



COMUNE DI FALERONE

Provincia di Fermo

DETERMINA AREA AMMINISTRATIVA-FINANZIARIA

N. 525 del Registro generale

COPIA DELLA DETERMINAZIONE N. 137 DEL 21-11-2020

Oggetto: Oggetto: FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE DIPENDENTI DI COMPARTO
ANNO 2020

L'anno duemilaventi il giorno ventuno del mese di novembre , nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il Provvedimento, con il quale, il Sindaco del Comune di Falerone nell'individuare e nominare i titolari di posizione organizzativa responsabili degli uffici e dei servizi, ha attribuito, al sottoscritto, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del T.U. 18 Agosto 2000, n. 267, le funzioni dirigenziali, definite dall'art. 107 del medesimo T.U. n. 267/2000, relativamente al Servizio Amministrativo -Finanziario dell'Ente;

Premesso che:

- con Deliberazione del C. C. n.8 del 03/04/2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 (DUP) comprendente il PTI e il programma triennale dei lavori pubblici;
- il Bilancio di Previsione per l'anno 2020 è stato approvato con Deliberazione del C. C. n. 9 del 03/04/2020;
- con la Deliberazione di G. C. n. 28 del 09/04/2020 è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione e piano delle Performance 2020/2022";

ATTESA la ricorrenza delle condizioni di cui all'articolo 204, comma 1 del T.U.E.L. e successive modificazioni;

Premesso inoltre che:

- il D.Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, il quale rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate è un atto di natura gestionale;
- le risorse destinate a incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati a un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse sono attualmente regolate dagli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018 e risultano suddivise in risorse stabili e variabili;
- la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è contenuta nell'art. 67 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018;

Richiamato l'art. 67 del CCNL che disciplina il "Fondo risorse decentrate: costituzione", stabilendo che:

"1. A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità."

L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi."

Vista la deliberazione della sezione regionale di controllo per il Molise della Corte dei conti n. 15/2018, depositata lo scorso 28 febbraio 2018, che ribadisce quanto segue:

DETERMINA AREA AMMINISTRATIVA-FINANZIARIA n. 137 del 21-11-2020 - Pag. 2 - COMUNE DI FALERONE

“La giurisprudenza contabile ha evidenziato che, in relazione alle risorse decentrate, il principio contabile stabilisce che la corretta gestione del fondo comprende tre fasi obbligatorie e sequenziali e che solamente nel caso in cui nell’esercizio di riferimento siano adempiute correttamente tutte e tre le fasi, le risorse riferite al “Fondo” potranno essere impegnate e liquidate (cfr. Sezione Controllo per il Molise, deliberazione n. 218/2015/PAR e Sezione controllo Veneto delibera n. 263/2016).

La prima fase consiste nell’individuazione in bilancio delle risorse. A tale proposito si evidenzia che a finanziare il “Fondo” contribuiscono le risorse stabili così definite in quanto sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (le principali fonti di alimentazione delle risorse stabili sono gli incrementi fissati dai CCNL) e le risorse variabili che, a differenza delle prime, hanno valenza annuale (tali risorse sono finanziate di anno in anno dall’ente sulla base di una valutazione delle proprie capacità di bilancio).

La seconda fase consiste nell’adozione dell’atto di costituzione del fondo che ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l’ammontare delle risorse. Tale atto, come già sopra chiarito deve essere formale e di competenza del dirigente e, inoltre, deve essere sottoposto a certificazione da parte dell’organo di revisione.

La terza ed ultima fase consiste nella sottoscrizione del contratto decentrato annuale che, secondo i nuovi principi della competenza finanziaria potenziata, costituisce titolo idoneo al perfezionamento dell’obbligazione.”

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell’Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, in riferimento alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l’informazione ai soggetti sindacali prima dell’avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Visto l’art. 40, c. 3-quinquies, D.Lgs. n. 165/2001, il quale stabilisce che gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *“nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all’effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”*;

Visto l’art. 23, c. 2, D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l’anno 2016. A decorrere dalla predetta data l’articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato”*;

Considerato che le riduzioni al trattamento accessorio, effettuate ai sensi dei citati art. 9, c. 2-bis, D.L. 78/2010 e art. 1, c. 236, L. 208/2015, si intendono consolidate ai fini del rispetto del vigente limite dell’anno 2016;

Richiamato il DM del 17.03.2020 che testualmente recita: *“Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'[art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75](#) è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'[art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019](#),*

DETERMINA AREA AMMINISTRATIVA-FINANZIARIA n. 137 del 21-11-2020 - Pag. 3 - COMUNE DI FALERONE

per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018;”

Dato atto che i dipendenti in servizio alla data odierna e quelli previsti alla data del 31.12.2020, comprese le unità a tempo determinato, sono pari al numero rilevato al 31.12.2018;

Ricordato che il tetto di spesa insuperabile costituito dal fondo dell'anno 2016, al netto delle voci, è di € 51.538,52;

