



# COMUNE DI PETRIOLO

Provincia di Macerata

**Originale**

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI**

**n. 34 del 19-12-2019**

**Oggetto:** SISMA 2016: REDAZIONE DELLO STUDIO SOCIO ANTROPOLOGICO ORD. 36 DEL 08/09/2017 - PROGETTO "PETRIOLO RECONSTRUCTION COMMON GROUND" AFFIDAMENTO INCARICO PROFESSIONALE A C28 SRL E APPROVAZIONE BOZZA CONVENZIONE

L'anno duemiladiciannove, il giorno diciannove del mese di dicembre nella Sede Comunale.

### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**PREMESSO** che:

- ✓ il Comune di Petriolo è stato fortemente interessato dalla sequenza sismica iniziata a far data dal 24/08/2016, che ha causato danneggiamenti significativi a tutto il territorio comunale, facendo registrare ingenti danni alla viabilità, agli impianti e agli edifici, sia pubblici che privati;
- ✓ con ordinanza sindacale n. 37 del 24/08/2016, successivamente revocata e sostituita dall'ordinanza n. 54 del 13/09/2016, è stato attivato il Centro Operativo Comunale presso le strutture comunali, all'uopo individuate, al fine di pianificare e disciplinare le attività di prevenzione e previsione dei rischi, nonché la gestione dell'emergenza venutasi a creare a seguito di calamità naturale, quale appunto gli eventi sismici di cui sopra;
- ✓ a seguito dei numerosi sopralluoghi effettuati sul territorio comunale, è stato possibile rilevare che il Centro Storico del capoluogo di Petriolo ha riportato i maggiori danni, facendo registrare una percentuale di edifici non utilizzabili o inagibili molto prossima alla totalità dei fabbricati che compongono l'antico abitato cittadino;

- ✓ durante l'iniziale fase dello stato di emergenza, dichiarato dalla delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, i cui effetti sono stati successivamente estesi con le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e 31 ottobre 2016 a seguito degli eventi sismici importanti, per magnitudo ed estensione, avvenuti il 26 e 30 ottobre 2016, numerosi sono stati i provvedimenti urgenti di protezione civile finalizzati alla messa in sicurezza degli edifici sia pubblici che privati, tra i quali sono presenti anche alcuni beni culturali sottoposti a tutela ai sensi del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, fortemente danneggiati, in particolare all'interno del centro storico del capoluogo di Petriolo, costituendo grave pericolo per la pubblica e privata incolumità della popolazione presente;

**VISTO** il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e ss.mm.ii.,

**VISTA** l'ordinanza del Commissario straordinario n. 25 del 23 maggio 2017, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 5 giugno 2017, con la quale sono stati dettati i criteri per la perimetrazione dei centri e nuclei di particolare interesse che risultano maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

**VISTA** l'ordinanza del Commissario straordinario n. 36 dell'8 settembre 2017, con la quale, tra l'altro, sono state disciplinate le modalità di partecipazione e coinvolgimento dei cittadini alle scelte in materia di pianificazione e sviluppo territoriale;

**VISTA** l'ordinanza del Commissario straordinario n. 37 dell'8 settembre 2017, con la quale è stato approvato il programma delle opere pubbliche interessate dagli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino;

**VISTA** l'ordinanza del Commissario straordinario n. 38 dell'8 settembre 2017, con la quale è stato approvato il programma di interventi su beni del patrimonio artistico e culturale, compresi quelli sottoposti a tutela ai sensi del codice di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42;

**VISTO** il documento del 27 luglio 2017 approvato dal comitato tecnico scientifico, recante *“Criteri di indirizzo per la pianificazione finalizzata alla progettazione e realizzazione degli interventi di ricostruzione”*;

