

PREMESSA GENERALE ED OBIETTIVI DEL PRIMO STRALCIO DEL PSR – AGGIORNAMENTO LUGLIO 2021

Il Programma Straordinario della Ricostruzione (PSR) del Comune di Accumoli è stato redatto sulla base delle indicazioni e dei contenuti nell'Ordinanza commissariale n. 107/2020 e contiene, nel suo complesso, così come è previsto all'art. 2:

- a) una verifica dell'adeguatezza della strumentazione urbanistica vigente e in via di adozione, anche ai fini dell'indicazione di eventuali varianti necessarie, in particolare per le delocalizzazioni, le nuove destinazioni urbanistiche, le nuove costruzioni ed il recupero delle aree interessate dalle soluzioni abitative o altri insediamenti di emergenza;
- b) l'individuazione delle opere pubbliche prioritarie in quanto rilevanti e urgenti per il corretto assetto e la protezione del territorio o del contesto urbano, quali, a titolo di esempio, opere di messa in sicurezza, strutture e infrastrutture strategiche, sottoservizi, e ogni opera o intervento il cui differimento limita o condiziona il corretto e spedito procedere delle attività di ricostruzione;
- c) indirizzi e prescrizioni per la cantierizzazione, in coerenza con le Linee Guida allegate alla presente ordinanza;
- d) l'indicazione degli edifici o aggregati da delocalizzare per ragioni di sicurezza e/o di miglioramento della qualità urbana; e) ogni altro elemento o indirizzo utile o opportuno ai fini della ricostruzione;
- e) l'identificazione degli aggregati strutturali, nonché, ove necessario, la definizione di criteri per la risoluzione di casi di inerzia e/o frammentazione della proprietà;
- f) indirizzi e/o disposizioni regolamentari, comunque denominati, per gli interventi sul patrimonio edilizio storico e la qualità architettonica;
- g) indirizzi per l'accessibilità urbana e la mobilità, e in generale tutti gli strumenti utili a garantire qualità, efficacia e innovazione del processo di ricostruzione;
- h) l'indicazione delle priorità della ricostruzione di edifici e spazi pubblici e di edifici privati per motivi di rilevanza strategica o identitaria per la comunità o di funzionalità del contesto cui appartengono;
- i) l'indicazione di eventuali opere nuove, opere e servizi ambientali e di efficientamento energetico;
- j) l'indicazione di eventuali aree esterne alle perimetrazioni meritevoli di interventi di rigenerazione urbana, ivi comprese le aree utilizzate per le localizzazioni di emergenza;
- k) azioni di sviluppo territoriale;

Ben consapevole che alcuni dei punti sopra richiamati hanno cogenza di essere declinati per potere procedere ad una ricostruzione organica e coordinata, mentre altri prefigurano una tempistica più lunga, l'Amministrazione Comunale ha concepito e conseguentemente impostato il proprio PSR suddividendolo in 7 parti (macro-argomenti) che, a loro volta, dovranno essere approfonditi in 3 stralci temporalmente ipotizzati come segue:

 Argomenti trattati nel **primo Stralcio**, approvato in Consiglio Comunale con Deliberazione n. 8 del 30.04.2021 ed oggetto del presente aggiornamento

 Argomenti trattati nel **secondo Stralcio**, per il quale si prevede l'approvazione in Consiglio Comunale a **ottobre 2021**

 Argomenti trattati nel **terzo Stralcio**, per il quale si prevede l'approvazione in Consiglio Comunale a **marzo 2022**

Preso atto della semplificazione procedurale e normativa promossa dalla struttura commissariale, l'aggiornamento del primo stralcio del Programma Straordinario di Ricostruzione si pone i seguenti **4 MACRO OBIETTIVI** nell'intenzione di risolvere alcune criticità impellenti che a tutt'oggi impediscono l'avvio della ricostruzione:

1. Inquadrare lo stato del territorio, verificare l'adeguatezza degli strumenti di pianificazione vigenti rispetto alla complessità dei processi di ricostruzione in corso, analizzare le principali trasformazioni intervenute sul territorio a seguito del sisma, creare la base conoscitiva utile ad orientare le scelte di pianificazione nel secondo e terzo stralcio
2. Mettere al centro della ricostruzione del proprio territorio il centro capoluogo di Accumoli, promuovendo lo sblocco della ricostruzione pubblica e privata del centro storico di Accumoli attraverso il finanziamento della rimozione degli edifici in pericolo di crollo e delle macerie ancora presenti, per mettere in condizione i professionisti di avere libero accesso a tutte le aree per potere approntare la fase progettuale sia degli immobili pubblici che privati;
3. Individuare gli interventi di ricostruzione pubblica da ritenersi prioritari e strategici che dovranno avere procedure di realizzazione semplificate per dare impulso all'intero processo di ricostruzione (vedi Parte 4 – Paragrafo 4.3 “*Interventi da finanziare ed interventi prioritari*”);
4. Fornire ai progettisti gli strumenti operativi e le disposizioni regolamentari per gli interventi sul patrimonio edilizio storico e la qualità architettonica (vedi Parte 5 – Paragrafo 5.3);

Come si evince nella tabella successiva, le parti che compongono la proposta di PSR approvata ad aprile 2021, così come il presente aggiornamento, sono le seguenti:

PARTE 1°: Inquadramento generale

PARTE 2°: Stato di fatto di ogni centro

In queste prime due parti, vengono descritte in modo prima generale e poi puntualmente per ogni centro, le informazioni e ricognizioni sul campo sulla base delle quali sono state condotte le valutazioni e le scelte, evidenzia le motivazioni e incrementa, laddove utile, le conoscenze già disponibili attraverso approfondimenti ed integrazioni. Il tutto a supporto della definizione di un quadro organico del processo di ricostruzione e della messa in coerenza delle attività in corso con quelle da intraprendere, con i relativi strumenti e modalità attuative. In particolare, vengono dettagliatamente riportate informazioni, grafici e cartografie relative a:

- Inquadramento storico ed andamento demografico;
- Strumenti urbanistici vigenti comunali (PRG) e sovracomunali (PTPR, carta geologica, MS3) e livelli di tutela;
- Principali emergenze del patrimonio storico, culturale e paesaggistico;
- Stato del danneggiamento degli edifici pubblici e privati, sulla base delle risultanze delle schede Aedes;
- Sismicità geologica e geotecnica, sulla base degli studi di microzonazione e dei relativi approfondimenti

PARTE 3°: Stato del territorio

In questa parte viene fatta la verifica di adeguatezza della strumentazione urbanistica vigente rispetto alle procedure di ricostruzione sia in corso che future che hanno/avranno una ripercussione di tipo urbanistico/paesaggistico e che necessitano di varianti al PRG vigente; in particolare, vengono descritte le aree oggi dedicate ad ospitare le strutture di emergenza (a destinazione residenziale, aggregativa, produttiva) da rifunzionalizzare ed Piani Urbanistici Attuativi finalizzati alla delocalizzazione di alcuni centri e/o edifici singoli.

Come si evince dai colori della sottostante tabella, la declinazione dei singoli tematismi di questa terza parte è prevista che si sviluppi in tutti e tre gli stralci del PSR (aprile 2021 e suo aggiornamento, ottobre 2021, marzo 2022), essendo processi articolati per i quali occorre perfezionare sempre più le scelte tecniche e politiche nel tempo.

PARTE 4°: Ricostruzione pubblica

Questa parte contiene tutti gli interventi di ricostruzione pubblica che vari Soggetti Attuatori attuano sul territorio di Accumoli (ANAS, Provincia, Regione, Comune, USR, Diocesi, ...); in particolare, sono distinti tra quelli finanziati ed ancora da finanziare, sono suddivisi per ogni centro/frazione e sono indicati quelli ancora da finanziare che rivestono una rilevanza strategica e quindi hanno carattere prioritario. Sono elencati gli interventi che hanno necessitato o che necessiteranno di apposita variante puntuale al PRG vigente per la loro approvazione. Infine, viene indicato il cronoprogramma per gli interventi per i quali i vari Soggetti Attuatori hanno fornito all'Amministrazione Comunale la propria previsione.

