



COMUNE DI CERRETO DI SPOLETO
Provincia di Perugia

COPIA

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA
TECNICO-URBANISTICA**

Numero 146 Del 26-10-20

NUM.REG.GEN.322

-
Oggetto: Eventi sismici 2016. Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56/2018 - Intervento di "Delocalizzazione dell'edificio scolastico Dante Alighieri". Determina a contrarre di avvio procedura negoziata per affidamento servizi tecnici.

L'anno duemilaventi il giorno ventisei del mese di ottobre nel proprio Ufficio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;

Vista la Legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

Visto il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto recante “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a partire dal 24 agosto 2016;

Visto il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modifiche e integrazioni;

Vista l'Ordinanza n. 56 del 10/05/2018 del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione con cui è stato approvato il secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

Vista La legge 11 settembre 2020, n. 120 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*);

Visto l'art. 7-ter del Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 22 convertito in legge 6 giugno 2020, n. 41.

Premesso:

- che con O.C.S. n. 56/2018 è stato assegnato a questo Ente il contributo di € 2.100.000,00 per la ristrutturazione e l'adeguamento sismico dell'edificio scolastico "Dante Alighieri" sito nel capoluogo in via Dante Alighieri n. 4;
- che con delibera di G.C. n. 11 del 31/01/2019, finalizzata alla adozione del Programma Triennale delle opere pubbliche, è stato approvato, tra l'altro, il "Documento di fattibilità delle alternative progettuali" (Doc.FAP.) ed il "Progetto di fattibilità tecnica ed economica", che contemplavano, per l'edificio scolastico "Dante Alighieri", l'intervento edilizio di demolizione con ricostruzione in sito del medesimo edificio per una spesa prevista di € 2.500.000,00;
- che il responsabile dell'Ufficio tecnico geom. Pietro Forti, ha redatto il "Documento di fattibilità delle alternative progettuali" (Doc.FAP) in data 31/01/2020 con il quale, in approfondimento dello studio datato 16/01/2019, valuta tre possibili alternative progettuali e conclude che "la soluzione progettuale che presenta il migliore rapporto costi/benefici per la collettività in relazione alla destinazione d'uso dell'immobile, è rappresentata dall'intervento di delocalizzazione del plesso scolastico";
- che con delibera di G.C. n. 36 del 09/03/2020 è stato approvato il "Progetto di fattibilità tecnica ed economica" il quale prevede la delocalizzazione del plesso scolastico "Dante Alighieri" presso il terreno distinto al Catasto al foglio n. 34 particella n. 16 che è confinante con il sito particella n. 557 dove sorgono la palestra e l'attuale scuola danneggiata a seguito degli eventi sismici del 2016;
- che il "Progetto di fattibilità tecnica ed economica" dell'intervento "Delocalizzazione del Plesso scolastico Dante Alighieri" redatto in data 20/02/2020 a cura dell'Ufficio tecnico comunale, presenta una spesa complessiva dell'intervento pari a € 2.100.000,00 di cui € 1.679.808,00 per lavori ed € 420.192,00 per somme a disposizione;
- che il terreno individuato per la delocalizzazione del plesso scolastico è di proprietà privata, pertanto, al progetto di fattibilità tecnica ed economica, è allegato il "Piano particellare" finalizzato all'avvio della procedura di esproprio ai sensi e con le modalità di cui al D.P.R. n. 327/2001;
- che il predetto Piano particellare di esproprio, valuta in € 10.000,00 la spesa complessiva di cui € 8.330,00 per indennità di esproprio ed € 1.670,00 per spese amministrative e di trascrizione;
- che, la spesa per l'acquisizione dei terreni non è sostenibile con i fondi stanziati con la O.C. n. 56/2018, in quanto trattasi di spesa non ammissibile, per cui si farà fronte all'acquisto dei terreni con parte delle somme assegnate a questo Comune dal BIM di Cascia con delibera di Consiglio Direttivo n. 16 del 22/11/2019 (contributo di € 30.000,00 per acquisto beni immobili e attrezzature, manutenzione e attività sociali).

Dato atto:

