede che i pagamenti riguardanti spese escluse dal limite dei dodicesimi di cui sopra sono individuati nel mandato attraverso l'indicatore di cui all'art. 185, comma 2, lettera i-bis):

- con la deliberazione di Giunta Comunale nr. 126 del 27.12.2018 si è approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'anno 2019 ed assegnato contestualmente, ai titolari di funzioni dirigenziali, le risorse finanziarie necessarie a garantire la corretta funzionalità dell'Ente, in attesa dell'approvazione del bilancio di previsione 2018-2020;

VISTO l'art. 163, comma 3, del D.Lgs. 267/2000;

Premesso che deliberazione di Giunta Comunale nr. 3 del 17.01.2019, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta comunale ha disposto quanto segue:

- ❖ **Il documento istruttorio**, *costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/90 e ss.mm.ii.);*
- ❖ **di appaltare, per le motivazioni riportate nell'allegato documento istruttorio**, *due linee del servizio di trasporto scolastico, dal 01.02.2019 fino al 30.06.2019, a cooperative di tipo B, tenendo conto delle corse attualmente attivate;*
- ❖ **di demandare** *al Responsabile dei Servizi Scolastici (ufficio segreteria) tutti gli adempimenti inerenti e conseguenti il presente atto di indirizzo;*
- ❖ **che il responsabile del servizio**, *nell'attuazione del presente atto di indirizzo, dovrà attenersi alle indicazioni contenute nell'allegato documento istruttorio;*
- ❖ **di assegnare** *al responsabile dell'Ufficio segreteria Dott.ssa Federica Paoloni i fondi necessari per l'attivazione del servizio che in via presuntiva vengono quantificati in €. 29.723,77 disponibili sul peg provvisorio 2019 sul capitolo 7942;*
- ❖ **Di apportare** *al presente provvedimento successive integrazioni o modifiche, tenuto conto delle variabili descritte nell'allegato documento istruttorio che possono incidere significativamente sull'organizzazione del servizio;*
- ❖ **di comunicare** *il presente atto ai Capigruppo consiliari, ai sensi dell'articolo 125 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.*

PREMESSO CHE questo Ente ha necessità di affidare il servizio di due delle quattro linee di trasporto scolastico a cooperative di tipo B, avendo a disposizione gli scuolabus comunali;

DATO ATTO CHE:

- ❖ la procedura aperta per l'individuazione della ditta aggiudicataria del servizio di trasporto scolastico a cooperative di tipo B per il biennio 2018/2020 indetta con determinazione n. 161 del 30/08/2018, è andata deserta;
- ❖ la procedura aperta per l'individuazione della ditta aggiudicataria del servizio di trasporto scolastico a cooperative di tipo B per il biennio 2018/2020 indetta con determinazione n. 199 del 15/10/2018, è anch'essa andata deserta;
- ❖ che è in scadenza l'attuale affidamento del servizio;

CONSIDERATO CHE:

- entrambe le procedure di gara sono andate deserte,
- è già trascorso metà anno scolastico 2018/2019;
- a breve i lavori per la ricostruzione della nuova scuola dovrebbero partire, e la costruzione del nuovo plesso scolastico avrà ripercussioni sull'organizzazione di tale servizio;
- in base a quanto esposto, si ritiene necessario per il momento, al fine di assicurare il servizio in questione, procedere all'affidamento delle due linee del servizio di trasporto scolastico a cooperativa di tipo B fino al 30/06/2019;

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del T.U.O.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000) che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Premesso che si intende procedere all'affidamento del servizio di che trattasi a cooperative sociali di tipo B) di cui all'art. 1 – comma 1, lettera b) della L. n. 381/1991, iscritte all'albo regionale delle cooperative sociali, nella sezione B) ai sensi della legge regionale n. 34/2001 che non si trovino nelle situazioni di esclusione di cui al comma I dell'art. 80 del D.lgs n. 50/16 e s.m.i., come modificato dall'art. 49 del D.L. n. 56 del 19/04/2017;

Considerato che tale servizio non rientra tra quelli presenti e attivi nel me.pa e quindi occorre procedere al fuori della piattaforma acquistinretepa;

RICHIAMATO inoltre l'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 il quale recita: "L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. Il principio di economicità può essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti e dal presente codice, ai criteri, previsti nel bando, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e alla promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico";

RILEVATO che:

