



**COMUNE DI CERRETO DI SPOLETO**  
Provincia di Perugia

COPIA

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA  
TECNICO-URBANISTICA**

Numero 82 Del 14-06-21

NUM.REG.GEN.179

-----  
-  
**Oggetto: PSR 2014-2020 MISURA 7.2.1. - "STRADA COMUNALE DELLA MADONNA DEL MONTE FERGINO - FORCATURA" - Risoluzione del contratto di appalto per grave inadempimento, grave irregolarità e grave ritardo ai sensi dell'art. 108 del Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo n. 50/2016) e articoli 21 e 51 del capitolato speciale di appalto.**  
-----

L'anno duemilaventuno il giorno quattordici del mese di giugno nel proprio Ufficio.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Richiamati i seguenti atti:

- la Deliberazione di C.C. n. 33 del 12/07/2019 con il quale sono state approvate le "Linee programmatiche di mandato 2019-2024;
- la Deliberazione di G.C. n.51 del 28/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021/2023;
- la deliberazione di C.C. n.22 del 24 del 28/05/2021 approvazione rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2020 della gestione contabile ex D.Lgs. n. 118/2011 e relativi allegati;
- la Deliberazione di G.C. n. 72 del 17/06/2020 con il quale è stato approvato il P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione) 2020 e sono state assegnate ai Responsabili di Area le risorse economiche necessarie al raggiungimento degli obiettivi programmati e le modalità di attuazione dei programmi e progetti suddivisi in servizi, capitoli e articoli;
- la Deliberazione di G.C. n. 42 del 29/03/2021 con la quale è stato approvato il Piano triennale 2021/2023 per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- la Deliberazione di C.C. n. 10 del 07/04/2021 con il quale è stato approvato il DUP (documento unico di programmazione) 2021/2023;
- la deliberazione di C.C. n. 11 del 07/04/2021 con il quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021/2023 e relativi allegati;

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 12 del 28/12/2020 con cui il sottoscritto è stato nominato, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, Responsabile dell'Area tecnico-urbanistica, legittimato, pertanto, ad emanare il presente provvedimento, non sussistendo, altresì, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla AREA TECNICA - URBANISTICA n. 82 del 14-06-2021 - pag. 1 - COMUNE DI CERRETO DI SPOLETO

normativa anticorruzione;

Attestato, pertanto, l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi Codice di comportamento dei dipendenti pubblici DPR n. 62/2013 e ai sensi Codice di comportamento dipendenti Comune di Cerreto di Spoleto;

PREMESSO:

- che con delibera di G.C. n. 112 del 26/09/2018 e successiva revisione approvata con D.D. n. 104 (R.G. 321), è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di *Riqualficazione della Strada comunale Madonna del Monte-Fergino-Forcatura* redatto dall'ing. Sergio Salvatori per l'importo di € 464.339,96 di cui, € 347.652,11 per lavori e € 116.687,84, per somme a disposizione;
- che l'opera è finanziata dalla Regione Umbria con D.D. 2911 DEL 02/04/2020 a valere sui fondi di cui al PSR 2014/2020 – Misura 7.2.1 (domanda di sostegno n. 84250196437);
- Che con D.D. n. 84 (R.G.193) del 29/06/2020, i lavori sono stati affidati alla ditta Buis Costruzioni S.r.l. (P.IVA 07362411212) con sede in Quarto (NA) Via Pantaleo 46, per l'importo di € 260.232,49 di cui, € 3.182,00 per costi sulla sicurezza e € 257.050,49 per lavori al netto dell'offerta ribasso del 25,378%;
- Che con l'impresa appaltatrice è stato stipulato il contratto rep. 2094 del 05/08/2020;
- Che con D.D. n. 105 del 13/04/2021, rettificata con D.D. n. 177 del 09/06/2021, è stata approvata la perizia di variante dei lavori con il seguente quadro economico:

PERIZIA VARIANTE (revisione QE)	IMPORTI
<b>A) Ampliamento sede strada urbana</b>	
<i>Importo lavori soggetto a ribasso</i>	88 095,29
<i>costi per la sicurezza non soggetti a ribasso</i>	2 757,40
<b>Sommano lavori A)</b>	<b>90 852,69</b>
<i>ribasso d'asta 25,378%</i>	22 356,82
<b>A) - Importo netto lavori su strada urbana</b>	<b>68 495,87</b>
<b>B) Sistemazione strada extraurbana</b>	
<i>Importo lavori soggetto a ribasso</i>	321 858,97
<i>costi per la sicurezza non soggetti a ribasso</i>	1 423,00
<b>Sommano lavori B)</b>	<b>323 281,97</b>
<i>ribasso d'asta 25,378%</i>	81 681,37
<b>B) -Importo netto lavori su extraurbana</b>	<b>241 600,60</b>
<b>IMPORTO DI CONTRATTO</b>	<b>310 096,47</b>
SOMME A DISPOSIZIONE:	
<b>Spese generali:</b>	
onorario progetto e direzione lavori	29 725,00
contributo previdenziale INARCASSA 4%	1 189,00
onorario relazione geologica	1 474,00
onorario gestione portale SIAN	1 800,00
contributi previdenziali 2%	65,48
compenso art. 113 D.Lgs. 50/2016	2 455,00
spese amministrative	167,52
<b>Sommano spese generali</b>	<b>36 876,00</b>
I.V.A.:	

