



COMUNE DI ARQUATA DEL TRONTO

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 4 Del 11-01-2021

Oggetto: Approvazione dello schema di Protocollo d'Intesa per la costituzione di una "Cabina di Regia" (C.R.) per le attività propedeutiche alla redazione dei Piani Urbanistici Attuativi (P.U.A.) di cui all'O.C.S.R. n°39/2017.

L'anno duemilaventuno il giorno undici del mese di gennaio alle ore 18:00, nella SEDE MUNICIPALE, si è riunito l'Organo deliberante la GIUNTA COMUNALE.

Proceduto all'appello nominale risultano:

FRANCHI MICHELE	VICE SINDACO	Presente
ONESI SANDRO	ASSESSORE	Presente

Risultano presenti n. 2 e assenti n. 0

Presiede il VICE SINDACO FRANCHI MICHELE

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa Camastra Serafina

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta indicata in oggetto.

ALLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: *"Approvazione dello schema di Protocollo d'Intesa per la costituzione di una "Cabina di Regia" (C.R.) per le attività propedeutiche alla redazione dei Piani Urbanistici Attuativi (P.U.A.) di cui all'O.C.S.R. n°39/2017".*

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

PREMESSO:

- **CHE** con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria", è stato dichiarato lo stato di emergenza, esteso all'intero territorio comunale;
- **CHE** è stato emanato il D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni in Legge 15 dicembre 2016, n. 229, integrato da D.L. 9 febbraio 2017, n. 8 recante "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017", convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017 n. 45 (di seguito anche solo "decreto legge");
- **CHE** a seguito degli eventi sismici iniziati il 24/08/2016 il Comune di Arquata del Tronto (di seguito "Comune"), ha subito considerevoli danni al patrimonio edilizio, privato e pubblico, alle infrastrutture stradali ed ai sottoservizi;
- **CHE** il Comune di Arquata del Tronto ha deciso di "perimetrare", ai sensi dell'Ordinanza del Commissario Straordinario alla Ricostruzione (di seguito "O.C.S.R.") n°25/2017, Arquata "capoluogo" e n°6 frazioni (Pretare, Piedilama, Vezzano, Pescara del Tronto, Tufo, Capodacqua); tali aree "perimetrare" sono sottoposte a Piani Urbanistici Attuativi (di seguito P.U.A.) come elemento propedeutico alla ricostruzione;
- **CHE** in data 16/11/2017 il Direttore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione della Regione Marche, con decreti n° 234 (Frazione Capodacqua), n°235 (Arquata Capoluogo), n°236 (Frazione Pescara del Tronto), n°237 (Frazione Piedilama), n°238 (Frazione Vezzano), n°239 (Frazione Tufo), n°240 (Frazione Pretare), ha adottato n°7 schemi di atto di perimetrazione per il Comune ai sensi dell'art.4 dell'O.C.S.R. n°25/2017;
- **CHE** in data 12/03/2018, il Vice Commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post sisma 2016, con decreti n° 17/VCOMMS1 (frazione Piedilama), n°18/VCOMMS16 (frazione Capodacqua), n°19/VCOMMS1 (frazione Pretare), n°20/VCOMMS16 (Arquata Capoluogo), n°21/VCOMMS1 (frazione Tufo), n°22/VCOMMS16 (frazione Pescara del Tronto) e n°23/VCOMMS1 (frazione Vezzano), ha approvato gli atti di perimetrazione per il Comune ai sensi dell'O.C.S.R. n°25/2017;
- **CHE** in data 21/03/2019 il Commissario Straordinario alla Ricostruzione post sisma 2016, con decreto n°97, ha decretato di liquidare l'importo pari ad euro 416.167,08 mediante accreditamento sulla contabilità speciale n°6044 intestata al Vice Commissario;

