



Comune di Montegallo
Provincia di Ascoli Piceno

**RELAZIONE D'ACCOMPAGNAMENTO
ALLA CERTIFICAZIONE EX ART. 39
COMMA 2 DL 104/2020**

PREMESSA E RIFERIMENTI NORMATIVI

Articolo 106 D.lg. 19 maggio 2020, n. 34

Articolo 39 D.lg. 14 agosto 2020, n. 104

L'anno 2020 è stato segnato dal processo pandemico che ha modificato la realtà conosciuta con riflessi e ricadute che oggi non si sono ancora manifestati a pieno.

Il legislatore, nel corso dello scorso anno ed embrionalmente in questo, ha tentato di creare una rete di sostegni finanziari volti a mitigare l'impatto sull'economia reale della pandemia.

Tralasciando quanto non vede l'ente quale beneficiario, il legislatore ha inteso promuovere tre diversi filoni di attività:

1) Contribuzioni specifiche a sostegno di spese per fronteggiare la pandemia:

- a) Solidarietà alimentare (OCDPC n. 658 del 29 marzo 2020)
- b) Solidarietà alimentare (articolo 19-decies, comma 1, D.L. n. 137/2020)
- c) Fondo per la sanificazione degli ambienti di Province, Città metropolitane e Comuni - articolo 114, comma 1, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e con il Ministero della salute, del 16 aprile 2020)
- d) Fondo prestazioni di lavoro straordinario del personale della polizia locale - articolo 115, comma 2, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, del 16 aprile 2020)
- e) Fondo comuni ricadenti nei territori delle province di Bergamo, Brescia, Cremona, Lodi e Piacenza e comune di San Colombano al Lambro - articolo 112, commi 1 e 1-bis, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministero dell'interno del 27 maggio 2020)
- f) Fondo comuni particolarmente danneggiati dall'emergenza sanitaria - articolo 112-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 10 dicembre 2020)
- g) Centri estivi e contrasto alla povertà educativa - Incremento del Fondo per le politiche della famiglia di cui all'articolo 19, comma 1, del D.L. n. 223/2006 previsto dall'articolo 105, comma 3, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020)
- h) Buono viaggio, di cui all'articolo 200-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 6 novembre 2020)
- i) Fondo di sostegno alle attività economiche, artigianali e commerciali dei comuni nelle aree interne di cui all'articolo 1, comma 65-ter, della legge n. 205/2017- incremento di cui all'articolo 243, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 settembre 2020)

- j) Risorse per i comuni siciliani maggiormente coinvolti nella gestione dei flussi migratori (articolo 42-bis, comma 8, D.L. n. 104/2020)

2) Contribuzioni specifiche a sostegno di minori entrate dovute da esenzioni statali:

- a) Esenzioni dall'imposta municipale propria-IMU per il settore turistico - Primo acconto Fondo - articolo 177, comma 2, D.L. n. 34/2020 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 22/07/2020)
- b) Esenzioni dall'imposta municipale propria-IMU per il settore del turismo e dello spettacolo - Saldo Fondo articolo 177, comma 2, D.L. n. 34/2020 e relativo incremento di cui all'articolo 78, comma 5, D.L. n. 104/2020 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 10/12/2020)
- c) Cancellazione seconda rata IMU immobili e relative pertinenze in cui si esercitano le attività riferite ai codici ATECO riportati negli Allegati 1 e 2 - articolo 9, comma 3 e articolo 9 bis, comma 2, D.L. n. 137/2020 ad incremento Fondo articolo 177, comma 2, D.L. n. 34/2020 e articolo 13-duodecies, D.L. n. 137/2020 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, in corso perfezionamento – parere favorevole CSC 25/03/2021)
- d) Fondo per il ristoro ai comuni per la riduzione di gettito dell'imposta di soggiorno, del contributo di soggiorno e del contributo di sbarco - acconto Fondo di cui all'articolo 180, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 21/07/2020)
- e) Fondo per il ristoro ai comuni per la riduzione di gettito dell'imposta di soggiorno, del contributo di soggiorno e del contributo di sbarco - Saldo Fondo di cui all'articolo 180, comma 1, D.L. n. 34/2020 e relativo incremento di cui articolo 40, comma 1, D.L. n. 104/2020 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 14/12/2020)
- f) Fondo per il ristoro ai comuni per la mancata riscossione del canone e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP e TOSAP) - Acconto Fondo di cui all'articolo 181, comma 5, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 22 luglio 2020)
- g) Fondo per il ristoro ai comuni per la mancata riscossione del canone e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP e TOSAP) - Saldo Fondo articolo 181, comma 5, D.L. n. 34/2020 e relativi incrementi di cui all'articolo 181, comma 1- quater, D.L. n. 34/2020 e art. 109, comma 2, D.L. n. 104/2020 (Decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 10 dicembre 2020)
- h) Fondo per compensare la riduzione dei ricavi tariffari relativi ai passeggeri trasporto pubblico locale e regionale periodo 23 febbraio - 31 dicembre 2020 - articolo 200, comma 1, D.L. n. 34/2020 e articolo 44, comma 1, D.L. n. 104/2020 (Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, dell'11 agosto 2020 e del 3 dicembre 2020)
- 3) Contribuzione specifica volta al sostentamento degli enti locali ed al finanziamento delle funzioni fondamentali dai medesimi condotte (art 106 D.lg. 34/2020 e art. 39 D.lg. 104/2020).

Tale contribuzione ha fondamento costituzionale nell'art. 11 della LEGGE 24 dicembre 2012, n. 243 – “Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione” che testualmente recita:

“[...] lo Stato, in ragione dell'andamento del ciclo economico o al verificarsi di eventi eccezionali, concorre al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali, secondo modalità definite con leggi dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge”.

Data la fonte normativa la contribuzione oggettivata non può che avere natura perequativa volta al mantenimento degli equilibri di bilancio dell'ente locale per il finanziamento delle proprie funzioni fondamentali.

Tutte e tre le sopra riportate linee agevolative vedono quale beneficiario l'ente locale e sono volte al mantenimento dei propri equilibri finanziari nel tempo.

Di seguito si propone una disamina della principale contribuzione ed oggetto della certificazione ex art. 39 comma secondo del D.lg. 104/2020.

IL FONDO PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI DEGLI ENTI LOCALI

Il richiamato articolo 106 del D.lg. 34/2020 viene derubricato come "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali".

Come detto tale fondo nasce lo scorso 19 maggio per un valore di 3,5 miliardi di euro di cui 3 miliardi a favore dei comuni.

Con l'articolo 39 del D.lg. 104/2020 detto fondo viene incrementato di altri 1.670 milioni.

Tale contribuzione, calata sulla realtà del Comune di Ronsecco, ha prodotto le seguenti risultanze:

Descrizione attribuzione	Anno Spettanza	Importo	Data Pagam.
FONDO PER ESERCIZIO FUNZIONI FONDAMENTALI	2020	10.636,38	Maggio
FONDO PER ESERCIZIO FUNZIONI FONDAMENTALI	2020	5.559,96	Luglio
INCREMENTO FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI	2020	3.804,06	Novembre
		20.000,40	

LA CERTIFICAZIONE DEL FONDO PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI DEGLI ENTI LOCALI

La certificazione del fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali discende da una richiesta normativa propria dell'articolo 39 comma secondo D.Lg. 104/2020.

ALLEGATO 2

Gli enti beneficiari sono tenuti ad inviare al MEF – Dipartimento della Ragioneria dello Stato – una certificazione “*della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza*”.

Come si evince dal dettato normativo oggetto principe della certificazione è la quantificazione della “*perdita di gettito*” causa di disequilibrio e di potenziale incapacità a finanziare le funzioni fondamentali.