IVA 10% sui lavori voce A)	6 849,59
IVA 22% su lavori voce B)	53 152,13
<b>Somma I.V.A. sui lavori</b>	<b>60 001,72</b>
I.V.A. 22% su onorari tecnici	7 535,77
<b>Sommano I.V.A.</b>	<b>67 537,48</b>
Totale Somme a disposizione	104 413,48
<b>IMPORTO COMPLESSIVO</b>	<b>414 509,95</b>
somma disponibile	48 143,17
<b>TOTALE PROGETTO</b>	<b>462 653,13</b>

**CONSIDERATO:**

- che con verbali in data 08/09/2020 e 28/10/2020, sono stati consegnati i lavori alla ditta esecutrice a cura del direttore dei lavori, ing. Sergio Salvatori;
- che, sulla base del tempo utile per dare ultimati i lavori, stabilito in gg. 178 dall'art. 14 del C.S.A. e della sospensione dei lavori per cause di forza maggiore (09/12/2020 – 08/02/2021), i lavori devono concludersi entro il 23/06/2021;

**DATO ATTO:**

- Che il direttore dei lavori, constatando difetti nella esecuzione dei lavori e l'inerzia dell'impresa appaltatrice, ha adottato i seguenti ordini di servizio:

1. *Ordine di servizio n. 1 del 12/10/2020: il d.l., riscontrato che l'impresa stava eseguendo il nuovo tratto di strada per raggiungere la zona per impianti sportivi, con un tracciato diverso da quello previsto in progetto, ordina l'immediata sospensione dei lavori di realizzazione della nuova strada.*
2. *Ordine di servizio n. 2 del 20/10/2020 il d.l., al fine di non interrompere l'attività lavorativa, ordina:*
  - *di proseguire le lavorazioni per la realizzazione della nuova strada di cui alla tavola progettuale n. 4, a partire dalla sezione A-A- verso la sezione C-C;*
  - *di iniziare le lavorazioni di sistemazione dei tratti di strada extraurbana previsti in progetto disponendo di integrare le previsioni progettuali con le lavorazioni afferenti "sfangamento e depolverizzazione del piano stradale" ed il livellamento della sede stradale con "materiali naturali provenienti da cave" su un tratto di ml 3000 in direzione Madonna del Monte specificando il prezzo di capitolato delle suddette lavorazioni ;*
3. *Ordine di Servizio n. 3 del 25/10/2020, il d.l., constatato che l'impresa eseguiva i lavori in maniera non conforme, ordina:*
  - *di completare la lavorazione della muratura in pietra a rivestimento del muro di contenimento in c.a. contestando le modalità di esecuzione intraprese dall'impresa;*
  - *di rimuovere il materiale utilizzato per la sottofondazione del nuovo tratto di strada in quanto non conforme al materiale previsto in elenco prezzi;*
  - *di delimitare l'accesso all'area di cantiere con transenne modulari;*
4. *Ordine di servizio n. 4 del 13/11/2020, il d.l., constatato che l'impresa aveva sospeso arbitrariamente i lavori, ordina l'immediata ripresa di essi;*
5. *Ordine di servizio n. 5 del 03/02/2021, il d.l. convoca l'impresa per il giorno 08/02/2021 per disporre la ripresa dei lavori sospesi per cause di forza maggiore in data 09/12/2020;*
6. *Ordine di servizio n. 6 del 08/02/2021, il d.l. ordina:*
7. *di provvedere immediatamente al ripristino di quanto realizzato in difformità al progetto per cui era stato emesso l'O.d.s. n. 01 assegnando il termine di 30 giorni;*
  - *di trasmettere entro 5 giorni dettagliato programma dei lavori;*