- ✓ Con l'attivazione del servizio in parola si intende garantire il trasporto degli alunni che frequentano le scuole di Falerone fino al termine dell'anno scolastico 2018/2019, mediante l'utilizzo di scuolabus di proprietà del comune;
- ✓ Il servizio riguarderà in particolare: - il trasporto ordinario per condurre gli alunni agli istituti scolastici e, al termine delle lezioni, per ricondurli a casa;
- ✓ il trasporto straordinario consistente in viaggi di andata e ritorno, per attività in orario scolastico per uscite e manifestazioni;
- ✓ La tipologia del servizio (trasporti terrestri) è prevista nel "Vocabolario comune per gli appalti" (CPV) adottato con il Regolamento (CE) n. 2195/2002 e successivamente modificato dal Regolamento (CE) n. 213/2008, con il codice 60112000-6;
- ✓ le condizioni contrattuali, indicate nel presente provvedimento, verranno sottoscritte dall'aggiudicatario, per accettazione;
- ✓ il valore stimato dell'affidamento è pari ad €. 27.021,61;
- ✓ La scelta dell'operatore economico avviene ai sensi dell'art. 36 c. 1 e c. 2 lett. a), previa consultazione di nr. 5 operatori economici: Cooperative sociali di tipo B, con il criterio del minor prezzo (art. 95 c. 4 lett.c));

RITENUTO, in ordine alla tipologia del personale richiesto, di prevedere un livello professionale pari a C1 per autista con patente D/K;

RICHIAMATO al riguardo l'art. 50 del D.lgs 50/2016 e s.m.i., a norma del quale *"1. Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti **inseriscono**, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'[articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81](#). I servizi ad alta intensità di manodopera sono quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto"*;

RICHIAMATI poi gli articoli del D.lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti":

- 23 comma 16, per cui “Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale...(omissis)...fino all'adozione delle tabelle di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 4”;
- 216 comma 4, per cui “Fino all'adozione delle tabelle di cui all'articolo 23, comma 16, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia”;

RITENUTO pertanto di individuare la tariffa oraria a base di gara prendendo a riferimento la tabella Ministeriale in vigore relativa al costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio - sanitario - assistenziale - educativo e di inserimento lavorativo - approvata con D.M. 10.04.2013 (tenendo presente da un lato che il costo orario preso a riferimento non è comprensivo dell'indennità di turno, poiché non richiesta per le attività del servizio in appalto, dall'altro che è stata computata una maggiorazione della tariffa pari al 5,3% riferita ai costi generali e al margine di impresa);

Dato atto che il quadro economico dell'importo del servizio risulta così determinato:

	Ore giorn. da lunedì a venerdì	Ore giorn. sabato	Solo infanzia
	5,75	3,17	2,5
Mesi	gg di scuola da lunedì a venerdì	gg di scuola di sabato	gg di scuola da lunedì a venerdì
Febbraio	20	4	
Marzo	21	5	
Aprile	16	3	
Maggio	22	4	
Giugno	5	1	
solo infanzia			15
gg.	84	17	15
Ore	5,75	3,17	2,5
nr. autisti	2	2	2
Sub totale	966,00	107,67	75,00
Pulizia piccola manut	2,00		
nr. autisti	2		
Sub totale	79,20		
Palestra - uscite	7,00		
nr. autista	1,00		
Sub totale	117,60		
Ore complessive	1.345,47		
Eventuale proroga mesi di sett. Ottobre	118,00		
Ore Arrotondate	1.463,00		
Costo orario a base di gara	€ 18,47		
Stima affidamento	€ 27.021,61		

DATO ATTO, riguardo l'applicabilità della normativa vigente:

- che l'affidamento non è divisibile in lotti in quanto il servizio per sua natura, per il complesso di prestazioni tra di loro interconnesse e per l'unitarietà degli interventi posti in essere, non è frazionabile se non artificialmente.
- Che non si prevede la possibilità di subappalto, trattandosi di servizi alla persona che per loro natura

devono essere eseguiti direttamente dall'affidatario;

Dato atto che:

A. sono stati consultati i seguenti operatori:

- OPERA Cooperativa Sociale Onlus , con sede legale in Urbino;
- Meridiana Cooperativa Sociale Onlus , con sede legale in Macerata;
- Cooperativa Sociale Koinonia Onlus , con sede legale in Montefortino;
- Il Sentiero Cooperativa Sociale Onlus, con sede legale in Montecassiano;
- Eco ama, con sede legale a Porto Sant'Elpidio;

