



COMUNE DI ARQUATA DEL TRONTO

(Provincia di Ascoli Piceno)

SERVIZIO FINANZIARIO

DETERMINA N. 50 DEL 30-11-2015

**Oggetto: COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER LA
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA ANNO 2015**

L'anno duemilaquindici il giorno trenta del mese di novembre

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Adotta la seguente Determinazione

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER LA

CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA ANNO 2015.

PREMESSO che:

- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D.Lgs. 150/2009 - sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del C.C.N.L. del 22.01.2004 (sempre nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D.Lgs. 150/2009) che suddividono tali risorse in:
 - risorse stabili, che presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
 - risorse variabili, che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- la disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del C.C.N.L. 1.4.1999;
- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi C.C.N.L. che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 CCNL del 11.04.2008 e art. 4 CCNL del 31.07.2009);

Visto l' articolo 1, C. 557 quater, L.296/2006 e s.m.e i. in base al quale :” Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”;

DATO atto che il triennio a cui fare riferimento per il calcolo di cui al comma precedente è il 2011/2013;

VISTO l'art. 9, comma 2 bis del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, il quale prevede che - a decorrere dal 01/01/2011 e fino al 31/12/2014 (termine prorogato dall'articolo 1, c.1 lett.a) D.P.R. 122/2013) - l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

CONSIDERATO CHE lo stesso art.9, comma 2 bis, del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30/07/2010 come modificato dall'art. 1 comma 456 della Legge 147/2013 prevede che a decorrere dal 01/01/2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel periodo 2011 – 2014;

VISTA la circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 20 del 08/05/2015, indirizzata a tutte le pubbliche amministrazioni recante istruzioni applicative in materia di contrattazione integrativa, la quale ribadisce che a partire dal 01/01/2015:

- che non opera più il limite soglia del 2010 sulle risorse costituenti i fondi;

- che non dovrà procedersi alla decurtazione dell'ammontare delle risorse per il trattamento accessorio in relazione all'eventuale riduzione del personale in servizio;
- che le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate, nell'anno 2014, per effetto dell'art. 9, comma 2-bis (applicazione del limite relativo all'anno 2010 e riduzione in misura proporzionale alla diminuzione del personale in servizio con riferimento alla diminuzione riscontrata nell'anno 2014 rispetto al 2010);

Atteso che le risorse destinate al Fondo per l'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività relative all'anno 2010, così come rideterminato alla luce del disposto di cui all'art. 4 comma 2 c.c.n.l. del 05/10/2001 con l'integrazione delle risorse derivanti dalla retribuzione individuale di anzianità (R.I.A) in godimento del personale cessato dal servizio successivamente all'anno 2000 e quantificate dalla sottoscritta Responsabile;

Dato atto che, al solo fine di determinare l'esatto importo da prendere a riferimento per il rispetto dell'articolo 9 c. 2bis del D.L. 78/2010 convertito in legge 122/2010, si quantifica come di seguito l'ammontare corretto delle risorse stabili relative al detto anno 2010:

- Importo risorse stabili anno 2010 come da relativo contratto integrativo per l'utilizzo di tali risorse, definitivamente sottoscritto in data 30.12.2010 (G.C. n. 93 del 30.12.2010): €. 25.432,92;
- R.I.A. del personale cessato dal servizio successivamente all'anno 2000 e fino all'anno 2010 (dando atto che in tale ultimo anno non si è verificata alcuna cessazione): €. 840,97 e così per un totale risorse stabili anno 2010: 25.432,92 + 840,97= €. 26.273,89;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del CCNL 05/10/2001, è stato determinato il R.I.A. del personale cessato dal servizio nell'anno 2011 e quantificato in € 523,64;

VISTO l'art. 9, comma 2bis del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, il quale prevede che - a decorrere dal 01/01/2011 e fino al 31/12/2014 (termine prorogato dall'articolo 1, c.1 lett. a) D.P.R. 122/2013) - l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

DATO ATTO che occorre, altresì, dare applicazione alla seconda parte del precitato art. 9, comma 2bis del D.L. 78/2010, in quanto norma di carattere obbligatorio e, dunque, verificare la necessità di riduzione del Fondo stesso in relazione alla diminuzione del personale in servizio;