- **CHE** in data 04/06/2019, il Commissario Straordinario, con decreto n°212, ha decretato di procedere all'ulteriore trasferimento delle risorse all'U.S.R. al fine di consentire la pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione per la frazione di Pescara del Tronto per un importo di 117.260,76 euro;
- **CHE** a seguito di procedura di gara europea, espletata dalla Stazione Unica Appaltante Marche (S.U.A.M.) della Regione Marche, con Decreto del Dirigente della P.F. Appalto Lavori Pubblici per Giunta ed Enti Strumentali n°13 del 19/05/2020, è stato aggiudicato l'appalto relativo ai "Servizi tecnici per la redazione dei Piani Urbanistici Attuativi delle zone "perimetrate" ai sensi dell'O.C.S.R. n°25/2017 del Comune di Arquata del Tronto a seguito degli eventi sismici del 24/08/2016 e successivi - N. 7 Perimetrazioni – (Loc. Capoluogo e n. 6 Frazioni)" al Raggruppamento: "MATE Società Cooperativa (Mandataria/Capogruppo) - STEFANO BOERI ARCHITETTI s.r.l.; PRO.GE. 77 s.r.l.; NHAZCA s.r.l.; D.R.E.A.M. ITALIA Società Cooperativa; COSIMO GRECO (Mandanti)";
- **CHE** in data 21/10/2020 è stato sottoscritto, tra il Comune e il suddetto raggruppamento, il contratto di appalto relativo ai "Servizi tecnici per la redazione dei Piani Urbanistici Attuativi delle zone "perimetrate" ai sensi dell'O.C.S.R. n°25/2017 del Comune di Arquata del Tronto a seguito degli eventi sismici del 24/08/2016 e successivi - N. 7 Perimetrazioni – (Loc. Capoluogo e n. 6 Frazioni)".
- **CHE** l'art. 35 del Capitolato Prestazionale e Descrittivo del servizio di redazione dei P.U.A., prevede le seguenti fasi di pianificazione urbanistica, che saranno svolte secondo un percorso integrato e condiviso con la Stazione Appaltante, per il tramite del Responsabile del Procedimento e rivolto agli Enti preposti al rilascio dei pareri/autorizzazioni/nulla osta/etc. cui la pianificazione urbanistica attuativa di ricostruzione è soggetta:
 - 1) Fase di informazione e consultazione propedeutica all'aggiornamento del Quadro Conoscitivo Generale (QCG) da effettuarsi sulla base di quanto previsto nel regolamento comunale approvato con delibere di cc n. 54/2017 e n. 2/2018.
Incontri con la popolazione per illustrare, sulla base degli studi e gli approfondimenti effettuati, le possibili ipotesi di sviluppo territoriale a medio e a lungo termine.
 - 2) Fase propedeutica alla formazione dei P.U.A. – Aggiornamento del Quadro Conoscitivo Generale (QCG) di cui all'allegato 1 articolo A.1. – O.C.S.R. n. 39/2017
Il Quadro Conoscitivo Generale seleziona le informazioni utili ad esprimere rapidamente valutazioni commisurate alla decisione da assumere e alla dimensione del centro urbano e alle n° 7 Frazioni. Particolare attenzione dovrà essere posta alla trasformazione del territorio a seguito degli interventi provvisori e/o definitivi, realizzati e/o in fase di realizzazione in ambito emergenziale, con specifica attenzione agli edifici pubblici e ai Beni Culturali.
Il Quadro Conoscitivo generale è organizzato sulla base delle informazioni territoriali, come definite dall'Ordinanza n. 25/2017 (All. A, B1, B2, B3), disponibili presso le strutture statali, regionali ed il Comune e tiene conto delle analisi e degli studi predisposti da UNICAM-SAAD disponibili al momento della sua redazione.
Il QCG dovrà essere predisposto sulla base della documentazione minima riportata nell'allegato 1, lettera A.1 "Quadro Conoscitivo Generale", dell'Ordinanza n. 39/2017 e dovrà altresì contenere l'individuazione di tutti i possibili scenari di sviluppo per le singole zone perimetrate in termini di tipologie d'intervento quali la ricostruzione all'interno delle aree perimetrate, la ricollocazione/delocalizzazione degli abitati, la ricollocazione all'interno delle aree perimetrate, la non ricostruzione. Per ogni scenario dovrà essere predisposta una breve relazione descrittiva e opportuni elaborati grafici idonei ad illustrare in maniera adeguata lo scenario proposto all'Amministrazione e alla cittadinanza.
 - 3) Fase di informazione e consultazione propedeutica all'aggiornamento del Documento Direttore per la Ricostruzione (D.D.R.) da effettuarsi sulla base di quanto previsto nel regolamento di cui alle delibere di cc n. 54/2017 e n. 2/2018.
Incontri con la popolazione per illustrare le informazioni contenute nel Q.C.G. con particolare riferimento ai possibili scenari di sviluppo territoriale, al fine di elaborare una visione condivisa delle strategie di pianificazione urbanistica comunale.
 - 4) Fase preliminare – aggiornamento documento direttore per la ricostruzione (D.D.R.) di cui all'allegato 1 articolo A.2. – O.C.S.R. n.39/2017.

