

COMUNE DI ACCUMOLI

COPIA

AREA I - AMMINISTRATIVA E SEGRETERIA

Determinazione n. 107 del 24-10-2019

OGGETTO	<i>Conclusioni procedimento di annullamento dell'assegnazione S.A.E. avviato relativamente all'istanza S.A.E. prot. n. 5080 del 12.10.2016</i> CIG:
---------	--

IL RESPONSABILE DELL'AREA



PREMESSO

- che il 24 agosto, il 26 ottobre, il 30 ottobre 2016, il 18 gennaio 2017 una sequenza sismica di magnitudo significativa ha colpito le regioni dell'Italia centrale ed in particolare le province di Rieti e di Ascoli Piceno, provocando numerose vittime e causando danni incalcolabili alle strutture pubbliche e private;
- che il Comune di Accumoli è risultato essere uno dei comuni più colpiti, come si evince dall'allegato al D.L. 189/2016;
- che in seguito all'evento calamitoso è stata prevista la possibilità per le popolazioni colpite, di richiedere l'assegnazione di una struttura abitativa di emergenza (S.A.E.) qualora la propria abitazione principale risultasse in zona rossa o inagibile con esito di rilevazione dei danni di tipo E o F (questi ultimi qualora non di rapida soluzione);
- che l'O.C.D.P.C. n. 394 del 19 settembre 2016 ha individuato le Regioni quali soggetti attuatori per la realizzazione delle Strutture Abitative di Emergenza (SAE) di cui all'accordo quadro approvato con Decreto del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 1239 del 25 maggio 2016;

PRESO ATTO

- che l'ordinanza menzionata prevede quale presupposto di diritto per la legittimazione attiva alla presentazione di istanza per l'assegnazione di SAE la *dimora principale, abituale e continuativa* alla data del 24 agosto 2016 in immobile classificato con esito E o F delle rilevazioni AeDES o in alternativa in immobile crollato o situato in zona rossa;
- che coerentemente con quanto disposto dall'O.C.D.P.C. n. 394/2016 la popolazione di Accumoli interessata ha provveduto all'inoltro delle istanze di assegnazione delle strutture abitative presso il Centro Operativo Comunale di Accumoli;
- che in base a quanto stabilito dall'O.C.D.P.C. n. 394/2016 il comune di Accumoli ha proceduto a quantificare il fabbisogno S.A.E. in numero corrispondente alle richieste pervenute mediante gli appositi moduli predisposti dalla Protezione civile e redatti dagli istanti, costituenti autocertificazioni e dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000;

- che sulla base della quantificazione di cui al punto precedente sul territorio comunale sono state individuate un numero di 11 aree per la collocazione di un totale di 199 S.A.E.;

RICHIAMATA

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 23 del 31.05.2017 in cui si è dato atto dei criteri specifici di assegnazione delle metrature e del metodo di attribuzione delle SAE tramite sorteggio pubblico;
- la determinazione Area amministrativa n. 48 del 06.06.2017 con la quale il Comune di Accumoli ha approvato gli elenchi numerici delle S.A.E. e gli elenchi dei nuclei familiari assegnatari;

DATO ATTO che in adempimento delle indicazioni assunte dall'Ente, come al precedente punto richiamate, si è proceduto ad assegnazione delle S.A.E. tramite estrazione pubblica che ha avuto luogo il giorno 07 giugno 2017 presso il C.O.C. di Accumoli;

RICHIAMATA

- la determinazione Area amministrativa n. 49 del 08.06.2017 con la quale il Responsabile dell'Area Amministrativa in assenza di contestazioni ha provveduto all'approvazione delle assegnazioni pubbliche delle SAE;
- la determinazione Area amministrativa n. 55 del 22.06.2017 con la quale il Responsabile dell'Area Amministrativa ha provveduto ad approvare gli scambi di S.A.E. avvenuti tra assegnatari consenzienti, nonché variazioni che si sono rese necessarie per oggettive e sopravvenute necessità afferenti alla salute ed alla scarsa autonomia di soggetti destinatari di SAE, gli atti di rinuncia e le ulteriori istanze di assegnazione S.A.E. presentate successivamente alla predetta assegnazione e fino al 22.06.2017;