**VISTA**, infine, l'ordinanza del Commissario straordinario n. 39 dell'8 settembre 2017, con la quale sono stati dettati i principi di indirizzo e i criteri generali sulla base dei quali i Comuni, all'esito della perimetrazione dei centri storici e nuclei urbani, o parti di essi, maggiormente colpiti dagli eventi sismici, effettuata dalle Regioni, devono provvedere alla predisposizione e redazione dei piani attuativi alla cui approvazione sono subordinati gli interventi di ricostruzione all'interno delle aree perimetrate;

**RICHIAMATE** le relative deliberazioni della Giunta Comunale, come di seguito indicate:

- D.G.C. n.43 del 14/06/2017 ad oggetto *“ORDINANZA N. 25 DEL 23.05.2017-CRITERI PER LA PERIMETRAZIONE DEI CENTRI E NUCLEI DI PARTICOLARE INTERESSE CHE RISULTANO MAGGIORMENTE COLPITI*

*DAGLI EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016-ORIENTAMENTO DI INTERESSE.”* con cui si sono dettati gli indirizzi e le linee politico-amministrative dell’Amministrazione Comunale;

- D.G.C. n.68 del 11/08/2017 ad oggetto: *“CRISI SISMICA INIZIATA IL 24 AGOSTO 2016 - ORDINANZA COMMISSARIALE N. 25 DEL 23/05/2017: CRITERI PER LA PERIMETRAZIONE DEI CENTRI E NUCLEI DI PARTICOLARE INTERESSE CHE RISULTANO MAGGIORMENTE COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI - APPROVAZIONE PROPOSTA DI PERIMETRAZIONE”*, con la quale veniva approvata la proposta di perimetrazione avanzata da parte dell’allora Responsabile Servizio Lavori Pubblici, Ing. Nazzareno Sagretti, nella quale veniva indicata l’area di perimetrazione coincidente con il centro storico del capoluogo di Petriolo;
- D.G.C. n.85 del 30/10/2017 ad oggetto: *“CRISI SISMICA INIZIATA IL 24 AGOSTO 2016 - ORDINANZE COMMISSARIALI N. 25 DEL 23/05/2017 E N. 39 DEL 08/09/2017: CRITERI PER LA PERIMETRAZIONE DEI CENTRI E NUCLEI DI PARTICOLARE INTERESSE CHE RISULTANO MAGGIORMENTE COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI AGGIORNAMENTO PROPOSTA DI PERIMETRAZIONE – APPROVAZIONE”* con cui si approvava l’aggiornamento della proposta di perimetrazione del centro storico del capoluogo di Petriolo;
- D.G.C. n.59 del 05/05/2018 ad oggetto: *“CRISI SISMICA INIZIATA IL 24-08-2016 – PERIMETRAZIONE DEL CENTRO STORICO AI SENSI DELLE ORDINANZE COMMISSARIALI N. 25 DEL 23/05/2017 E N. 39 DEL 08/09/2017 – MODIFICA”* con cui è stata adottata la modifica di perimetrazione del centro storico del capoluogo di Petriolo, escludendo gli edifici che non risultano danneggiati dalla sequenza sismica iniziata il 24 agosto 2016;
- D.G.C. n.66 del 05/06/2018 ad oggetto: *“CRISI SISMICA INIZIATA IL 24-08-2016 – PERIMETRAZIONE DEL CENTRO STORICO AI SENSI DELLE ORDINANZE COMMISSARIALI N. 25 DEL 23/05/2017 E N. 39 DEL 08/09/2017 – ESAME E VALUTAZIONE OSSERVAZIONE PERVENUTE”* con cui è stata approvata la perimetrazione definitiva del centro storico del capoluogo di Petriolo;