B. sono pervenute tramite pec le offerte delle seguenti cooperative:

- OPERA Cooperativa Sociale Onlus , con sede legale in Urbino;
- Meridiana Cooperativa Sociale Onlus , con sede legale in Macerata;
- Cooperativa Sociale Koinonia Onlus , con sede legale in Montefortino;

CONSIDERATO che la **valutazione delle offerte pervenute**, come indicato nella richiesta di preventivo, è determinata dal maggior ribasso percentuale rispetto al costo orario a base d'asta;

DATO ATTO che la ditta Meridiana Cooperativa Sociale Onlus, con sede legale in Macerata, ha offerto il massimo ribasso percentuale pari al 13,373%, corrispondente ad un costo orario di €. 16,00 oltre iva;

DATO atto che le risorse necessarie per tale affidamento sono state assegnate alla sottoscritta e disponibili al cap. 7942;

VISTA la legge n.241/1990 e s.m.i., recante le nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

VISTO il vigente regolamento comunale di contabilità;

RICONOSCIUTA per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2° e 3°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

Dato atto che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;

Tutto ciò premesso, ritenuto doversi provvedere in merito;

DETERMINA

- 1) la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'articolo 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;
- 2) di affidare il servizio di trasporto scolastico degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado di Falerone, per il periodo 01.02.2019 fino al 30.06.2019 alla ditta Meridiana Cooperativa Sociale Onlus al costo orario di €. 16,00 oltre iva per complessivi €. 25.748,80 iva compresa;
- 3) di impegnare la spesa di euro 23.408,00 più IVA al 10% sul capitolo 7942 del peg provvisorio 2019;
- 4) di dare atto che l'impegno rientra nei limiti previsti dall'art. 163 del d.lgs 267/2000;
- 5) Di dare atto che l'aggiudicataria dovrà mettere a disposizione autisti con patente D/K (livello professionale pari a C1), garantendo la "clausola sociale" di cui all'art. 50 del d.lgs 50/2018;
- 6) di dare atto:
 - Che l'affidamento non è divisibile in lotti in quanto il servizio per sua natura, per il complesso di prestazioni tra di loro interconnesse e per l'unitarietà degli interventi posti in essere, non è frazionabile se non artificiosamente;
 - Che non si prevede la possibilità di subappalto, trattandosi di servizi alla persona che per loro

- natura devono essere eseguiti direttamente dall'affidatario;
- 7) DI STABILIRE che l'affidatario assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni, ivi compreso la comunicazione del conto dedicato alle commesse pubbliche;
 - 8) DI DARE ATTO che il CIG è ZBE26DB5C2;
 - 9) DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 il contratto che si andrà a stipulare con l'affidatario:
 - ha come fine il servizio di trasporto scolastico degli alunni frequentanti le scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado di questo Comune, compresa la pulizia del mezzo, la piccola manutenzione e il rifornimento del mezzo e le uscite didattiche e culturali, fino al 30.06.2019;
 - l'oggetto del contratto è trasporto scolastico, con mezzi comunali;
 - le condizioni contrattuali, indicate nel presente provvedimento, verranno sottoscritte dall'aggiudicatario, per accettazione;
 - 10) DI DARE ATTO che Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Responsabile degli Affari Generali.
 - 11) DI DARE ATTO che lo scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente piano anticorruzione e specificatamente che sul procedimento di cui all'oggetto non sussistono ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti.

La presente determinazione, unitamente alla documentazione giustificativa, viene trasmessa al Servizio Finanziario per i conseguenti adempimenti, a norma dell'art.184 del del T.U. 18 agosto 2000 n.267

Il Responsabile del servizio
PAOLONI FEDERICA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art.151, comma 4, del T.U. 18 agosto 2000 n.267

APPONE

Il visto di regolarità contabile

ATTESTANTE

La copertura finanziaria della spesa.

Il Responsabile del servizio Finanziario
DOTTI GIUSEPPE

Dalla residenza comunale, li _____

*Il Responsabile del Servizio,
Visti gli atti d'Ufficio*

ATTESTA

che la presente determinazione è divenuta esecutiva il giorno _____, ai sensi degli articoli 183-184, del D. Lgs. 18.08.2000, n.267.

Dalla residenza comunale, li _____

Il Responsabile del servizio
PAOLONI FEDERICA