- di comunicare le modalità di approvvigionamento e posa in opera delle pavimentazioni in asfalto;
- 8. Ordine di servizio n. 07 del 23/02/2021, il d.l., costatata l'arbitraria sospensione dei lavori da parte dell'impresa, ordina l'immediata ripresa di essi nonché l'invio del programma dei lavori aggiornato;
- Che il medesimo direttore dei lavori, con la relazione particolareggiata in data 12/04/2021, comunica:
  - Non è stato trasmesso il programma dei lavori realistico richiesto dalla D.L. con ordine di servizio n° 6 del 08/02/2021,
  - Non sono state comunicate le modalità di approvvigionamento e posa in opera delle pavimentazioni in conglomerato bituminoso richieste dalla D.L. con ordine di servizio n° 6 del 08/02/2021 e ciò dimostra le difficoltà che l'Impresa Buis, non essendo in grado di realizzare tali lavorazioni con proprio personale ed attrezzature, incontra non trovando collaborazioni di altre Ditte per l'esecuzione di tali opere.
  - Il termine di 30 giorni, assegnato dalla D.L. con ordine di servizio n° 6 del 08/02/2021, per il ripristino del tratto di strada realizzato in maniera difforme al progetto è ad oggi abbondantemente scaduto.
  - L'Impresa ha una variante che, pur avendola firmata con riserva è stata accettata, quindi idonea per consentire il prosieguo delle lavorazioni finalizzate alla realizzazione di quanto in questa previsto.
  - Per quanto sopra la richiesta di risoluzione del contratto in danno non potrà certo essere chiesta dall'Impresa Appaltatrice, come annunciato nella lettera del Suo Legale, ma dovrà essere intrapresa dall'Amministrazione Appaltante con immediato incameramento della fideiussione e richiesta del risarcimento dei danni che ha subito o subirà per cause imputabili all'Impresa.
- Che, lo scrivente, in qualità di responsabile del procedimento, ha mosso i seguenti addebiti nei confronti dell'impresa esecutrice:
  1. con nota prot. 6508 del 24/11/2020 il r.u.p., nel rigettare le domande dell'impresa iscritte nel verbale di consegna definitiva dei lavori in data 28/10/2020 ed esplicate in data 10/11/2020, ha diffidato formalmente l'impresa: 1) a riprendere i lavori sospesi di propria iniziativa; 2) a dare immediato completamento ai lavori di costruzione del muro di contenimento e della nuova strada di Forcatura secondo le previsioni progettuali;
  2. Con nota prot. 786 del 05/02/2021, disponeva l'immediata ripresa dei lavori sospesi dall'impresa;
  3. Con nota prot. 2180 del 15/04/2021, il r.u.p., ha formalmente diffidato l'impresa esecutrice:
    - a riprendere i lavori previsti in progetto con le modifiche della perizia di variante datata 05/02/2021 ad eccezione del solo tratto di ml 1200 in direzione Madonna del Monte;
    - ad avviare i lavori di ripristino del tratto di strada eseguito in maniera difforme al progetto per darli ultimati entro i successivi 20 giorni specificando le modalità esecutive;
- che l'impresa appaltatrice, a tutt'oggi, ha ignorato gli ordini e le diffide mosse dal direttore dei lavori e dal r.u.p. sospendendo i lavori e abbandonando il cantiere senza giustificato motivo;

#### VERIFICATO:

- che il direttore dei lavori, con nota in data 21/05/2021, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, ha notificato la contestazione degli addebiti all'impresa BUIS srl e gli ha richiesto di produrre le proprie controdeduzioni entro i successivi 15 giorni, evidenziando i seguenti aspetti
  - o non è stato dato corso all'esecuzione dei lavori richiesti con ordine di servizio n° 2 né successivamente alla perizia di variate, che recepisce quanto richiesto con tale ordine di servizio, da Voi accettata, ancorché con riserva, senza comunque produrre alcun esito se non il perdurare della sospensione immotivata dei lavori;

- *non è stato trasmesso il dettagliato programma dei lavori richiesto dalla D.L. con ordine di servizio n° 6 del 08/02/2021 in sostituzione di quello trasmesso con PEC del 09/02/2021 al quale il sottoscritto D.L. riscontrava con PEC del 11/02/2021 che il programma dei lavori doveva partire dalla data di ripresa dei lavori con identificate le lavorazioni ancora da realizzare;*
- *non sono state comunicate le modalità di approvvigionamento e posa in opera delle pavimentazioni in conglomerato bituminoso richieste dalla D.L. con ordine di servizio n° 6 del 08/02/2021 al quale è stato risposto genericamente di “aver effettuato in data 10/02/2021 un sopralluogo con la Pavi srl la quale manifestava disagio per l’approvvigionamento del materiale per portarlo sul tratto Madonna del Monte dovuto a una mancanza di sagomatura della strada e per ingente presenza di fango e che tali lavorazioni possono essere realizzate in tempi estivi”;*
- *non è stato rispettato il termine di 30 giorni, assegnato dalla D.L. con ordine di servizio n° 6 del 08/02/2021, per il ripristino del tratto di strada realizzato in maniera difforme al progetto, anche se con PC del 11/02/2021 avete scritto: “così come già evidenziato nelle precedenti comunicazioni, la scrivente, pur confermandovi che procederà a darvi seguito, tuttavia, contesta la sua responsabilità rispetto a tale situazione, per cui vi anticipa sin d’ora che iscriverà negli atti contabili apposita riserva per gli oneri ed i costi necessari per tale ripristino”.*