**PRESO ATTO** che:

- ✓ ai sensi dell’art. 4 comma 3 dell’O.C.S.R. n. 25/2017, con decreto del Direttore dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Marche del 13 aprile 2018, n. 594, è stato approvato l’atto di perimetrazione del Comune di Petriolo-Località Capoluogo-Centro Storico;
- ✓ con successiva nota, prot. CGRTS n. 5267 del 18/03/2019, è stata comunicata ai sensi dell’art. 10 dell’ordinanza n. 39/2017 la concessione del finanziamento per la redazione del piano urbanistico attuativo del Comune di Petriolo corrispondente all’importo complessivo pari a € **35.280,25**, comprensivo di oneri previdenziali ed I.V.A. ai sensi di legge, la cui somma è stata trasferita alla contabilità speciale intestata al Vice Commissario della Regione Marche con decreto del Commissario Straordinario per la Ricostruzione post sisma 2016 del 18 aprile 2019, n. 148;

**DATO ATTO** che con Determinazione del Responsabile del Servizio LL.PP. e Manutenzioni n. 101 del 28/10/2019 è stato affidato l'incarico di redazione del "*PIANO ATTUATIVO DI RICOSTRUZIONE DEL CENTRO STORICO DI PETRIOLO*" in conformità a quanto stabilito dall'Ordinanza del Commissario straordinario post sisma 2016 dell'8 settembre 2017, n. 39 e s.m.i., all'operatore economico individuato nel Raggruppamento Temporaneo tra Professionisti costituito dai seguenti soggetti:

1. ORA INGEGNERIA E ARCHITETTURA STP srl, in qualità di Capogruppo Mandatario del Raggruppamento Temporaneo tra Professionisti, con sede legale in Via della Pace, 15 – 62029 – TOLENTINO (MC), C.F./P.IVA: 01946990437;
2. il Dott. Geol. FABIO MARIANI, in qualità di Componente mandante, con studio professionale in Via G.B. Tassara, 23 – 62100 – MACERATA (MC), C.F.: MRNFBA53M01E783A – P.IVA: 00341660439;

**ACCERTATA** la necessità di ri-progettare e ri-costruire uno spazio urbano e valoriale attraverso un processo innovativo e partecipato attraverso la metodologia e gli strumenti disciplinari del Service Design che contribuiscono nel supportare le scelte decisionali in ambito urbanistico/architettonico e la progettazione partecipata con i cittadini, puntando alla definizione di un sistema valoriale e delle strategie per il futuro di Petriolo che siano condivise e generate dall'intera Comunità;

**CONSIDERATO** che una simile sfida nasce da un'attenta analisi dell'attuale situazione di contesto e che è necessario determinare, attraverso il "design thinking", le linee generali e collaborative per la definizione dello spazio urbano e dei suoi usi, insieme all'individuazione di nuove visioni che migliorino la qualità della vita e la questione occupazionale nel piccolo borgo, ponendo le basi strategiche per invertire la curva di spopolamento e accrescerne la ricchezza attraverso una progettazione di servizi mirata e condivisa;

**CONSIDERATO** inoltre che l'obiettivo del processo di pianificazione e progettazione deve appoggiarsi su strumenti e strategie da adottare per la ricostruzione post terremoto e la valorizzazione delle architetture storiche e del paesaggio dell'area di Petriolo, partendo da, un terreno comune di valori e spazi condivisi;

**VERIFICATA**, dunque, la carenza presso il Comune di Petriolo di personale adeguato e idoneo da impiegare per la predisposizione dello studio socio antropologico, è possibile ai sensi del comma 2 articolo 10 dell'O.C.S.R. n. 39/2017 procedere tramite l'affidamento di incarichi esterni a soggetti di cui all'articolo 46 del decreto legislativo 18 maggio 2016, n. 50 e ss.mm.ii., con le procedure previste dalla normativa vigente;

**VISTI** il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, Regolamento per la Disciplina dei Contratti e il Regolamento di Contabilità vigenti nel Comune di Petriolo;

**VISTO** il decreto del Sindaco n. 13 del 02/07/2018 con il quale sono state attribuite al sottoscritto, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del T.U.E.L., le funzioni dirigenziali definite dall'art. 107, commi 2 e 3 del medesimo decreto legislativo;

