



COMUNE DI ARQUATA DEL TRONTO

COPIA

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Numero 6 Del 15-06-2020

Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022, RELATIVI ALLEGATI E NOTA AGGIORNAMENTO DUP 2020-2022

L'anno duemilaventi il giorno quindici del mese di giugno alle ore 17:30, nella solita sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.

Alla Prima convocazione in sessione è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale in seduta

PETRUCCI ALEANDRO	A	DE SANTIS MAURO	P
FRANCHI MICHELE	P	CAMACCI BERARDINO	P
ONESI SANDRO	P	PALA DOMENICO	P
PACI ANDREA	P	GABRIELLI LEONARDO	P
PACI MAURIZIO	P	SBERNOLA SABRINA	A
DE MARCO PIERGIORGIO	P		

Assiste il Segretario Dr.ssa Camastra Serafina

Totali presenti n. 9

Totale assenti n. 2.

Assume la presidenza PETRUCCI ALEANDRO nella sua qualità di SINDACO e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica segnata all'Ordine del Giorno.

Oggetto: Approvazione bilancio di previsione 2020-2022, relativi allegati e Nota di Aggiornamento DUP 2020-2022

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

Visti

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che fissa i principi dell'ordinamento istituzionale, finanziario e contabile degli enti locali;
- l'art. 151, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 il quale stabilisce che gli enti locali, entro il 31 dicembre, deliberano il bilancio di previsione per l'esercizio successivo;
- il decreto legislativo n. 118/2011 "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", così come integrato dal decreto legislativo n. 126/2014;
- la legge 27 dicembre 2019, n. 160 *Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022* (legge di stabilità 2020);
- il nuovo regolamento di contabilità (D.C.C. 4/2018);

Ricordato che il Comune di Arquata del Tronto rientra nel cratere dei comuni colpiti dal sisma (DL 189/2016);

Richiamato l'articolo 1, commi 707-734, della legge 28 dicembre 2015 n. 208, commi che ha abrogato la normativa relativa al patto di stabilità interno, introducendo il nuovo saldo di competenza finale;

Richiamato l'art. 1, comma 169, della L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *"Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno"*;

Considerato che:

- con deliberazione della Giunta comunale n. 36 del 13/05/2020 si è provveduto ad approvare, per l'anno 2020, le tariffe dei servizi a domanda individuale;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 85/2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – anni 2020 - 2022 da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31/2019, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP semplificato) per il periodo 2020/2022;

- con delibera di Giunta Comunale n. 37/2020 è stato approvato lo schema di bilancio di previsione 2020/2022 e la nota di aggiornamento del DUP 2020/2022;

DATO atto che la nota di aggiornamento al DUP contiene gli elementi minimi indicati in principio di programmazione sopra richiamato e tra questi programma lavori pubblici e programma fabbisogno personale;

Dato atto che il Comune di Arquata del Tronto non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che è garantito il rispetto del vincolo di spesa sul personale come riportato nella programmazione del fabbisogno;

Considerato che il termine per l'approvazione del bilancio 2020/2022 è stato prorogato al 31.07.2020 con la conversione in legge del DL 18/2020;

Tenuto conto che si rende necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 10 del D. Lgs. 118/2011, all'approvazione del bilancio 2020-2022 con funzione autorizzatoria;

Considerato che gli schemi di bilancio con i relativi allegati sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali per consentire le proposte di emendamento, nonché all'Organo di revisione per l'espressione del parere di competenza;

Considerato che:

- La circolare del MEF - RGS n. 25 del 3 ottobre 2018 ad oggetto "Modifiche alla circolare n. 5 del 20 febbraio 2018, in materia di utilizzo degli avanzati di amministrazione per investimenti da parte degli enti locali per l'anno 2018" ha riportato:

La Corte Costituzionale, con sentenza n. 247 del 2017, ha formulato un'interpretazione dell'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di equilibri di bilancio degli enti territoriali, in base alla quale l'avanzo di amministrazione e il Fondo pluriennale vincolato non possono essere limitati nel loro utilizzo.

In particolare, viene affermato che "l'avanzo di amministrazione rimane nella disponibilità dell'ente che lo realizza" e "non può essere oggetto di prelievo forzoso" attraverso i vincoli del pareggio di bilancio.

La Corte precisa, inoltre, che "l'iscrizione o meno nei titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dell'entrata e nei titoli 1, 2 e 3 della spesa deve essere intesa in senso meramente tecnico-contabile, quale criterio armonizzato per il consolidamento dei conti nazionali".