Il "Documento Direttore per la Ricostruzione" (D.D.R.) è un atto di indirizzo per la ricostruzione, il cui scopo è quello di fornire un inquadramento a carattere strategico per orientare le azioni dell'Amministrazione Comunale nei diversi ambiti di intervento e coordinare la mobilitazione delle risorse economiche necessarie.

Il D.D.R., predisposto sulla base delle informazioni acquisite attraverso la formazione del Quadro Conoscitivo Generale (QCG), delle fasi di informazione e consultazione e dalle proposte/linee di indirizzo del territorio provenienti dall'Amministrazione Comunale, contiene quanto indicato nell'allegato 1, lettera A.2.2 "Contenuti del DDR", dell'Ordinanza n. 39/2017, individuando in particolare, sulla base anche degli scenari di cui al precedente punto 2), le aree in cui prevedere eventuali delocalizzazioni e ricollocazioni.

5) *Fase di formazione dei Piani Attuativi di ricostruzione - elementi di analisi*

Oltre a tutti gli elaborati precedentemente indicati e la documentazione derivante dagli incontri di Pianificazione/Progettazione Partecipata, i piani attuativi di Ricostruzione dovranno contenere gli elaborati indicati nell'allegato 1 dell'Ordinanza n. 39/2017 alla voce "Contenuti dello strumento attuativo", quelli previsti all'art. 2, comma 2, del presente capitolato prestazionale e descrittivo ed i seguenti ulteriori elaborati come descritti nel C.S.A.

- **CHE** è attualmente in corso la Fase 1 prevista dall'art. 35 del Capitolato Prestazionale e Descrittivo; fase di recepimento di tutte le informazioni utili da parte degli stakeholder della ricostruzione, necessarie alla fase successiva della redazione degli "scenari" (di cui al punto 2 del sopracitato art. 35); gli "scenari" sono fondamentali ed indispensabili per le scelte da fare nel D.D.R., con riferimento all'analisi costi/benefici;
- **CHE** con riferimento all'attività di redazione dei P.U.A. e del relativo processo di partecipazione della popolazione, nei giorni 11 e 12 dicembre 2020 si è tenuto il primo ciclo di incontri tra l'Amministrazione Comunale, il team di progettazione e le associazioni regolarmente iscritte all'"*Albo comunale dei soggetti legittimati al processo partecipativo di ricostruzione*".

RICHIAMATA la vigente normativa in materia, di carattere ordinario, emergenziale e di ricostruzione, ed in particolare:

- il **D.L. n. 189 del 17 ottobre 2016** recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 (di seguito "decreto");
- l'**O.C.S.R. n. 25/2017** intitolata "*Criteria per la perimetrazione dei centri e nuclei di particolare interesse che risultano maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016*";
- l'**O.C.S.R. n. 39/2017** intitolata "*Principi di indirizzo per la pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nei centri storici e nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016*";
- l'**art. 10 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76**, di modifica del Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 giugno 2001, n. 380, ai sensi del quale "*Nei comuni indicati negli allegati 1, 2 e 2-bis gli interventi della ricostruzione di edifici privati in tutto o in parte lesionati, crollati o demoliti, od oggetto di ordinanza di demolizione per pericolo di crollo, sono autorizzati ai sensi e nei limiti di cui all'articolo 3-bis, comma 2, del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156.*";
- **D. Lgs. n. 50/2016** "Codice dei contratti pubblici";
- **D. Lgs. n. 267/2000** "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali";
- **art.15 della L. 241/90** concernente Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi, il quale prevede per le Amministrazioni pubbliche la possibilità di concludere fra loro accordi per disciplinare lo svolgimento, in collaborazione, di attività di interesse comune;
- l'**art. 112 del D. Lgs. 42/2004**, il quale riconosce allo Stato, alle Regioni ed agli Enti pubblici territoriali la facoltà di stipulare accordi per definire strategie ed obiettivi comuni di valorizzazione;