CONSIDERATO che, con la circolare n. 12 del 15.04.2011, la Ragioneria Generale dello Stato ha fornito indirizzi applicativi in merito all'art. 9 del D.L. 78/2010 ed in particolare relativamente al suddetto comma 2-bis, ha precisato che: *“Per quanto concerne la riduzione del fondo in proporzione al personale in servizio si ritiene che la stessa possa essere operata, per ciascuno degli anni 2011-2012-2013, sulla base del confronto del valore medio dei presenti nell'anno di riferimento rispetto al valore medio relativo all'anno 2010, intendendosi per valore medio la semisomma (o media aritmetica) dei presenti, rispettivamente, al 1° gennaio e al 31 dicembre di ciascun anno. La variazione percentuale tra le due consistenze medie di personale determinerà la misura della variazione da operarsi sul fondo”*;

Vista la determinazione della sottoscritta Responsabile, n.49 del 21.11.2013, concernente la costituzione del fondo in oggetto dell'anno 2013 ove tra l'altro si rileva quanto segue: “

Atteso infine che, il fondo di cui all'art.15 del CCNL dell'1/4/1999, è stato alimentato sin dall'origine, tra le altre, con le risorse corrispondenti al trattamento accessorio goduto nell'anno 1998, dal personale dell'ex 7 qualifica, incaricato delle funzioni dell'area delle posizioni organizzative, per un importo complessivo pari ad euro 4.195,59;

che, annualmente, detto importo viene utilizzato, unitamente al cofinanziamento direttamente a carico del bilancio comunale, a copertura della spesa per le retribuzioni di posizione e di risultato dei tre titolari di P.O. presenti nell'ente;

che si ritiene corretto sterilizzare detto importo ai fini della riduzione proporzionale del fondo conseguente alle cessazioni, in quanto trattasi di risorse destinate esclusivamente ed in modo vincolante al cofinanziamento del trattamento accessorio (retribuzione di posizione e di risultato) del solo personale titolare di posizione organizzativa, che continua ad essere costituito da n.3 unità, non essendo stato interessato dalle due cessazioni di personale verificatesi nell'anno 2011; “

Che si ritiene di adottare analogo criterio per quanto riguarda il fondo anno 2015;

EFFETTUATE, pertanto, le seguenti considerazioni in merito alle variazioni nella consistenza del personale in servizio presso il Comune di Arquata del Tronto negli anni 2010 e 2014:

ANNO 2010 :

personale a tempo indeterminato in servizio al 01.01.2010 = nr. 8 dipendenti a tempo pieno;

personale a tempo indeterminato in servizio al 31.12.2010 = nr. 8 dipendenti a tempo pieno;

MEDIA ARITMETICA ANNO 2010:

(dipendenti al 01.01.2010 + dipendenti al 31.12.2010) : 2 = (8 + 8) : 2 = 8.

ANNO 2014:

-personale a tempo indeterminato in servizio al 01.01.2014 = nr. 7 dipendenti di cui n.6 a tempo pieno (n.2 cessazioni intervenute, l'una con decorrenza 01.06.2011 e l'altra con decorrenza 01.07.2011) e n.1 dipendente part-time 18 ore settimanali, quindi $6 + (1 \times 18/36) = n. 6,50$ dipendenti rapportati a tempo pieno.

-personale a tempo indeterminato in servizio alla data odierna (31.12.2014)= nr. 7 dipendenti di cui n.6 a tempo pieno e n.1 dipendente part-time 18 ore settimanali, quindi $6 + (1 \times 18/36) = n. 6,50$ dipendenti rapportati a tempo pieno .

MEDIA ARITMETICA ANNO 2014:

(dipendenti al 01.01.2014 + dipendenti alla data del 31/12/2014) : 2 = $6,50 + 6,50 = 13,00 : 2 = 6,50$

VALORE DEL FONDO ANNO 2010 = euro 26.273,89 - 4.195,59 = 22.078,30 : 8 numero medio dipendenti anno 2010 = euro **2.759,79 pari al valore medio di salario accessorio pro-capite, da utilizzare ai fini della decurtazione del fondo ;**

CONTEGGIO DECURTAZIONE FONDO 2015 (alla data odierna ovvero 30.11.2015, ma da definire al 31.12.2015, qualora intervenissero variazioni)

MEDIA dipendenti ANNO 2010 8 -

MEDIA dipendenti ANNO 2014 6,50

DECREMENTO MEDIA dipendenti 1,50

Valore medio di salario accessorio pro-capite €. 2.759,79 x 1,50 = €. 4.139,69

DETERMINAZIONE FONDO 2015 (alla data odierna, ovvero 30.11.2015):