TENUTO CONTO

- che l'assegnazione è avvenuta *de plano*, sulla base di una autocertificazione resa ex artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, attestante la persistenza, in capo al dichiarante, dei requisiti prescritti;
- che l'art. 71 del D.P.R. n. 445/2000 pone in capo all'Amministrazione comunale l'onere di verificare la veridicità delle dichiarazioni rese e dell'effettivo possesso dei requisiti prescritti per l'assegnazione;

CONSIDERATO

- che il legislatore non ha fornito una definizione analitica del presupposto della dimora abituale e continuativa;
- che in assenza di indicazioni normative specifiche in tal senso, l'amministrazione comunale, al fine di rendere imparziale, trasparente e oggettiva l'attività di verifica, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle norme di rango superiore e in osservanza delle indicazioni nomofilattiche della giurisprudenza, ha inteso elaborare dei criteri-parametri ragionevoli, astratti e omogenei per stabilire il possesso dei requisiti prescritti dai provvedimenti del Dipartimento di Protezione civile;
- che questa Area ha conseguentemente avviato le attività di verifica dei requisiti sulla base di suddetti criteri-parametri elaborati congiuntamente all'Area contabile, che svolge simultaneamente la verifica dei requisiti dei beneficiari del contributo di autonoma sistemazione (C.A.S.);
- che i suddetti criteri-parametri di verifica sono contenuti in un Protocollo adottato e reso pubblico giusta deliberazione di Giunta n. 45 del 29/09/2017;

RICHIAMATO

- il Decreto Sindacale n. 4 del 04.07.2017 di nomina del Segretario comunale dott. Claudio Santarelli quale responsabile dell'Area amministrativa sino al 31.07.2017;
- l'atto del segretario comunale dott. Claudio Santarelli prot. n. 7522 del 06.07.2017, nonché la determinazione n. 42/2017 con la quale, ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90, è stata nominata Responsabile del procedimento di verifica delle istanze di assegnazione S.A.E. e C.A.S. la dipendente dell'Area amministrativa Dott.ssa Veronica Diamilla;
- il decreto sindacale n. 12 del 29.09.2019 di nomina della Dott.ssa Sara Giampietri quale responsabile dell'Area I - Amministrativa e Segreteria;
- la successiva determinazione n. 46 del 26.04.2019, con la quale, a seguito delle dimissioni della Dott.ssa Diamilla Veronica, è stato nominato il Dott. Di Pancrazio F. Paolo quale responsabile unico del procedimento di accertamento dei presupposti per l'ottenimento ed il mantenimento dei benefici S.A.E. e C.A.S.;

VISTA

- l'istanza di attribuzione C.A.S. presentata dal Sig. [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] ed assunta al prot. n. 4617 del 01.10.2016, successivamente oggetto di rinuncia giusta comunicazione datata 26.10.2016;
- l'istanza di assegnazione S.A.E. prot. n. 5080 del 12.10.2016 presentata dal Sig. [REDACTED] [REDACTED] (C.F.: [REDACTED]), relativamente al nucleo familiare composto dal richiedente e dal figlio - Sig. [REDACTED] [REDACTED] (C.F.: [REDACTED]), asseritamente dimorante in via abituale, principale e continuativa in Accumoli, Via [REDACTED], n. [REDACTED];

PRESO ATTO che il nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016 (costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] e [REDACTED] [REDACTED]), giusta determinazione n. 49 del 2017 è risultato assegnatario della S.A.E. n. 426 in Accumoli - lotto IV;