Tale orientamento interpretativo è stato confermato con la successiva sentenza n. 101 del 2018, con la quale la medesima Corte ha dichiarato, altresì, illegittimo il comma 466 dell'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, nella parte in cui stabilisce che dal 2020 "tra le entrate e le spese finali è incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali" e, cioè, che, a partire dal 2020, ai fini della determinazione dell'equilibrio del bilancio, le spese

vincolate nei precedenti esercizi devono trovare finanziamento nelle sole entrate di competenza; tale precisazione, a giudizio della Corte, è incompatibile con l'interpretazione adeguatrice seguita nella richiamata sentenza n. 247 del 2017.

Con le predette affermazioni, la Corte costituzionale, interpretando l'articolo 9 della legge n. 243 del 2012, ha di fatto introdotto la possibilità di utilizzare il risultato di amministrazione. Il comma 13 dell'articolo 17 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, prevede che "il Ministro dell'economia e delle finanze, allorché riscontri che l'attuazione di leggi rechi pregiudizio al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, assume tempestivamente le conseguenti iniziative legislative al fine di assicurare il rispetto dell'articolo 81 della Costituzione. La medesima procedura è applicata in caso di sentenze definitive di organi giurisdizionali e della Corte costituzionale recanti interpretazioni della normativa vigente suscettibili di determinare maggiori oneri, fermo restando quanto disposto in materia di personale dall'articolo 61 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165".

L'articolo 13, comma 04, del decreto legge 25 luglio 2018, n. 91, recante "Proroga di termini previsti da disposizioni legislative", convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 21 settembre 2018, n. 108, prevede l'istituzione, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, di un apposito fondo, pari a 140 milioni di euro per l'anno 2018, a 320 milioni di euro per l'anno 2019, a 350 milioni di euro per l'anno 2020 e a 220 milioni di euro per l'anno 2021. Pertanto, vista la nota dell'Ufficio del Coordinamento legislativo n. 3038 del 2 ottobre 2018, si rappresenta che le città metropolitane, le province e i comuni, nell'anno 2018, possono utilizzare il risultato di amministrazione per investimenti, nel rispetto delle sole disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Conseguentemente, ai fini della determinazione del saldo di finanza pubblica per l'anno 2018, di cui al paragrafo B.1 della circolare n. 5 del 20 febbraio 2018, gli enti considerano tra le entrate finali anche l'avanzo di amministrazione per investimenti applicato al bilancio di previsione del medesimo esercizio.

Il Ragioniere Generale dello Stato

- Con i commi 819 a 826 dell'art. 1 della Legge 145/2018 sono state riviste le regole sui vincoli di finanza pubblica. In particolare:

820. A decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e i comuni utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

821. Gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

- la legge di bilancio n. 145 del 29/12/2018 all'art. 1 commi 819 a 826, ha previsto la cessazione dell'obbligo di allegare al bilancio di previsione il prospetto dimostrato del rispetto del saldo obiettivo.

Considerato che:

- a) con la nota di aggiornamento al DUP viene approvato il Programma Triennale e l'Elenco

annuale delle opere pubbliche;

- b) con deliberazione odierna del Consiglio comunale si è provveduto alla “*Verifica della quantità e qualità delle aree fabbricate per la residenza, le attività produttive e terziarie da cedere in proprietà o in diritto di superficie. Determinazione del prezzo di cessione anno 2020 (art. n. 172 del d.lgs n. 267/2000)*”;
- c) con deliberazione odierna del Consiglio comunale approvata del DUP si è provveduto all'approvazione del Piano annuale 2020 delle Alienazioni e Valorizzazioni del Patrimonio Immobiliare;
- d) con deliberazione odierna del Consiglio comunale si sono approvate le aliquote IMU e TARI 2020;

Dato atto inoltre che

- i ai sensi dell'art. 165, c. 7 del novellato Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, come prima voce dell'entrata degli schemi di bilancio è inserito il fondo pluriennale vincolato, mentre in spesa il fondo pluriennale è incluso nei singoli stanziamenti del bilancio stesso;
- ii le previsioni di bilancio sono coerenti con le disposizioni di cui al Decreto legge n. 78/2010 convertito con Legge 122/2010 per quanto riguarda la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le riduzioni di spesa ivi previste;