RISORSE STABILI: Fondo 2010 pari ad €. 26.273,89 (come sopra rideterminato e corretto) di cui €. 840,97 per R.I.A. (articolo 4 c.2 ccnl 5/10/2001) + R.I.A. (articolo 4 comma 2 ccnl 05.10.2001 per cessazioni anno 2011) €. 523,64 in totale 26.797,52;

Occorre ora applicare al fondo 2015 – parte stabile - come sopra rideterminato, la riduzione proporzionale per cessazioni dal servizio ex art.9, c.2bis, D.L.78/2010, come di seguito indicato:

FONDO 2015 RISORSE STABILI: €. 26.797,52 – riduzione ex art.9 c.2bis D.L.78/2010, pari ad €. 4.139,69 = 22.657,83;

Vista la determina del Segretario Comunale n. 11 del 26/11/2015 nella quale si dava atto che l'importo del fondo 2014 non utilizzato per €. 587,66 e proveniente da sole risorse variabili venivano portate in aumento delle risorse decentrate anno 2015, con allocazione tra le risorse variabili;

Vista la delibera G.M. n. 79 assunta in data odierna con la quale si recepiscono i verbali del nucleo di valutazione delle posizioni organizzative da cui emerge un risparmio di spesa pari ad € 204,32;

Visto l'articolo 17, c.5, CCNL 01.04.1999 , in base al quale "le risorse non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del corrispondente esercizio finanziario sono portate in aumento alle risorse dell'anno successivo";

Tenuto conto dell'orientamento espresso dall'ARAN (Prot. n.23668 del 30.10.2012, in risposta a quesito del Dipartimento Funzione Pubblica) in merito all'applicazione del citato articolo 17 c.5;

FONDO 2015 RISORSE VARIABILI: €. 791,98

TOTALE RISORSE DECENTRATE ANNO 2015= €. 22.657,83 + €. 791,98 = Totale €.
23.449,81

RILEVATI i dati desunti dai conteggi sopra operati, si fa salva l'effettiva definizione del Fondo risorse decentrate 2015 alla data del 31.12.2015, qualora intervenissero variazioni;

Atteso che, in relazione a quanto sopra e tenuto conto che questo Comune ha una popolazione superiore a 1.000 abitanti ed inferiore a 5.000 abitanti:

- Per gli anni 2010, 2011 e 2012 è stato assicurato il rispetto dell'art. 1 comma 562 della legge n. 296/2006;
- per l'anno 2013 e 2014 è stato assicurato il rispetto dell'articolo 1 commi 557 e ss. della Legge 296/2006;
- per l'anno 2015 sarà assicurato il rispetto dell'articolo 1 c.557 quater L. 296/2006;

RITENUTO, conclusivamente, dover procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente all'anno 2015, come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2015", allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il presente provvedimento, in considerazione della complessità della materia, del carattere innovativo della più recente legislazione e della presenza di vari e contraddittori pronunciamenti della dottrina e della magistratura contabile, è stato redatto d'intesa con il Segretario Comunale che, a conferma di ciò, lo sottoscrive anch'egli;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 18/08/2000 n. 267);

DETERMINA

di dare atto di tutto quanto in narrativa riportato che qui si intende integralmente richiamato;

per le motivazioni tutte sopra esposte, di costituire il Fondo delle risorse decentrate per la contrattazione integrativa per l'anno 2015, secondo le linee, i criteri ed i limiti di massima sopra illustrati, come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2015" allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

di dare atto che l'importo di detto fondo viene quantificato in complessivi **€. 23.449,81, di cui €. 22.657,83** per risorse stabili ed **€. 791,98** per risorse variabili;

Di dare atto che la determinazione del fondo in oggetto è avvenuta nel rispetto dell'articolo 9 c. 2bis D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010;

di dare infine atto che il fondo ex art.15 è stato proporzionalmente ridotto in relazione alle cessazioni di personale intervenute rispetto al personale in servizio al 31.12.2014, come meglio in premessa indicato;

di attestare che il finanziamento relativo a detto fondo di complessivi €23.449,81 trova copertura negli appositi capitoli del corrente esercizio finanziario;

Il Segretario Comunale
Dr.ssa Mita Maria Teresa

La Responsabile del Servizio Finanziario
Rag. Funari Antonia

Visto per la regolarità contabile ed attestazione della relativa copertura finanziaria.
La Responsabile del Servizio Finanziario
Rag. Funari Antonia

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 16-11-2017 al 01-12-2017
Arquata del Tronto 16-11-2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Rag. Funari Antonia)

La suesesa determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio del Comune dal 16-11-2017 al 01-12-2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Rag. Funari Antonia)