- che con decreto del Vice commissario delegato per la ricostruzione della Regione Umbria del 25/06/2018, n. 40, è stato delegato – ai sensi dell'art. 15 comma 2 del D.Lgs. 189/2016 – lo svolgimento di tutta l'attività necessaria alla realizzazione degli interventi finanziati con le Ordinanze commissariali nn. 33/2017, 37/2017 e 56/2018, agli Enti proprietari, Comuni o altri Enti, che hanno manifestato la disponibilità a svolgere le funzioni di soggetto attuatore secondo le tabelle riepilogative allegate al suddetto decreto;
- che, con D.D. n. 1222 del 05/11/2019, la Regione Umbria ha attribuito a questo Ente le funzioni di "soggetto attuatore" dell'intervento;
- che ai sensi dell'art. 5, comma 7, della O.C.S. n. 56/2018, i soggetti delegati dal Vice commissario assumono ed esercitano direttamente tutte le funzioni del soggetto attuatore;
- che l'articolo 14, comma 3-quater del D.Lgs. n. 189/2016 stabilisce, tra l'altro, che gli enti locali, in qualità di stazioni appaltanti, procedono all'espletamento delle procedure di gara relativamente agli immobili di loro proprietà;
- che con nota prot. n. 1191 del 09/03/2020 questo Ente ha inoltrato all'U.S.R. per l'Umbria formale richiesta di esonero dall'applicazione della procedura accelerata di affidamento di cui agli articoli n. 3 e n. 6 dell'Ordinanza commissariale n. 56/2018;
- che ai sensi dell'art. 32 del D.L. n. 189/2016 per gli interventi di cui all'art. 14 del medesimo D.L., opera il controllo dell'ANAC sulla base degli accordi per lo scopo costituiti.

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 4 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56 del 10 maggio 2018 i soggetti attuatori *provvedono all'attività di progettazione [...] Per lo svolgimento dell'attività di cui al comma 1, i soggetti di cui all'art. 14, comma 4, del decreto-legge possono provvedere anche mediante il conferimento di appositi incarichi : a) per importi inferiori a quelli di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, secondo le modalità previste dall'articolo 2, comma 2-bis, del decreto legge n. 189 del 2016 ed assicurando che l'individuazione degli operatori economici affidatari avvenga tramite procedure ispirate ai principi di rotazione nella selezione degli operatori da invitare, di trasparenza e di concorrenza. ...*
- che occorre dare avvio alla procedura negoziata per l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria, architettura e geologia relativi all'incarico di progettazione definitiva e esecutiva, compresa la relazione geologica ed il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, nonché l'incarico di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (come opzione) inerente l'intervento di *"Delocalizzazione del plesso scolastico Dante Alighieri"*;
- che l'ufficio tecnico comunale ha predisposto lo schema degli importi degli onorari dei servizi tecnici da affidare in relazione alla stima dell'importo delle opere da progettare ed in riferimento al D.M. 17/06/2016 come segue:

DESCRIZIONE DELLE OPERE	IMPORTO STIMATO	ID OPERE D.M. 17/06/2016	ONORARIO A BASE D'ASTA (€)
Opere di urbanizzazione - canalizzazioni	50.000,00	D.04	7.728,52
Scavi, Opere di sostegno e stabilizzazione versante	615.200,00	S.04	73.685,73
Costruzione edificio - opere edili	794.800,00	E.08	96.576,37
Costruzione edificio - impianti elettrici e speciali	120.000,00	IA.03	17.570,98
Costruzione edificio - impianto termo-fluidico	100.000,00	IA.01	11.122,30
TOTALE	1.680.000,00		206.683,90

- che l'ufficio tecnico comunale ha, altresì, predisposto la ripartizione delle spese tecniche afferenti alle diverse fasi progettuali/esecutive come di seguito schematizzato:

PRESTAZIONE PROFESSIONALE	IMPORTO (€)
Progettazione definitiva	48.423,08
Progettazione esecutiva	33.390,22
Relazione geologica	10.770,34
Coordinamento sicurezza progettazione	12.196,96
TOTALE FASE PROGETTAZIONE	104.780,60
Direzione lavori e contabilità	71.410,89
Coordinamento sicurezza esecuzione	30.492,41
TOTALE FASE ESECUZIONE	101.903,30
TOTALE ONORARI SERVIZI TECNICI	206.683,90

- che l'affidamento dell'incarico professionale per i servizi tecnici, attinenti l'architettura, l'ingegneria e la geologia, relativi all'intervento di *"Delocalizzazione del plesso scolastico Dante Alighieri"* per un importo complessivo pari ad € 206.683,90 oltre oneri ed IVA, sarà affidato come di seguito:
 - o servizi di progettazione definitiva ed esecutiva, compresa la relazione geologica, pari ad € 104.780,60 oltre oneri ed IVA;
 - o incarichi di direzione lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, che la Stazione Appaltante si riserva di affidare solo dopo l'approvazione del progetto da parte del Vice CommissarioUSR dell'Umbria ai sensi del combinato disposto, dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dell'art. 4 comma 4 dell'Ordinanza commissariale n. 56 del 10/05/2018 e dell'art. 4 dell'Ordinanza commissariale n. 63/2018, pari ad € 101.903,30 oltre oneri ed IVA;
- che l'affidamento dei servizi tecnici verrà effettuato mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 2, comma 2-bis, del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 e successive modifiche e integrazioni, con consultazione di almeno dieci operatori economici, individuati sulla base di indagine di mercato espletata mediante manifestazione di interesse;
- che, l'avvio della procedura negoziata avviene con la *"determina a contrarre"* secondo le indicazioni contenute nelle linee guida approvate dall'ANAC nonché ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, determina, che contiene:

- *l'indicazione dell'interesse pubblico si intende soddisfare;*
 - *le caratteristiche delle opere, dei beni dei servizi che si intendono acquistare;*
 - *l'importo massimo stimato dell'affidamento;*
 - *la relativa copertura contabile;*
 - *la procedura che si intende seguire con sintetica indicazione delle ragioni;*
 - *i criteri per la selezione degli operatori economici;*
 - *le principali condizioni contrattuali;*
- che l'intervento di *"Delocalizzazione del plesso scolastico Dante Alighieri"* non riveste importanza essenziale e quindi non è soggetto alle procedure di cui all'art. 6 dell'O.C. n. 56/2018;
 - che, ai sensi dell'art. 32 del D.L. n. 189/2016, questo Ente ha sottoposto la presente determinazione, unitamente alla documentazione di gara per l'affidamento dei servizi tecnici all'oggetto, al controllo preventivo dell'ANAC per il tramite dell'USR dell'Umbria;
 - che l'ANAC, con provvedimento prot. n. 46168 del 19/06/2020 ha espresso il proprio parere preventivo di legittimità con invito ad integrare la documentazione di gara, in autonomia, sulla base delle indicazioni riportate nel parere medesimo.

Rilevato:

- che con D.D. n. 96 del 27/07/2020 dell'Area tecnica comunale è stato dato avvio al procedimento per la selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria, architettura e geologia relativi all'incarico di progettazione definitiva e esecutiva, compresa la relazione geologica ed il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, nonché l'incarico di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (come opzione) inerente l'intervento di *"Delocalizzazione del plesso scolastico Dante Alighieri"*;
- che con D.D. n. 136 del 07/10/2020 dell'Area tecnica comunale, in esito all'indagine di mercato espletata tramite la manifestazione di interesse finalizzata alla selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento dei servizi tecnici suddetti, è stato approvato l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata che resta segreto al fine di garantire gli obblighi di riservatezza stabiliti dall'art. 53 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- che la procedura di gara verrà espletata con modalità telematica, in conformità a quanto disposto dall'art. 58 del D.Lgs n. 50/2016, come modificato dall'art. 37 del D.Lgs n. 56/2017, aggiornato e modificato dalla Legge n. 55/2019;
- che tutta procedura finalizzata all'affidamento dei servizi tecnici in oggetto verrà gestita con il supporto della Centrale Unica di Committenza *Valle Spoletana e Valnerina* istituita dal Comune di Spoleto, alla quale questo Ente ha aderito stipulando apposita Convenzione;
- che la procedura di gara verrà gestita sulla piattaforma telematica Net4market - CSamed S.r.l. di Cremona (CR), messa a disposizione dalla Centrale Unica di Committenza *Valle Spoletana e Valnerina*, piattaforma per la quale il Comune di Cerreto di Spoleto è abilitato con proprie credenziali, mediante la quale verranno gestite le fasi di presentazione delle offerte e della documentazione amministrativa, di formazione della graduatoria, di aggiudicazione, oltre che lo scambio di informazioni e comunicazioni;
- che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 2 comma 2-bis del D.L. 189/2016 convertito in Legge 229/2016 e modificato dalla Legge n. 156/2019 di conversione del D.L. 123/2019 e come modificato dall'art. 23 del D.L. 32/2019, di cui alla legge di conversione 14 giugno 2019 n. 55, l'aggiudicazione avviene con il criterio del minor prezzo, con l'applicazione dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 120 del 2020, prevedendo l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2-bis e 2-ter del medesimo art. 97 e nel rispetto del comma 3-bis dello stesso articolo 97.

Verificato:

- che per l'espletamento della procedura negoziata finalizzata all'affidamento dei servizi tecnici in oggetto è stata predisposta la documentazione di gara composta da:
 - Lettera di invito
 - Modello Domanda di partecipazione
 - DGUE
 - Disciplinare Telematico

- che la documentazione di gara messa a disposizione dei concorrenti per tramite della piattaforma telematica comprende altresì quanto di seguito:
 - Progetto di fattibilità;
 - Schema di contratto;
 - Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, che è riprodotto nel contratto di incarico, la cui mancata accettazione costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della L. 190/2012.

Ritenuto di provvedere all'avvio della procedura negoziata per l'affidamento dei servizi tecnici all'oggetto.

Visto:

- il vigente "*Programma Triennale delle Opere Pubbliche e Elenco Annuale*" approvato da questo Ente nel quale è contemplata l'esecuzione dell'opera in oggetto;
- il D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dalla Legge n. 55/2019;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 - Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. n. 76/2020;
- le Linee Guida n. 1 approvate dall'ANAC;
- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.L. n. 189/2016 e s.m.i.;
- l'O.C.S. n. 56/2018 e s.m.i..