Le risultanze della certificazione sono di seguito proposte in sintesi:

Totale minori/maggiori entrate derivanti da COVID-19	6.281
Ristori specifici entrata	1.500
Totale minori/maggiori entrate derivanti da COVID-19 al netto dei ristori	7.781
Totale minori spese derivanti da COVID-19	151
Totale maggiori spese derivanti da COVID-19 al netto dei ristori	1.423

La certificazione oggettivata ha lo scopo di quantificare il bisogno finanziario di un ente, nel pieno rispetto della natura perequativa della contribuzione stessa, necessario per il mantenimento dei propri equilibri di bilancio.

Dalle risultanze della certificazione ivi riportate, il Comune di Montegallo non ha “espresso un fabbisogno di risorse”, in quanto il saldo tra entrate e spese, al netto dei ristori specifici di spesa, è positivo (pari a € 6.509)

Il disposto della legge di bilancio per l'annualità 2021 (art. 1, comma 822 e seguenti, Legge 30/12/2020 n° 178) ha sancito il principio che le risorse concesse con la richiamata normativa ed integrate con quanto disposto nella medesima legge abbiano un respiro temporale di utilizzo biennale e che quanto non “*necessario*” all'anno 2020 sia utilizzabile nell'esercizio 2021 per le finalità originarie proprie dell'art. 106 del D.Lg. 34/2020.

Tale valore è pari ad **€ 20.000,40**

LE POLITICHE AGEVOLATIVE ADOTTATE DALL'ENTE.

Nella propria autonomia amministrativa e contabile ogni ente locale era nella potestà di attuare politiche di gestione autonoma sulle entrate atte ad arginare nel proprio territorio le problematiche finanziarie discendenti dalla nota pandemia.

Durante l'annualità 2020 l'Ente non ha adottato politiche autonome di aumento/riduzione tariffe.

LE SOMME CERTIFICATE E NON CONSUMATE.

La certificazione così come regolamentata dalla normativa vigente ha al proprio interno somme che non hanno ancora trovato il loro "impiego" e pertanto non sono ancora state "finanziariamente consumate".

In questa fattispecie sono ricomprese due diverse risorse di seguito riportate:

Di cui:

Somme certificate non finanziariamente consumate	€ 6.663,00
PERDITA FORFETTARIA TARIFFA SMALTIMENTO RIFIUTI SOLIDI URBANI	€ 6.663,00
CONTRATTI DI SERVIZIO CONTINUATIVO SOTTOSCRITTI NEL 2020 - QUOTA 2021	€ 0,00

Tali risorse confluiranno pertanto nell'avanzo vincolato.

LE CONTRIBUTIONI SPECIFICHE.

Come già anticipato in premessa, l'ente è stato beneficiato di diverse contribuzioni specifiche volte a ristorare le esenzioni tributarie concesse dalla norma statale e le maggiori spese avute per fronteggiare la pandemia.

I ristori specifici volti al concorre alla copertura del minor gettito tributari sono così riassumibili

Ristori specifici entrata (B) (Totale)	1.500
Esenzioni dall'imposta municipale propria-IMU per il settore turistico - Primo acconto Fondo - articolo 177, comma 2, D.L. n. 34/2020 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 22/07/2020)	€ 77

ALLEGATO 2

Esenzioni dall'imposta municipale propria-IMU per il settore del turismo e dello spettacolo - Saldo Fondo articolo 177, comma 2, D.L. n. 34/2020 e relativo incremento di cui all'articolo 78, comma 5, D.L. n. 104/2020 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 10/12/2020)	€ 77
Cancellazione seconda rata IMU immobili e relative pertinenze in cui si esercitano le attività riferite ai codici ATECO riportati negli Allegati 1 e 2 - articolo 9, comma 3 e articolo 9 bis, comma 2, D.L. n. 137/2020 ad incremento Fondo articolo 177, comma 2, D.L. n. 34/2020 e articolo 13-duodecies, D.L. n. 137/2020 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, in corso perfezionamento – parere favorevole CSC 25/03/2021)	€ 131
Fondo per il ristoro ai comuni per la mancata riscossione del canone e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP e TOSAP) - Acconto Fondo di cui all'articolo 181, comma 5, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 22 luglio 2020)	€ 773
Fondo per il ristoro ai comuni per la mancata riscossione del canone e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP e TOSAP) - Saldo Fondo articolo 181, comma 5, D.L. n. 34/2020 e relativi incrementi di cui all'articolo 181, comma 1-quater, D.L. n. 34/2020 e art. 109, comma 2, D.L. n. 104/2020 (Decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 10 dicembre 2020)	€ 442