Visto il parere del Revisore dei conti sulla proposta di Bilancio di previsione 2020-2022 e relativi allegati, ai sensi dell'art. 239 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il bilancio di previsione 2020-2022 composto degli allegati previsti dall'art. 11 del D.lgs. 118/11;

Vista la nota integrativa del Responsabile dell'Area Economica Finanziaria, al Bilancio di Previsione 2020-2022, così come prevista dall'art. 11 comma 5 del D.Lgs. 118/11;

Visti:

- il T.U. 18.8.2000, n. 267;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento per il funzionamento degli Organi comunali;

Acquisiti i pareri favorevoli ex art. 49, D.Lgs. n. 267/2000, espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile, nonché il visto di conformità dell'azione amministrativa del Segretario Comunale;

PROPONE DI DELIBERARE

- **la premessa** narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- **di approvare**, sulla base delle considerazioni espresse in premessa, i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il triennio 2020-2022, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche ai fini autorizzatori:
 - a) lo schema di bilancio di previsione quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, che presenta le risultanze di cui all'allegato;
 - b) gli allegati propri del bilancio di previsione come evidenziati nell'articolo 11 del D. Lgs. 118/2011;
 - c) la nota di aggiornamento al DUP 2020 - 2022
- **di dare atto che:**
 - a) i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2020-2022 sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito dalla Legge di stabilità 2020 e da tutte le normative di finanza pubblica;
 - b) il bilancio si chiude in pareggio finanziario complessivo (al 162 del TUEL)
 - c) nella redazione del bilancio in approvazione si è tenuto conto delle deliberazioni del Consiglio e della Giunta comunale assunte in materia di aliquote e tariffe, come richiamate in premessa;
 - d) il Revisore, ha espresso parere favorevole sullo schema di Bilancio di previsione 2019-2021 e i suoi allegati, ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
 - e) sul presente atto sono stati acquisiti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, previsti dall'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.
- **di prendere atto** della nota integrativa, del Responsabile dell'Area Economica Finanziaria, al Bilancio di Previsione 2020-2022, così come prevista dall'art. 11 comma 5 del D.Lgs. 118/11;
- **di dare mandato** all'Ufficio proponente, di dare esecuzione al presente atto.

Oggetto: Approvazione bilancio di previsione 2020-2022, relativi allegati e Nota di Aggiornamento DUP 2020-2022

Pareri espressi ai sensi dell'art.49 D.Lgs.18/08/2000 n.267:

Arquata del Tronto, 08/06/2020

Parere di regolarità tecnica e contabile: favorevole
La Responsabile del Settore Finanziario
Dott.ssa Sabrina Roncati

Arquata del Tronto, 08/06/2020

Visto di conformità dell'azione amministrativa
Il Segretario Comunale
Dott.ssa Serafina Camastra

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Vice Sindaco invita la Responsabile del Settore Finanziario a relazionare in merito al punto all'ordine del giorno.

La Responsabile evidenzia che predisporre tutta la documentazione necessaria in concomitanza con la pandemia Covid 19 non è stato facile. La tipologia di spese sostenute è sempre la stessa ma si è cercato di contenerle dato che le entrate proprie del comune sono molto ridotte. Si è cercato di applicare l'avanzo in materia corretta alle opere pubbliche verificando lo stato di ogni singola opera.

Interviene il consigliere Gabrielli il quale chiede delucidazioni circa l'avanzo.

La Responsabile precisa che c'è ancora avanzo disponibile per le donazioni e che la cifra precisa sarà quella che emergerà dal rendiconto 2019 che è in fase di predisposizione, evidenzia anche un mancato trasferimento dallo stato che è stato giustificato con la mancanza di fondi a livello ministeriale

Prende la parola il consigliere Pala il quale precisa che il bilancio è un atto politico e quindi bisogna capire quali sono le prospettive per il futuro. Le opere fatte comporteranno sicuramente costi elevati a carico del bilancio comunale e occorre chiedersi con quali fondi potranno essere pagati. Chiede anche quanti dipendenti lavorino in comune e puntualizza che i tecnici devono lavorare sui progetti dei cimiteri.

Interviene il Vice Sindaco Franchi il quale puntualizza che i centri di aggregazione sono stati assegnati alle associazioni per cui non graveranno sul bilancio comunale . Per quanto riguarda ai cimiteri è stato approvato il progetto esecutivo di Pescara ed a breve verrà bandita la gara, altri due progetti per cimiteri Capodacqua e Pretare sono in corso di avanzata definizione. Il Covid ha comunque creato problemi e non è facile far fronte a tutto. Il comune molto spesso anticipa i soldi del Cas ed anche quelli degli stipendi dei dipendenti.