Gli elenchi sopra menzionati sono stati aggiornati ai contenuti dell'Ordinanza Speciale del Commissario Straordinario alla Ricostruzione n. 17 del 15.07.2021 ex articolo 11, comma 2, del decreto legge 76 del 2020 avente ad oggetto *“Interventi di ricostruzione del Centro Storico del Comune di Accumoli”*.

PARTE 5°: Ricostruzione privata

Questa sezione contiene sia i dati sul danno degli edifici privati a scala comunale, sia l'analisi tipologica del tessuto edilizio dei vari centri, attraverso planimetrie allegata al PSR. Viene cartografato altresì lo stato di avanzamento delle procedure di ricostruzione privata per ogni singola frazione/centro, quale valido strumento per la redazione del piano di cantierizzazione da sviluppare poi nello stralcio del PSR previsto per ottobre 2021. Infine, in questa quinta parte, vengono inserite le linee guida per gli interventi sul patrimonio edilizio storico e la qualità architettonica con i relativi allegati.

Come si evince dalla colorazione della tabella in calce, anche per questa quinta parte si prevede che alcuni tematismi vengano sviluppati/integrati negli stralci successivi del PSR.

PARTE 6°: Programmazione della ricostruzione

Grazie alla messa a sistema in un DB di tutti i dati relativi ai cronoprogrammi della ricostruzione pubblica ed ipotizzando delle tempistiche esecutive, sulla base dell'avanzamento dell'attività progettuale dei privati, sarà possibile redigere il Piano di Cantierizzazione contenente sia indicazioni e modalità operative su eventuali criticità logistiche generali, sia il dettaglio cartografico operativo/distributivo delle varie frazioni.

Questa sesta parte sarà interamente contenuta nel secondo stralcio del PSR la cui approvazione è prevista per il mese di ottobre 2021.

PARTE 7°: Azioni di innovazione e sviluppo

L'ultima parte si riferisce ad azioni di innovazioni e sviluppo che l'Amministrazione Comunale intende promuovere per valorizzare il proprio territorio, partendo dall'esame delle proprie peculiarità territoriali e paesaggistiche. Per questo percorso l'Amministrazione Comunale intende avvalersi della collaborazione/consulenza di diverse Università con le quali sono già stati avviati contatti e/o collaborazioni.