I ristori specifici volti al concorre alla copertura delle “*maggiori spese Covid*” sono così riassumibili:

Ristori specifici spesa (E) (totale)	20.666
Solidarietà alimentare (OCDPC n. 658 del 29 marzo 2020)	€ 3.358
Solidarietà alimentare (articolo 19-decies, comma 1, D.L. n. 137/2020)	€ 3.358
Fondo per la sanificazione degli ambienti di Province, Città metropolitane e Comuni - articolo 114, comma 1, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e con il Ministero della salute, del 16 aprile 2020)	€ 1.150
Fondo prestazioni di lavoro straordinario del personale della polizia locale - articolo 115, comma 2, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, del 16 aprile 2020)	€ 49
Centri estivi e contrasto alla povertà educativa - Incremento del Fondo per le politiche della famiglia di cui all'articolo 19, comma 1, del D.L. n. 223/2006 previsto dall'articolo 105, comma 3, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020)	€ 739
Fondo di sostegno alle attività economiche, artigianali e commerciali dei comuni nelle aree interne di cui all'articolo 1, comma 65-ter, della legge n. 205/2017- incremento di cui all'articolo 243, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 settembre 2020)	€ 12.012

ALLEGATO 2

Data la natura vincolata dei fondi specifici l'ente deve analizzare il loro grado di utilizzo per evidenziare nell'avanzo di amministrazione a natura vincolata per trasferimenti (FAQ MEF n° 38 del 08/04/2021).

L'analisi svolta ha ottenuto la seguente risultanze:

Descrizione	Importo	Quota ad avanzo di amministrazione
Ristori specifici entrata (B)		
Esenzione/Cancellazione IMU	€ 285	
Ristoro TOSAP/COSAP	€ 1.215	
Ristori specifici spesa (E)		
Solidarietà alimentare (OCDPC n. 658 del 29 marzo 2020)	€ 3.358	€ 0,00
Solidarietà alimentare (articolo 19-decies, comma 1, D.L. n. 137/2020)	€ 3.358	€ 0,00
Fondo per la sanificazione degli ambienti di Province, Città metropolitane e Comuni - articolo 114, comma 1, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e con il Ministero della salute, del 16 aprile 2020)	€ 1.150	€ 0,00
Fondo prestazioni di lavoro straordinario del personale della polizia locale - articolo 115, comma 2, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, del 16 aprile 2020)	€ 49	€ 49
Centri estivi e contrasto alla povertà educativa - Incremento del Fondo per le politiche della famiglia di cui all'articolo 19, comma 1, del D.L. n. 223/2006 previsto dall'articolo 105, comma 3, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020)	€ 739	€ 739
Fondo di sostegno alle attività economiche, artigianali e commerciali dei comuni nelle aree interne di cui all'articolo 1, comma 65-ter, della legge n. 205/2017- incremento di cui all'articolo 243, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 settembre 2020)	€ 12.012	€ 0,00

**LA RICONCILIAZIONE CON IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE A NATURA
VINCOLATO QUANTIFICATO IN SEDE DI RENDICONTO 2020.**

In sede di approvazione del rendiconto per l'esercizio 2020 approvato con deliberazione n° 12 del 29/05/2021 con l'iscrizione nell'allegato A/2 – Avanzo vincolato – Vincoli derivanti da trasferimenti – del conto del bilancio la somma generica di € 12.048,00 e la somma di € 738,59 per contributo spese centri estivi (art.105, comma 1, lett. A del D.L. 34/2020).