RITENUTO OPPORTUNO provvedere alla costituzione di una **Cabina di Regia (C.R.)** che, in relazione alla redazione dei Piani Urbanistici Attuativi (P.U.A), sia composta dal Comune di Arquata del Tronto (che mantiene l'attività di coordinamento), la Struttura del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione, l'Ufficio Speciale della Ricostruzione della Regione Marche, il MiBACT – Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio (S.A.B.A.P.) delle Marche, l'Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini, l'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga, la Provincia di Ascoli Piceno, l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale (A.B.D.A.C.) – Settore sub-distretto Regione Marche, il Servizio Tutela Gestione e Assetto del Territorio della Regione Marche – P.F. Tutela del Territorio di Ascoli Piceno, per le seguenti attività e funzioni:

- rendersi disponibili a partecipare ad incontri e/o tavoli tecnici;
- fornire pareri preventivi in merito alle scelte da operare;
- fornire indirizzi circa le attività di ricostruzione da attuare all'interno del centro storico e delle frazioni;

PRESO ATTO che le predette attività della Cabina di Regia rientrano appieno nelle pubbliche finalità affidate dal Legislatore agli Enti firmatari del presente Protocollo e che le stesse soddisfano pubblici interessi in materia di tutela dell'ambiente e delle persone.

VISTO il D. Lgs. 267 del 18-08-2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

PROPONE DI DELIBERARE

- 1) Le premesse ampiamente esposte a far parte integrante del presente atto;
- 2) **DI PROVVEDERE** alla costituzione di una **Cabina di Regia (C.R.)** che, in relazione alla redazione dei Piani Urbanistici Attuativi (P.U.A), sia composta dal Comune di Arquata del Tronto (che mantiene l'attività di coordinamento), la Struttura del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione, l'Ufficio Speciale della Ricostruzione della Regione Marche, il MiBACT – Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio (S.A.B.A.P.) delle Marche, l'Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini, l'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga, la Provincia di Ascoli Piceno, l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale (A.B.D.A.C.) – Settore sub-distretto Regione Marche, il Servizio Tutela Gestione e Assetto del Territorio della Regione Marche – P.F. Tutela del Territorio di Ascoli Piceno, per le seguenti attività e funzioni:
 - rendersi disponibili a partecipare ad incontri e/o tavoli tecnici;
 - fornire pareri preventivi in merito alle scelte da operare;
 - fornire indirizzi circa le attività di ricostruzione da attuare all'interno del centro storico e delle frazioni;
- 3) **DI APPROVARE**, lo schema di "Protocollo d'Intesa per la costituzione di una "Cabina di Regia" (C.R.) per le attività propedeutiche alla redazione dei Piani Urbanistici Attuativi (P.U.A.) di cui all'O.C.S.R. n°39/2017", da stipulare tra il Comune di Arquata del Tronto e gli Enti in premessa richiamati, che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (Allegato "A");
- 4) **DI AUTORIZZARE** il Sindaco a sottoscrivere il Protocollo d'Intesa che si approva con il presente atto, dando per rato e valide le correzioni tecniche che si dovessero rendere necessarie;
- 5) **DI DARE ATTO** che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio Comunale.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione sopra riportata;

SENTITA l'illustrazione del punto all'ordine del giorno;

RITENUTO di condividere e fare proprio quanto esposto con la suddetta proposta;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile dei Responsabili dei servizi interessati, nonché il visto di conformità dell'azione amministrativa del Segretario Comunale;