**DATO ATTO** pertanto che:

- ✓ detto affidamento rientra tra gli incarichi di importo pari o inferiore a 40.000 euro per cui può essere affidato in via diretta, secondo quanto previsto all'art. 2, comma 2-bis del D.L. n. 189/2016 convertito in legge n.229/2016 e ss.mm.ii., nonché all'art. 31, comma 8 (cfr. per gli appalti inferiori a 40.000 euro anche l'art. 36, comma 2, lett. a), negoziando il ribasso sull'importo della prestazione fra il responsabile del procedimento e l'operatore economico cui si intende affidare la commessa;
- ✓ ai sensi dell'art. 95 del codice, essendo l'importo dell'incarico inferiore ad euro 40.000, il criterio di aggiudicazione utilizzato è quello del minor prezzo;

**VALUTATA** quindi la necessità di avvalersi dell'ausilio di professionisti tecnici specializzati nei diversi settori riguardanti l'incarico da affidare, ricadente nella fattispecie di quelli eseguibili, ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici, articolo 36 (*contratti sotto soglia*), comma 2, lett. a), mediante affidamento diretto;

**DATO ATTO** che:

- ✓ in applicazione del succitato articolo ed in relazione al rispetto dei principi di cui all'art. 30 del decreto legislativo n. 50/2016 ed in particolare: economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, questo ente intende affidare l'incarico in oggetto contrattando il prezzo con gli operatori economici in possesso dei necessari requisiti;
- ✓ la predetta negoziazione è regolata dagli allegati contenenti le modalità e le condizioni del servizio da espletare, la quale costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

**RAMMENTATO** che trattasi di appalto di servizi attinenti lo studio socio antropologico;

**ACQUISITA** la proposta dalla C28 srl, di progetto "*PETRIOLO RECONSTRUCTION COMMON GROUND*" nella quale si propone di recuperare e ricostruire dei luoghi attraverso il coinvolgimento e una maggiore attenzione alla Comunità locale ed elaborando schede funzionali per il confronto sistematico di sistemi allo scopo rintracciare best practice e soluzioni vincenti, deliverable con l'analisi del contesto, mappe stakeholder e personas per rilevare le diverse "filosofie personali" e i vari struggles/pain points dei cittadini e non, deliverable con la vision ;

**VALUTATA** l'offerta economica (All.1) presentata dalla C28 srl, con sede legale in Via F.Filzi 68 – 60044 – Fabriano (AN), C.F./P.IVA: 02557010424 e corrispondente a € 9.500,00 oltre IVA con aliquota ordinaria al 22%, per la somma omnicomprensiva di € 11.590,00 congrua e rispondente alle esigenze di questa Amministrazione;

**RITENUTO**, quindi, di dover procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più preventivi, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.a), dell'incarico in oggetto ai succitati professionisti costituitisi in RTI;

**RITENUTO** dover celermente provvedere in merito, al fine di permettere la ricostruzione del centro storico di Petriolo in tempi celeri e secondo le modalità stabilite per legge;

**VISTO** l'art. 183 del TUEL relativo all'impegno di spesa, ai sensi del quale viene imputa la relativa spesa al cap. **1490** - codice: **01.06-2.02.03.05.001** del corrente bilancio finanziario - **annualità 2019** e che suddetta somma è finanziata dal contributo GSE di cui al Cap. **450/1** Acc.**125/2019**;

**ACCERTATO** che ai sensi dell'art. 147- bis, comma 1, del T.U.E.L. approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazione in legge 7 dicembre 2012, n. 213, il controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, deve essere espresso obbligatoriamente da parte del Responsabile del Servizio, attraverso apposito parere, ricordando che la relativa spesa da sostenere è assicurata con risorse proprie dell'Ente, per le ragioni e per il fine sopra richiamati;

**VISTI:**

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni;