In data 08/04/2021 il MEF per il tramite della Ragioneria Generale dello Stato ha pubblicato il seguente parere atto a palesare la giusta contabilizzazione dell'avanzo a natura vincolata legata alla conduzione delle contribuzioni in precedenza presentate:

[...] “Le risorse vincolate non utilizzate del fondo per le funzioni ex art 106 del DL 34/2020, sono rappresentate tra i “Vincoli da legge”, unitamente alla quota 2021 dei contratti di servizio continuativo oggetto di certificazione e alla quota riconosciuta e non utilizzata per TARI-TARI-Corrispettivo e TEFA, di cui rispettivamente alle Tabelle 1 e 2 del decreto certificazione.

I ristori specifici di spesa, non utilizzati, incrementano la quota vincolata e devono essere rappresentati, separatamente per ciascuna tipologia di ristoro, tra i “Vincoli da trasferimenti”.

Le risorse vincolate derivanti dai ristori specifici di entrata relativi all'IMU-IMI-IMIS ex articolo 177, comma 2 del decreto-legge n. 34 del 2012 (IMU settore turistico) ed ex articolo 9, comma 3, articolo 9 bis, comma 2 e articolo 13-duodecies del decreto-legge n. 137 del 2020, TOSAP-COSAP, ex articolo 181, commi 1-quater e 5 del decreto-legge n. 34 del 2020 ed ex articolo 109, comma 2, del decreto-legge 104 del 2020, per i quali non si sono registrate minori entrate, devono essere rappresentate tra i “Vincoli da legge”, congiuntamente a quelle del Fondo per le funzioni ex articolo 106 del DL 34/2020.” [...]

In osservanza a quanto esposto dalla Ragioneria dello Stato, acquisite le risultanze della certificazione, occorre rappresentare diversamente quanto quantificato in sede di rendiconto della gestione per il tramite della seguente tabella di raccordo:

Prospetto approvato in sede di rendiconto distribuzione dell'avanzo vincolato per sotto vincoli

"FONDONE"- DIFFERENZIALE INCASSATO UTILIZZATO	€ 12.786,59
---	-------------

Aggiornamento prospetto approvato in sede di rendiconto distribuzione dell'avanzo vincolato per sotto vincoli

QUOTA FONDONE NON CERTIFICATA	€ 20.000,40
QUOTA FONDONE CERTIFICATA NON USATA	€ 0,00
QUOTA MEF NON CONSUMATA	€ 0,00
QUOTA CONTRIBUTIONI SPECIFICHE NON CONSUMATE	€ 787,59
QUOTA DA RISPARMI IN CONTO MUTUI	€ 0,00

A seguito della quantificazione dell'avanzo di amministrazione derivante dalla contabilizzazione dei risultati certificati occorre rappresentare nuovamente dette grandezze finanziarie anche negli allegati del rendiconto finanziario approvato con deliberazione n° 12 del 29/05/2021.

Ciò detto nella seguente tabella si avrà la distribuzione dell'avanzo di amministrazione a natura vincolate:

- 1 Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili: **€ 20.000,40**
- 2 Vincoli da trasferimenti: **€ 787,59**
- 3 da mutui: **€ 0,00**
- 4 da vincoli dell'ente: **€ 0,00**

In conclusione l'ente è chiamato a riapprovare l'allegato al rendiconto presentante la composizione dell'avanzo a natura vincolata nelle sue aggiornate componenti secondo le sole modalità adottate per l'approvazione del rendiconto stesso così come disposto in un comunicato MEF – ARCONET che testualmente dichiara che: “[...] *tutti gli allegati al rendiconto possono essere rettificati con le modalità previste per l'approvazione del rendiconto. [...]*”; nulla vien dette sulle tempistiche che, per l'economicità dell'azione amministrativa, saranno quelle proprie di ogni deliberazione consigliare.