Prende la parola il responsabile del Servizio Tecnico il quale conferma che è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo del cimitero di Pescara del Tronto che a breve andrà in appalto. Per la Rocca è intervenuto il Politecnico di Milano. Quanto ai progetti va detto che molti dei tecnici che operavano ad Arquata e che avevano predisposto anche progetti sono stati assunti a tempo indeterminato in altri enti. Per quanto riguarda l'affidamento dei servizi tecnici per la redazione dei piani urbanistici attuativi delle zone perimetrate la SUAM della Regione Marche ha disposto l'aggiudicazione provvisoria.

Interviene Pala il quale ricorda che non è partita l'area camper di Pescara del Tronto per la quale si era proceduto anche all'acquisto dell'area, e chiede di fare il punto sulla situazione.

Il Vice Sindaco precisa che far ripartire Pescara del Tronto è fondamentale per tutto il territorio. Purtroppo a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 non è risultato possibile rispettare le tempistiche. Ci vorrà un altro anno per vedere realizzata l'area camper.

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile resa dal responsabile del Settore Finanziario, nonché il visto di conformità dell'azione amministrativa espresso dal Segretario Comunale;

Con voti espressi in forma palese;

Presenti : 9

Favorevoli: 7

Astenuti : /

Contrari : 2 (Gabrielli e Pala)

DELIBERA

- **la premessa** narrativa formaparte integrantee sostanziale del presente dispositivo;
- **di approvare**, sulla base delle considerazioniespresse in premessa, i seguenti documenti di programmazionefinanziariae per il triennio2020-2022, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche ai finiautorizzatori:
 - a) lo schema di bilancio di previsionee quale documento di programmazionefinanziariae monetariacostituitodalle previsionidelle entrate e delle spese, che presenta le risultanzedi cui all'allegato;
 - b) gli allegatipropri del bilanci di previsionecome evidenziatinell' articolo 11 del D. Lgs.

118/2011;

c) la nota di aggiornamento al DUP 2020 - 2022

- **di dare atto che:**

- f) i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2020-2022 sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito dalla Legge di stabilità 2020 e da tutte le normative di finanza pubblica;
- g) il bilancio si chiude in pareggio finanziario complessivo (al 162 del TUEL)
- h) nella redazione del bilancio in approvazione si è tenuto conto delle deliberazioni del Consiglio e della Giunta comunale assunte in materia di aliquote e tariffe, come richiamate in premessa;
- i) il Revisore, ha espresso parere favorevole sullo schema di Bilancio di previsione 2019-2021 e i suoi allegati, ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- j) sul presente atto sono stati acquisiti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, previsti dall'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

- **di prendere atto** della nota integrativa, del Responsabile dell'Area Economica Finanziaria, al Bilancio di Previsione 2020-2022, così come prevista dall'art. 11 comma 5 del D.Lgs. 118/11;

- **di dare mandato** all'Ufficio proponente, di dare esecuzione al presente atto.

Il Consiglio Comunale, in relazione all'urgenza determinata dalla necessità di provvedere agli adempimenti conseguenti, con separata votazione e seguita per alzata di mano che dà il seguente risultato:

Presenti: 9

Favorevoli: 7

Astenuti: /

Contrari: 2 (Gabrielli e Pala)

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi del comma 4 dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000.

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
F.to PETRUCCI ALEANDRO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr.ssa. Camastra Serafina

Della suestesa deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D. lgs. 267/2000 viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.

E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

ARQUATA DEL TRONTO

L'INCARICATO DEL SERVIZIO
F.to Pagliacci Alessio

li,

F.to Petrucci Martina

Il sottoscritto, incaricato del servizio pubblicazione, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale per quindici giorni consecutivi dal 08-07-2020 al 23-07-2020 senza reclami.
- è immediatamente esecutiva []
- è divenuta esecutiva il giorno a seguito del decorso di 10 giorni dalla pubblicazione.

ARQUATA DEL TRONTO

L'INCARICATO DEL SERVIZIO
F.to Pagliacci Alessio

F.to Petrucci Martina

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo .
Dalla Residenza Municipale, li

L'INCARICATO DEL SERVIZIO
F.to Pagliacci Alessio
F.to Petrucci Martina

NOTE