Dato atto che occorre integrare il fondo, nella parte variabile, costituito con la predetta determinazione, prevedendo le risorse ai sensi dell'art. 67 c. 3 lett. c) del CCNL 21.05.2018 a favore del personale a tempo determinato assunto ai sensi dell'art. 50 bis del DL 189/2016 per l'importo di Euro 1.750,00, valore quest'ultimo che dovrà essere soggetto ad approvazione da parte della giunta comunale, in sede di autorizzazione alla sottoscrizione del contratto decentrato;

Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2020, nell'importo definito con la presente determinazione, rispetta i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, conformemente all'art. 1, c. 557, L. n. 296/2006;

Richiamato, altresì, il principio di ultravigenza posto dall'art. 5 comma 4 del CCNL del 01/04/1999 ai sensi del quale: “I contratti collettivi decentrati integrativi devono contenere apposite clausole circa tempi, modalità e procedure di verifica della loro attuazione. Essi conservano la loro efficacia fino alla stipulazione dei successivi contratti collettivi decentrati integrativi”.

Dato atto che l'ammontare del fondo per le risorse decentrate ammonta, ad €. 41.933,11 (All. A), di cui soggetto al limite €. 47.037,73, importo inferiore al limite dell'anno 2016 pari ad Euro 51.538,52;

Considerato che, nella costituzione del fondo per l'anno 2020, si è tenuto conto nella quantificazione delle voci previste dall'art. 67 il nuovo CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni locali triennio 2016/2018 del 21/05/2018;

Dato atto che la destinazione delle risorse decentrate è da definirsi con successivo apposito accordo integrativo.

Ritenuto, quindi, di dover impegnare le somme di euro 25.284,70, oltre agli oneri riflessi, nell'esercizio finanziario 2020 come segue: euro 1.950,00 sul cap. 2020 e segg. relativi alla spesa per il personale del sisma, euro 23.534,70 sul cap. 24473 art.1 e segg. relativi alla spesa per il personale dell'Ente;

Tenuto conto, inoltre, che la spesa riguardante il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività, seppure interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce, è destinata, per la quota riguardante la premialità ed il trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo, alla costituzione del fondo pluriennale vincolato, a copertura degli impegni destinati ad essere imputati all'esercizio successivo (2021);

Precisato, infine, così come previsto dall'art. 17, comma 5, del CCNL del 14/9/1999, che le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse

umane e per la produttività per l'anno 2020, saranno portate in aumento delle risorse variabili per l'anno 2021.

Dato atto che sulla presente costituzione viene richiesto il parere del Revisore unico dei conti ai sensi dell'art. 40-bis del D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001;

Dato atto infine che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;

D E T E R M I N A

- di dichiarare la narrativa che precede parte integrale e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii;
- Di integrare, ai sensi degli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018, il Fondo risorse decentrate per l'anno 2020, per euro 1.950,00 per la produttività a favore del personale sisma, dando atto che lo stesso è pari ad € 42.133,11 come da prospetto "Fondo risorse decentrate - anno 2020", allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (ALL. A), importo che dovrà essere soggetto ad approvazione da parte della giunta comunale, in sede di autorizzazione alla sottoscrizione del contratto decentrato;
- Di attestare che il finanziamento relativo al Fondo risorse decentrate per l'anno 2020 trova parte della copertura negli appositi capitoli del bilancio 2020 relativi alla spesa del personale (euro 16.648,41);
- Di impegnare le seguenti somme residue:
 - Cap. n. 2020 gestione competenza per €. 1.950,00;
 - Cap. n. 2021 gestione competenza per gli oneri riflessi per €. 416,50;
 - Cap. n. 2022 gestione competenza per l'Irap per €. 148,75;
 - Cap. n. 24473/1 gestione competenza per €. 23.534,70;
 - Cap. n. 24473/2 gestione competenza per gli oneri riflessi per €. 5.601,26;
 - Cap. n. 24473/3 gestione competenza per l'Irap per €. 2.000,45;
- Dare atto, infine, che le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2020, saranno portate in aumento delle risorse variabili per l'anno 2021.
- Di subordinare l'effettiva imputazione delle somme quantificate, mediante costituzione Fondo pluriennale vincolato (FPV), alla sottoscrizione definitiva del contratto decentrato integrativo per l'anno 2020 entro il 31 dicembre del corrente anno, che costituisce obbligazione giuridica perfezionata e presupposto per l'esigibilità della spesa e l'imputazione (FPV).
- Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- Di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. e alle R.S.U., ai sensi dell'art. 5, c. 2, D.Lgs. n. 165/2001;

- di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Segreteria per l'inserimento nella raccolta generale e la pubblicazione all'Albo.

