

COMUNE DI FALERONE

(Provincia di Fermo)

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 14 Del 29-03-2018

Oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2018/2020 DISCUSSIONE E CONSEQUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000).

L'anno duemiladiciotto il giorno ventinove del mese di marzo alle ore 21:45, nella Sede Municipale, convocato nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, risultano presenti ed assenti i consiglieri:

ALTINI ARMANDO	P	INNAMORATI RICCARDO	P
QUINTOZZI MARIA TERESA	P	CARDENA' FRANCO	P
SENZACQUA GIACOMO	P	FAGIANI LUCIANO	P
FELICI TAINO	A	STORTONI LEONARDO	P
FERMANI SAMANTHA	P	LAUTIZI VELIA	A
QUINTILI BENITO	P	RIBICHINI RUBEN	A
MAZZAFERRO MARIA PIA	P		

Consiglieri assegnati n.13, in carica 13, presenti n. 10 e assenti n. 3.

Assume la presidenza il Signor ALTINI ARMANDO in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Signor Cesetti Alberto.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Interviene il consigliere dr. Fagiani Luciano.

Il Bilancio del Comune, fatte le debite proporzioni, è come quello di una famiglia, insieme si decide quali problemi affrontare, e sulla base delle disponibilità si operano delle scelte stabilendo le priorità. In Comune il comportamento è simile, sempre nei limiti dei fondi disponibili.

Però continuare a dire: *non ci sono i soldi* è un disco rotto di ormai 10 anni.

Purtroppo son passati 4 anni di questa legislatura e mi ripeto affermando che il sindaco non fa il sindaco ma l'assessore al bilancio, cosa che gli riesce bene, ma il sindaco no ed è opinione diffusa tra i cittadini.

Il Bilancio non è solo un elenco di numeri che il ragioniere predispone nel rispetto della normativa vigente ma anche e soprattutto un documento di programmazione. Il Sindaco e l'amministrazione tutta devono con tale documento rendere edotta la cittadinanza sul programma per il 2018.

Nel Bilancio non sono presenti significativi interventi in settori importanti quali la cultura, il sociale, l'urbanistica, la viabilità etc...e Falerone rimane lo stesso se non è peggiorato in questi 4 anni.

L'illustrazione del Bilancio deve avere un ampio respiro proiettato sul futuro di Falerone e non affermare sempre abbiamo rispettato il patto di stabilità, secondo me un commissario avrebbe amministrato meglio.

Infine siamo consapevoli che diverse cifre di bilancio servono per affrontare le problematiche del terremoto del 2016 e solo per questo motivo comunichiamo la nostra astensione al voto.

Per concludere intervengo su un argomento all'ordine del giorno del consiglio che evidenzia le divisioni ed i problemi che si sono creati in maggioranza, in questa legislatura, nei rapporti tra sindaco e consiglieri e tra sindaco ed assessori. A tal proposito ripeto ciò che ho detto all'inizio legislatura al Sindaco. Noi che abbiamo una certa età, abbiamo il dovere ed è nostro compito prioritario quello di preparare i giovani alla vita amministrativa, far nascere in loro la passione e la voglia di amministrare. Il futuro di Falerone è nelle loro mani ma aiutiamoli a crescere non li isoliamo per paura che possano offuscare la nostra visibilità, e dare a loro i meriti di ciò che l'amministrazione realizza, perché è giunto il momento di metterci da parte.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal responsabile del servizio;

Ritenuto di deliberare in merito;

Visto l'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in ordine alla competenza per l'adozione del presente atto;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi dai responsabili dei servizi interessati secondo quanto disposto dell'articolo 49 e 147 bis del Decreto Legislativo 267/2000;

Vista l'allegata relazione dell'organo di revisione redatta secondo quanto disposto dall'articolo 239 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Con voti unanimi, favorevoli, resi in forma palese, per alzata di mano, dai dieci (10) consiglieri presenti e otto (08) votanti, astenuti i consiglieri dr. Fagiani Luciano e Stortoni Leonardo, accertati e proclamati dal Presidente, al fine di provvedere all'approvazione del bilancio entro il termine del 31 marzo 2018;

DELIBERA

Il documento istruttorio costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.).

Di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato alla programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011) il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018/2020, redatto sulla base delle indicazioni contenute nel punto 8) del predetto principio contabile applicato, concernente la programmazione di bilancio, approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 10 del 1 febbraio 2018, esecutiva ai sensi di legge, depositato agli atti e che, se anche non materialmente allegato, forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Di pubblicare il DUP 2018/2020 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Di individuare nel Responsabile del II^ Settore il responsabile del procedimento, il quale provvederà all'attuazione del presente atto.