D E T E R M I N A

- 1) Di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di dare atto che per gli affidamenti attinenti l'intervento in oggetto è stata espressa formale rinuncia al ricorso alla così detta procedura accelerata di cui agli articoli n. 3 e n. 6 dell'Ordinanza commissariale n. 56/2018.
- 3) Di dare atto, altresì, che la documentazione di gara recepisce le indicazioni di cui al parere preventivo di legittimità espresso dall'ANAC con provvedimento prot. n. 46168 del 19/06/2020.
- 4) Di approvare la *determina a contrarre* ai fini dell'avvio della procedura negoziata di affidamento dei servizi tecnici di ingegneria, architettura e geologia relativi all'incarico di progettazione definitiva e esecutiva, compresa la relazione geologica ed il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, nonché l'incarico di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (come opzione) inerente l'intervento di "*Delocalizzazione del plesso scolastico Dante Alighieri*" a seguito degli eventi sismici del 2016, di cui all'O.C. n. 56/2018, specificando quanto appresso:
 - "*interesse pubblico che si intende soddisfare*": delocalizzazione del plesso scolastico Dante Alighieri danneggiato dagli eventi sismici del 2016 e facente parte del patrimonio edilizio comunale;
 - "*caratteristiche dei servizi*": servizi tecnici attinenti opere identificate come D.04, S.04, E.08, IA.03, IA.01 come definite dal D.M. 17/06/2016;
 - "*importo massimo dell'affidamento*": € 206.683,90;
 - "*copertura contabile*": contributo del Commissario Straordinario per la Ricostruzione post sisma del 2016 disposto ai sensi dell'Ordinanza n. 56/2018;
 - "*criteri di selezionare degli operatori economici*": indagine di mercato espletata mediante manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione dei n. 10 operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata;
 - "*procedura di affidamento*": ai sensi dell'art. 2 comma 2-bis del D.L. 189/2016 convertito in Legge 229/2016 e modificato dalla Legge n. 156/2019 di conversione del D.L. 123/2019 e come modificato dall'art. 23 del D.L. 32/2019, di cui alla legge di conversione 14 giugno 2019 n. 55, l'aggiudicazione avviene con il criterio del minor prezzo, con l'applicazione dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 120 del 2020, prevedendo l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari

- o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2-bis e 2-ter del medesimo art. 97 e nel rispetto del comma 3-bis dello stesso articolo 97;
- “*principali condizioni contrattuali*”: tutte le condizioni contrattuali sono dettagliate nel Capitolato Prestazionale che i concorrenti sorteggiati hanno accettato partecipando alla manifestazione di interesse.
- 5) Di approvare la documentazione di gara composta da Lettera di invito ed relativi allegati “modello domanda di partecipazione”, “DGUE”, “disciplinare telematico”, che si allega alla presente.
 - 6) Di dare atto che la procedura negoziata finalizzata all’affidamento dei servizi tecnici in oggetto verrà espletata con il supporto della Centrale Unica di Committenza *Valle Spoletana e Valnerina* istituita dal Comune di Spoleto, alla quale questo Ente ha aderito stipulando apposita Convenzione.
 - 7) Di dare atto altresì che la procedura di gara verrà gestita mediante la piattaforma telematica Net4market - CSAméd S.r.l. di Cremona (CR), messa a disposizione dalla “Centrale Unica di Committenza” per la quale questo Ente risulta accreditato.
 - 8) Di specificare che il contributo erogato dal Commissario Straordinario ai sensi dell’Ordinanza 56/2018 è accertato al bilancio comunale al Cap. 640 Acc. 248/2019 e la spesa per la realizzazione dell’intervento in oggetto è imputata al Cap. 2525 Imp. FPV 330/2019.
 - 9) Di dare atto la presente procedura è identificata dalle seguenti coordinate:
CUP: D74I20000630002
CIG: 8385013B9D
 - 10) Di dare atto altresì, che:
 - il dipendente, geom. Pietro Forti, è Responsabile Unico del Procedimento ed Direttore dell’esecuzione del contratto (art. 31 e art. 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dalla Legge n. 55/2019);
 - relativamente al R.U.P. non sussistono cause di conflitto d’interesse di cui all’art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dalla Legge n. 55/2019, nonché obbligo di astensione previsto dall’art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all’assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell’amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

Il Responsabile del Servizio
F.to Forti Pietro

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267.

F.to TOCCHIO LUCA

Si certifica che la presente determinazione é stata pubblicata

nell'Albo Pretorio on line di questo Comune dal 26-10-20 e vi resterà fino al 10-11-020

.

Il Responsabile della Pubblicazione

F.to -----

----- E' copia conforme
all'originale da usarsi per uso amministrativo.

Il Responsabile del Servizio