**VISTO:**

- che, lo scrivente in qualità di responsabile del procedimento, malgrado l’impresa non abbia fornito le proprie controdeduzioni alla contestazione degli addebiti formulata dal d.l., ha esperito la valutazione delle ragioni avanzate dall’impresa appaltatrice giudicandole non fondate e constatato che i lavori continuano ad essere arbitrariamente sospesi, con provvedimento in data 14/06/2021, ha formulato la proposta di risoluzione del contratto di appalto per grave inadempimento e negligenza dell’impresa appaltatrice ai sensi dell’art. 108, commi 3 e 4 del D.Lgs. n. 50/2016;

**ACCERTATO:**

- Che la condotta della Ditta appaltatrice sia effettivamente qualificabile in termini di grave inadempimento, non essendo stati effettuati i lavori previsti per rimediare ai difetti di costruzione rilevati dal d.l. e che i lavori sono e rimangono sospesi e che, tale ingiustificato comportamento, compromette la buona riuscita dell’opera;
- Che, oltre alle complicità legate alla gestione dei rapporti contrattuali, sono gravi le conseguenze dovute alla sospensione dei lavori senza giustificato motivo giacchè:
  - il tracciato della strada comunale continua ad essere in gravi condizioni di mantenimento con rischio per la pubblica sicurezza viabile;
  - la mancata conclusione dei lavori per la realizzazione del muro di contenimento, pregiudica il riutilizzo dell’area del parcheggio a servizio della Scuola per l’Infanzia e per il Centro Logistico di Protezione Civile con grave disagio per le famiglie e gli operatori;
  - la mancata realizzazione della strada di Forcutura pregiudica l’utilizzo della infrastruttura a servizio dell’impianto sportivo di Forcutura;

**RITENUTO:**

- condivisibile la proposta di risoluzione del contratto per grave inadempimento, grave errore e grave ritardo, ex art. 108 del Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo n. 50/2016), in quanto ricorrono i presupposti e le condizioni previste dalla citata disposizione, alla luce di quanto espresso nei punti precedenti;

**Visti:**

- il Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo n. 50/2016) in particolare l'articolo 108;
- Il Capitolato Speciale di Appalto in particolare gli articoli 21 e 51;
- Il contratto di appalto rep. 2094 del 05/08/2020;
- il TUEL (Decreto Legislativo n. 267/2000);

#### **DETERMINA**

- 1) di considerare le premesse parte integrante del presente provvedimento;
- 2) di **risolvere in danno della Ditta Buis Costruzioni S.r.l.** (P.IVA 07362411212) con sede in Quarto (NA) Via Pantaleo 46, per i motivi dedotti in narrativa, per grave inadempimento, grave errore e grave ritardo, **il contratto di appalto rep n. 2094 sottoscritto in data 05/08/2020**, per l'esecuzione dei lavori di **"Riqualificazione della Strada comunale della Madonna del Monte - Fergino - Forcaturo"**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 108 commi 3 e 4 del Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo n. 50/2016);
- 3) di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento ed al Direttore dei Lavori di attivare tutte le iniziative necessarie e previste dalla vigente normativa per liberare l'area di cantiere e di recuperare dalla ditta appaltatrice i danni subiti con incameramento della cauzione definitiva prestata ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per il suo intero valore;
- 4) di comunicare il presente provvedimento alla Ditta BUIS Costruzioni S.r.l. dando atto che la risoluzione del rapporto contrattuale avrà effetto a far data dal ricevimento della stessa comunicazione;
- 5) di disporre la tempestiva attivazione delle incombenze previste dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. tra cui quelle previste dall'art. 110 e la segnalazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- 6) di dare atto che al presente appalto sono attribuite le seguenti coordinate:
  - CUP: D77H17000250002
  - CIG: 8288807BE9

Il Responsabile del Servizio  
F.to Forti Pietro

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267.

F.to TOCCHIO LUCA

-----

Si certifica che la presente determinazione é stata pubblicata

nell'Albo Pretorio on line di questo Comune dal 16-06-21 e vi resterà fino al 01-07-21

.

Il Responsabile della Pubblicazione

F.to -----

----- E' copia conforme  
all'originale da usarsi per uso amministrativo.

Il Responsabile del Servizio

-----