In relazione all'urgenza che riveste il presente atto, con separati voti resi in forma palese, per alzata di mano, dai dieci (10) consiglieri presenti e otto (08) votanti, astenuti i consiglieri dr. Fagiani Luciano e Stortoni Leonardo,, accertata e proclamata dal Presidente;

il Consiglio Comunale, dichiara il presente atto, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

DLgs n. 267/2000;
D.lgs. n. 118/2011.
Legge n. 208/2015;
Legge 11 dicembre 2016, n. 232;
Legge 27 dicembre 2017, n. 205.

MOTIVAZIONE

In attuazione all'articolo 117, comma 2, della Costituzione e degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42, con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli Enti locali e del loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN).

La predetta riforma, pienamente attuata dopo tre anni di sperimentazione, è entrata in vigore il 1 gennaio 2015 ed è considerata un tassello fondamentale per l'operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo.

Il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato e integrato il D.Lgs. n. 118/2011, recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali con le nuove regole della contabilità armonizzata.

Il Comune di Falerone non ha partecipato al periodo di sperimentazione previsto dall'articolo 78 del D. Lgs. n. 118/2011.

Il decreto legislativo n. 118/2011 ha individuato un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali:

- a) dal 2015 si applicano i principi contabili della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);
- b) potevano rinviare al 2016 l'applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato (art. 3, comma 12);
- c) potevano rinviare al 2016 l'adozione del bilancio consolidato, ad eccezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 11-bis, comma 4);
- d) nel 2015 adottano gli schemi di bilancio e di rendiconto approvati con il DPR n. 194/1996, che conservavano la funzione autorizzatoria, a cui sono stati affiancati, ai soli fini conoscitivi, gli schemi di bilancio e di rendiconto previsti dal d.Lgs. n. 118/2011 (art. 11, comma 12).

Dall'esercizio finanziario 2016 è previsto il pieno avvio della riforma dell'ordinamento contabile con:

- l'adozione degli schemi di bilancio e di rendiconto per missioni e programmi di cui agli allegati n. 9 e 10 al decreto legislativo n. 118 del 2011, che assumono valore giuridico con riferimento all'esercizio 2016 e successivi. Il bilancio di previsione 2016 è pertanto predisposto ed approvato nel rispetto dello schema di bilancio armonizzato;
- l'applicazione completa della codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- l'adozione del piano dei conti integrato previsto dall'articolo 4 e dall'allegato n. 6 al D.Lgs. n. 118 del 2011;
- l'adozione dei principi contabili applicati della contabilità economico patrimoniale e del bilancio consolidato, fatta eccezione per i comuni fino a 5.000 abitanti che possono rinviare tale obbligo al 2017.

L'articolo 170 del TUEL prevede:

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.
3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.
6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

Il nuovo principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011) prevede, tra gli strumenti di pianificazione dell'Ente, il Documento unico di programmazione di seguito DUP, che si compone di una Sezione Strategica e di una Sezione Operativa.

Il punto 8 del predetto allegato 4/1 (Principio Applicato della Programmazione) definisce il contenuto del DUP.

Questo Ente ha una popolazione non superiore a 5000 abitanti e quindi secondo le indicazioni contenute nel principio contabile prima richiamata (allegato 4/1), è tenuto alla predisposizione del DUP semplificato.

L'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione.

Il DUP è stato redatto sulla base delle disposizioni contenute nella Legge 27 dicembre 2017 n. 205 (legge di stabilità 2018) .

Il DUP 2018/2020 allegato al presente atto contiene gli elementi minimi indicati nel principio di programmazione.

L'articolo 174, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 prevede che:

- l'organo esecutivo predispone lo schema del bilancio di previsione finanziario ed i relativi allegati riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale (articolo 174, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000);
- lo schema del bilancio di previsione finanziario, gli allegati, il documento unico di programmazione approvati dalla Giunta Comunale, unitamente alla relazione dell'organo di revisione sono trasmessi al Consiglio Comunale per l'approvazione;
- entro il 31 dicembre di ciascun anno – per l'anno 2018 entro il 31 dicembre - il Consiglio Comunale approva il bilancio di previsione finanziario ed i relativi allegati riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale.