**RICORDATO** che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 01/04/2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2019-2021, e con delibera del Consiglio Comunale n. 29 del 02/08/2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2020-2022;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 01/04/2019 è stato approvato il bilancio di previsione 2019-2021 e relativi allegati e successiva variazione di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 12/06/2019, nonché con deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 02/08/2019 è stata approvata la variazione di assestamento generale al bilancio 2019;

**VISTI:**

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

**ACQUISITO** il visto di regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente attestante la relativa copertura finanziaria secondo quanto disposto agli artt. 147-bis e 153 del decreto legislativo n. 267/2000;

Tutto ciò premesso e considerato,

## **DETERMINA**

- di **APPROVARE** la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- di **PRENDERE ATTO** dell'offerta economica formulata dall'operatore economico C28 srl, con sede legale in Via F.Filzi 68 – 60044 – Fabriano (AN), C.F./P.IVA: 02557010424 congrua e rispondente alle esigenze di questa Amministrazione;;
- di **AFFIDARE** ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 31 comma 8 e 36 comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. all'operatore economico succitato, l'incarico di redazione del progetto "*PETRIOLO RECONSTRUCTION COMMON GROUND*" verso il corrispettivo corrispondente a **€ 9.500,00** oltre IVA con aliquota ordinaria al 22%, per la somma onnicomprensiva di **€ 11.590,00**;
- di **APPROVARE** la bozza della convenzione per l'affidamento dell'incarico di attuazione, come di seguito allegata (Allegato A);
- di **DARE ATTO** che il servizio è regolato secondo le condizioni inscindibili contenute nella richiesta di offerta, nell'offerta economica migliorativa formulata e in tutti gli atti amministrativi regolanti la presente procedura;
- di **IMPUTARE** la somma complessiva di **€ 11.590,0** derivante dalla presente determina al Cap. **1490** - codice: **01.06-2.02.03.05.001** del corrente bilancio finanziario - **annualità 2019** e che suddetta somma è finanziata dal contributo GSE di cui al Cap. **450/1 Acc.125/2019**;
- di **DARE ATTO** del rispetto degli obblighi previsti per le Pubbliche Amministrazioni in materia di acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitaria;
- di **DEMANDARE** a successivo atto l'adozione del provvedimento di liquidazione, che verrà predisposto a seguito di ricevimento di regolare fattura elettronica emessa dall'operatore economico affidatario del servizio in oggetto, nel rispetto dell'art. 25 del D.L. n. 66/2014, e che il pagamento verrà effettuato mediante bonifico bancario entro 30 giorni dalla ricezione della stessa, previa verifica della conformità, per quantità e qualità, del servizio reso;

- di DARE ATTO che il Responsabile del procedimento ai sensi degli artt. 5 legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e 31 decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. è lo scrivente, ing. Silvano Biancucci, Responsabile del Servizio Lavori Pubblici;
- di DICHIARARE che, relativamente al sottoscritto RUP non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 , ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
- di TRASMETTERE il presente dispositivo al fine dell'assolvimento degli obblighi di rispettiva competenza al:
  - ✓ Responsabile del Servizio Finanziario al fine dell'apposizione del visto di attestazione di copertura finanziaria di cui all'art. 183 comma 7 del D.Lgs. n. 267/2000, a seguito del quale diviene esecutivo il presente provvedimento;
  - ✓ Responsabile dell'Area Amministrativa per la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale e all'interno della Sezione "*Bandi di gara e contratti*" al fine di ottemperare agli obblighi in ordine al principio della trasparenza a cui è soggetta l'Amministrazione Pubblica ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Biancucci Silvano

---

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.  
Impegno n. 447 del 31-12-2019 di euro 11.590,00

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
DE ANGELIS STEFANO

---

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Della suesesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 15-02-2020 al 01-03-2020  
li, 15-02-2020

IL MESSO COMUNALE  
TEMPERINI GIGLIOLA