Costituzione del Fondo risorse contrattazione integrativa ai sensi del CCNL 21 maggio 2018 (ALL. A)

DESCRIZIONE	IMPORTI 2020
Risorse stabili	
(1) UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - (ART. 67 C.1 CCNL 2018) - Come certificato dall'organo di revisione contabile	42.709,02
(2) DIFFERENZE DEGLI INCREMENTI RETRIBUTIVI A REGIME - non soggette al limite (Sez. Aut. C. C. n. 19/2018)	457,04
(3) INCREMENTO DI EURO 83,20 PER CIASCUNA UNITA' AL 31/12/2015 (Dal 2019) (art. 67, comma 2, lett a) CCNL 21/05/2018 - non soggette al limite (Sez. Aut. C. C. n. 19/2018)	832,00
(4) R.I.A. E ASSEGNI AD PERSONAM NON PIU' CORRISPOSTI AL PERSONALE CESSATO DAL SERVIZIO	
(5) EVENTUALI RISORSE RIASSORBITE (ART. 2, C. 3, D.LGS. 30 MARZO 2001, n. 165)	
(6) ONERI TRATTAMENTO ECONOMICO DEL PERSONALE TRASFERITO	
(7) RIDUZIONI STABILI DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO	
(8) MAGGIORI TRATTAMENTI ECONOMICI PER INCREMENTO STABILE DELLE DOTAZIONI ORGANICHE	
(9) TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO DEL PERSONALE STABILIZZATO (ART. 20, D.LGS. 75/2017)	
(10) (A DEDURRE) EVENTUALI DECURTAZIONI (Prod personale diventato P.O.)	2.602,94
(11) (A DEDURRE) Personale cessato - servizio esternalizzato	5.540,72
TOTALE RISORSE STABILI	35.854,40
a) Risorse variabili soggette a limitazione	
(12) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-2001)	
(13) RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, LETT. P), D.LGS 446/1997)	
(14) INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 67, C.4, CCNL 21.5.2018)	4.328,71
(15) MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	
(16) PERSONALE DELLE CASE DA GIOCO - (ART. 63, C. 3, LETT. G), CCNL 21.5.2018)	
(17) COMPENSI UNA TANTUM (FRAZIONE DI R.I.A.) PER PERSONALE CESSATO (ART. 67, C.3, LETT. D), CCNL 21.5.2018)	
(18) CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DELL'ENTE (ART. 67, C. 5, CCNL 21.5.2018)	
(A DEDURRE) DECURTAZIONI DEL FONDO - RISORSE VARIABILI	
Totale Risorse variabili soggette a limitazione (art. 23, D.Lgs. 75/2017)	4.328,71

b) Risorse variabili non soggette a limitazione

(19) EVENTUALI RISORSE RESIDUE ANNI PRECEDENTI - (ART. 68, C.1, CCNL 21 MAGGIO 2018)	
(20) RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, C. 1, LETT. K); ART. 16, COMMI 4-5-6, DL 98/2011)	
(21) INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	
(22) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-2001)	
(23) EVENTUALI RISPARMI DELLA GESTIONE DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	
(24) INTEGRAZIONE DEL FONDO PER TRASFERIMENTI DI PERSONALE - (ART. 67, C. 3, LETT. K), CCNL 21.5.2018)	
INCENTIVI PER TEMPI DETERMINATI SISMA-(ART.67, C.3, LETTERAC) CCNL21,5,2018)_ (EURO 1000,00 PER N.3,5) UNITA')	1.950,00
Totale Risorse variabili non soggette a limitazione	1.950,00
TOTALE RISORSE VARIABILI	6.078,71
TOTALE	42.133,11

TOTALE DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO	47.037,73
TOTALE COMPLESSIVO DELLE RISORSE SOGGETTE A VINCOLO	
TOTALE COMPLESSIVO DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO	47.037,73
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016	51.538,52
	LIMITE OK

La presente determinazione comportando impegno di spesa sarà trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui all'art. 183 del Tuel D.L.vo n. 267/2000 e diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del medesimo Tuel 267/2000;

Letto e sottoscritto 21-11-2020.

Il Responsabile del Servizio Amm. Finanziario
f.to Dott.ssa Federica Paoloni

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Istruttore Amministrativo del Comune di Falerone certifica che copia della presente determinazione viene pubblicata all'albo pretorio on line di questo Comune dal giorno 07-01-2021 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Il giorno 07-01-2021 viene pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune ai sensi dell'art. 32 della Legge n.69 del 18/06/2009.

Falerone, li 07-01-2021

L'Istruttore Amministrativo
f.to (Calenda Michela)

COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151 comma 4, del T.U.E.L. approvato con D.L.vo n. 267/2000 il sottoscritto responsabile del Servizio Finanziario, attesta che l'impegno di spesa assunto con la determina in esame, ha la relativa copertura finanziaria.

Falerone, li 21-11-2020

Il Responsabile Finanziario
f.to Dott.ssa Federica Paoloni

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla residenza comunale, li _____

Il Responsabile del Servizio Amm. Finanziario
Dott.ssa Federica Paoloni