Richiamati

- il decreto del Ministero dell'Interno del 29.11.2017 con il quale è stato disposto il differimento dal 31 dicembre 2017 al 28 febbraio 2018 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2018/2020 da parte degli enti locali;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 9 Febbraio 2018, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 38 del 15 febbraio con il quale viene ulteriormente differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2018/2020 degli enti locali dal 28 febbraio al 31 marzo 2018;

Con delibera n. 10 del 1 febbraio 2018 la Giunta ha approvato il DUP 2018/2020 e i relativi allegati, da sottoporre all'approvazione consiliare, sulla scorta delle indicazioni della Commissione Arconet prima citata;

Il D.U.P. ha quali allegati i sottoelencati strumenti di programmazione:

- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari,
- il piano triennale dei lavori pubblici;
- il piano triennale del fabbisogno del personale.

Il DUP 2018/2020 allegato al presente atto contiene gli elementi minimi indicati nel principio di programmazione.

La faq n. 10 del 22.10.2015 della Commissione Arconet della Ragioneria Generale dello Stato, precisa che il DUP, deliberato dalla Giunta Comunale, deve poi essere approvato dal Consiglio Comunale, non limitandosi tale approvazione ad una mera presa d'atto, e che perciò necessita del parere del revisore.

L'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione;

Nella conferenza Stato Città del 18/02/2016 si è chiarito che il termine per l'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale riveste carattere ordinatorio. La Conferenza ha quindi formalmente riaffermato l'orientamento già espresso dall'ANCI e dal Ministero dell'Interno, che consente agli enti di far confluire il percorso di formale approvazione del DUP nel percorso di approvazione del bilancio, evitando di dover affrontare due sessioni di bilancio nel giro di pochissimo tempo.

Ai sensi dell'articolo 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Tutto ciò premesso;

Visti:

il Testo unico degli enti locali - D.Lgs. 267/2000;
la legge n.183/2011;
la legge n. 228/2012;
la legge n. 147/2013 e s.m.i;
il D.L. 35/2013 e la Legge n. 64/2013 di conversione;
il D.L. 66/2014 e la Legge n. 89/2014 di conversione;
il D.Lgs. n. 118/2011;
la legge 11 dicembre 2016, n. 232;
la legge 27 dicembre 2017, n. 205;

l'articolo 5, comma 11, della legge 27 febbraio 2017, n. 19;

il Regolamento di contabilità.

Vista l'allegata relazione dell'organo di revisione redatta secondo quanto disposto dall'articolo 239 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Richiamati:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1 comma 1 della Legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi;

- l'articolo 42 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi;

Dato atto che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'articolo 6 bis L. 241/1990, dell'articolo 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;

Sulla base di quanto prima esposto;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE.

Il documento istruttorio costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.).

Di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato alla programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011) il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018/2020, redatto sulla base delle indicazioni contenute nel punto 8) del predetto principio contabile applicato, concernente la programmazione di bilancio, approvato dalla Giunta Comunale con atto n.10 del 1 febbraio 2018, esecutiva ai sensi di legge, depositato agli atti e che, se anche non materialmente allegato, forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Di pubblicare il DUP 2018/2020 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Di individuare nel Responsabile del II^ Settore il responsabile del procedimento, il quale provvederà all'attuazione del presente atto.

Di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA ESPRESSA DAL RESPONSABILE DEL SERVIZIO:

Il sottoscritto responsabile del servizio, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere *Favorevole* in ordine alla regolarità tecnica, alla correttezza dell'azione amministrativa e sotto il profilo di legittimità della presente deliberazione ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000.

Falerone, 20-03-2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to DOTTI GIUSEPPE

PARERE DI REGOLARITA' CONTAB. ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA:

Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario, esaminato il documento istruttorio e visto il parere del responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica, alla correttezza dell'azione amministrativa e sotto il profilo di legittimità, esprime parere *Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente deliberazione ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000.

Falerone, 20-03-2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to DOTTI GIUSEPPE

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to ALTINI ARMANDO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Cesetti Alberto

Prot. n. 6353 del 21-07-2018

Della suestesa deliberazione, ai sensi dell'art.124, comma 1, del D.Leg.vo 18 agosto 2000, n.267, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi.

Dalla Residenza Comunale, li 21-07-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Cesetti Alberto

E' conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, 21-07-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
Cesetti Alberto

Il Sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi: dal 21-07-18 al 05-08-18 senza reclami.

- è divenuta esecutiva il giorno 29-03-18:

- ☐ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (Art.134 comma 4);
- ☐ Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.134 comma 3);

Dalla Residenza Comunale, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
Cesetti Alberto