Con votazione unanime resa ed accertata in forma palese;

DELIBERA

- 1) Le premesse ampiamente esposte a far parte integrante del presente atto;
- 2) **DI PROVVEDERE** alla costituzione di una **Cabina di Regia (C.R.)** che, in relazione alla redazione dei Piani Urbanistici Attuativi (P.U.A), sia composta dal Comune di Arquata del Tronto (che mantiene l'attività di coordinamento), la Struttura del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione, l'Ufficio Speciale della Ricostruzione della Regione Marche, il MiBACT – Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio (S.A.B.A.P.) delle Marche, l'Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini, l'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga, la Provincia di Ascoli Piceno, l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale (A.B.D.A.C.) – Settore sub-distretto Regione Marche, il Servizio Tutela Gestione e Assetto del Territorio della Regione Marche – P.F. Tutela del Territorio di Ascoli Piceno, per le seguenti attività e funzioni:
 - rendersi disponibili a partecipare ad incontri e/o tavoli tecnici;
 - fornire pareri preventivi in merito alle scelte da operare;
 - fornire indirizzi circa le attività di ricostruzione da attuare all'interno del centro storico e delle frazioni;
- 3) **DI APPROVARE**, lo schema di "Protocollo d'Intesa per la costituzione di una "Cabina di Regia" (C.R.) per le attività propedeutiche alla redazione dei Piani Urbanistici Attuativi (P.U.A.) di cui all'O.C.S.R. n°39/2017", da stipulare tra il Comune di Arquata del Tronto e gli Enti in premessa richiamati, che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (Allegato "A");
- 4) **DI AUTORIZZARE** il Sindaco a sottoscrivere il Protocollo d'Intesa che si approva con il presente atto, dando per rato e valide le correzioni tecniche che si dovessero rendere necessarie;
- 5) **DI DARE ATTO** che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio Comunale.

Inoltre,

LA GIUNTA COMUNALE

Ravvisata l'urgenza e con voti favorevoli unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del D. Lgs. 267 del 18.8.2000.

OGGETTO: "Approvazione dello schema di Protocollo d'Intesa per la costituzione di una "Cabina di Regia" (C.R.) per le attività propedeutiche alla redazione dei Piani Urbanistici Attuativi (P.U.A.) di cui all'O.C.S.R. n°39/2017".

Pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D. Lgs. 18/08/2000 n. 267:

Arquata del Tronto, 11/01/2021

Parere di regolarità tecnica: favorevole
Il Responsabile del Settore Tecnico
Geom. Mauro Fiori

Arquata del Tronto, 11/01/2021

Parere di regolarità contabile: favorevole
Il Responsabile del Settore Finanziario
Dott.ssa Stefania Albertini

Arquata del Tronto, 11/01/2021

Visto conformità dell'azione amministrativa
Il Segretario Comunale
Dott.ssa Serafina Camastra

Letto, approvato e sottoscritto

IL VICE SINDACO
FRANCHI MICHELE

II SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Camastra Serafina

Il sottoscritto, incaricato del servizio pubblicazione, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- E' stata affissa all'Albo Pretorio Comunale il giorno 20-01-2021 per rimanervi per quindici giorni consecutivi;
- E' stata comunicata con lettera n. 847 in data 20-01-2021 ai Signori Capigruppo consiliari:
- E' stata comunicata al Signor Prefetto con lettera n. del ai sensi dell'Art.135 c.2, D.Lgs n. 267/2000.
- E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Arquata del Tronto, li, 20-01-2021

L'INCARICATO DELLA
PUBBLICAZIONE
F.to Petrucci Martina

Il sottoscritto, incaricato del servizio pubblicazione, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- E' immediatamente esecutiva il giorno
- E' divenuta esecutiva il giorno a seguito del decorso di 10 giorni dalla pubblicazione.
- E' stata affissa all'Albo Pretorio Comunale per 15 giorni consecutivi dal 20-01-2021 al 04-02-2021

E' copia conforme all'originale.

Arquata del Tronto, li, 20-01-2021

L' INCARICATO DELL'ESECUTIVITA'
F.to Petrucci Martina

NOTE