Stralci e contenuti del Programma Straordinario della Ricostruzione di Accumoli						
PARTE 1°	PARTE 2°	PARTE 3°	PARTE 4°	PARTE 5°	PARTE 6°	PARTE 7°
Inquadramento generale	Stato di fatto di ogni centro	Stato del territorio	Ricostruzione pubblica	Ricostruzione privata	Programmazione della ricostruzione	Azioni di innovazione e sviluppo
1.1 Relazione storico architettonica	2.1 Accumoli	3.1 Strutture di emergenza	4.1 Interventi finanziati e da finanziare suddivisi per ogni centro/frazione	5.1 Analisi del tessuto edilizio prima e dopo il sisma	6.1 Cronoprogramma della ricostruzione per ogni frazione	7.1 Piano per il monitoraggio strutturale degli edifici e delle opere di messa in sicurezza del territorio
1.2 Il territorio: geologia e sisma	2.2 Cassino	3.1.1 Aree SAE: mappatura, principali caratteristiche e prime indicazioni per la loro rifunzionalizzazione	4.2 Opere pubbliche in variante al PRG vigente	5.1.1 Dati complessivi sullo stato del danno	6.1.1 Scenari previsionali degli interventi pubblici e privati	7.1.1 Attività di formazione ed aggiornamento sulle attività di monitoraggio delle strutture rivolto ai tecnici incaricati, Ordini professionali, università, scuole superiori
1.3 Alcune emergenze del patrimonio storico, culturale e paesaggistico	2.3 Cesaventre	3.1.2 Edifici produttivi provvisori: elenco, principali caratteristiche e stato di avanzamento dei progetti di riqualificazione/delocalizzazione	4.3 Interventi da finanziare ed interventi prioritari	5.1.2 Identificazione e mappatura degli aggregati edilizi e degli edifici singoli (con allegati)	6.2 Piano di cantierizzazione	7.1.2 Attività di consulenza ai progettisti degli interventi pubblici in merito al monitoraggio
1.4 La popolazione e l'andamento demografico	2.4 Colleposta	3.1.3 Nuovo regolamento di utilizzo delle SAE	4.4 Cronoprogramma degli interventi finanziati	5.1.3 Identificazione degli edifici residenziali adibiti a "prime case" e "secondo case"	6.2.1 Prime indicazioni sulle criticità logistiche e sulle modalità operative	7.1.3 Redazione piano per il monitoraggio strutturale degli edifici pubblici e dei dissesti geologici
1.5 Le frazioni ed il sistema insediativo	2.5 Collespada	3.2. Perimetrazioni ex ord. 25/2017 – PUA e delocalizzazioni		5.1.4 Verifica e mappatura delle eventuali aree che ospitavano edifici collabenti e/o non ricostruibili	6.2.2 Mappatura di ogni frazione in considerazione del cronoprogramma	7.1.4 Creazione di un centro studi dotato di una rete ed una piattaforma per la gestione dei dati. Creazione di una banca dati di tipo statico e sismico
1.6 Lo strumento di pianificazione comunale vigente – PRG	2.6 Fonte del Campo	3.2.1 Percorso per la scelta delle aree di atterraggio e loro mappatura		5.1.5 Identificazione delle eventuali operazioni di ricomposizione fondiaria, permuta, cessioni, piccole traslazioni di sagome e/o volumetrie per risoluzione criticità su spazi pubblici e privati		7.2 Piano di rilancio delle attività produttive e commerciali

	2.7 Grisciano	3.2.2 Procedura, modalità attuative e tempistiche dei singoli PUA		5.2 Monitoraggio dell'avanzamento della ricostruzione		7.2.1 Area per i nuovi insediamenti produttivi
	2.8 Illica	3.2.3 Mappatura delle aree da sottoporre a riqualificazione paesaggistica		5.2.1 Mappatura dell'avanzamento della ricostruzione per ogni frazione (con allegati)		7.3 Piano di valorizzazione dell'ambiente e del paesaggio
	2.9 Libertino	3.2.4 Linee di indirizzo per la redazione progetto di riqualificazione paesaggistica		5.3 Disposizioni regolamentari per gli interventi sul patrimonio edilizio storico e la qualità architettonica		7.3.1 Valorizzazione area archeologica
	2.10 Macchia	3.3 Piano per gli Insediamenti Produttivi		5.3.1 Premessa		7.4 Piano per l'utilizzazione del patrimonio abitativo inutilizzato
	2.11 Mole	3.3.1 Procedura, criticità e prospettive		5.3.2 Studio, analisi e ricerca sul territorio di Accumoli ed Amatrice		
	2.12 Poggio Casoli			5.3.3 Parametri urbanistici ed edilizi. Definizioni		
	2.13 Poggio d'Api			5.3.4 Definizione degli interventi edilizi		
	2.14 Roccasalli			5.3.5 Definizione dei parametri edilizi introdotti dall'art. 3-bis, co. 2, DL 123/2019		
	2.15 San Giovanni			5.3.6 La raccolta dei dati utili per il progetto		
	2.16 Terracino			5.3.7 Disposizioni per gli interventi per grado di valore		
	2.17 Tino			5.3.8 Elaborati da presentare		
	2.18 Villanova					