CONSIDERATO

- che a seguito delle attività di verifica effettuate dal Responsabile del procedimento nei confronti del nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016 (costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] e [REDACTED] [REDACTED]) è stato avviato un procedimento di revoca dell'assegnazione S.A.E., come da comunicazione di avvio del procedimento prot. n. 5102 del 31.05.2018;
- che alla luce dell'avvio del procedimento i Sigg.ri [REDACTED] depositavano presso lo scrivente Ufficio n. 2 memorie - assunte al prot. n. 6337 del 17.07.2018 e al prot. n. 6690 del 31.07.2018 - contenenti osservazioni e documentazione asseritamente idonea a dimostrare la loro dimora abituale, principale e continuativa *ante sisma* in Accumoli, Via [REDACTED], n. [REDACTED];
- che le suddette memorie non risultavano idonee ad assolvere l'onere probatorio posto in capo ai richiedenti ai sensi della circolare del Dipartimento Protezione civile UC/TERAG n. 16/0053614 e pertanto il Responsabile del procedimento, all'esito dell'attività istruttoria conclusa giusta relazione istruttoria prot. n. 8414 del 24.10.2019, in questa sede integralmente richiamata anche per gli aspetti motivazionali e unitamente alla presente comunicata in via riservata al destinatario ha acclarato l'assenza in capo al nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016 (costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] e [REDACTED] [REDACTED]) del requisito della *dimora principale, abituale e continuativa ante sisma in Accumoli*;

RITENUTO per le motivazioni di cui sopra, dover procedere in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21-*nonies* Legge n. 241/1990, all'annullamento d'ufficio del provvedimento di assegnazione della S.A.E., limitatamente alla parte in cui attribuisce tale beneficio in favore del nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016 (costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] e [REDACTED] [REDACTED]), con conseguente decadenza dello stesso dal medesimo;

VISTI

- le O.C.D.C.P. n. 388/2016, n. 394/2016, n. 408/2016;
- le Note del Dipartimento Protezione Civile UC/TERAG n. 45982 del 9.09.2016, n. 47707 del 16.09.2016, n. 53614 del 12.10.2016, n. 54825 del 17.10.2016, n. 63368 del 20.11.2016, n. 30819 del 5.05.2017 n. 23501 del 20.04.2018, n. 37023 del 01.06.2017, n. 53623 del 17.08.2017, n. 66952 del 26.10.2017, n. 30763 del 28.05.2018, n. 11520 del 14.02.2017 e n. 16798 del 27.03.2019;
- l'art. 75 del D.P.R. 445/2000, ai sensi del quale "qualora dal controllo di cui all'articolo 71 emerge la non veridicità del contenuto della dichiarazione, il dichiarante decade dai benefici eventualmente conseguenti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera";
- la Legge n. 241/1990;
- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 che attribuisce ai dirigenti degli Enti locali tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti dagli organi politici e, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- gli obblighi rimessi ai responsabili degli uffici e dei servizi;
- il decreto sindacale n. 12 del 29.09.2019 di nomina della Dott.ssa Sara Giampietri quale responsabile dell'Area I - Amministrativa e Segreteria
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 45/2017;

DETERMINA

- di dare atto che quanto esposto in premessa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990;
- di concludere il procedimento avviato a carico del nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016, costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] (C.F.: [REDACTED]) e [REDACTED] (C.F.: [REDACTED]), giusta nota prot. n. 5102 del 31.05.2018 richiamando integralmente in questa sede, anche per gli aspetti motivazionali, la relazione istruttoria prot. n. 8414 del 24.10.2019, annullando le determinazioni del Responsabile dell'Area amministrativa n. 48 del 06.06.2017, n. 49 del 08.06.2017 e n. 55 del 22.06.2017, tutte limitatamente e nella parte in cui statuiscono l'assegnazione in favore del nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016 (costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] e [REDACTED]) della S.A.E. n. 426 sita in Accumoli - Lotto IV e di tutti gli atti prodromici e conseguenti a quelli richiamati;
- che il nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016 (costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] e [REDACTED]), ai sensi degli artt. 75 e ss. del D.P.R. 445/2000, è decaduto dal beneficio della assegnazione e del conseguente uso della S.A.E. dallo stesso fruita, con riserva di quantificare e richiedere l'importo cui si ha diritto a titolo di rifusione del danno cagionato all'amministrazione e all'erario, valendo la presente anche quale atto di costituzione in mora e mezzo di interruzione di qualsivoglia prescrizione o decadenza dei diritti del Comune e delle altre P.A. titolari;
- di intimare al nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016 (costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] e [REDACTED]) la restituzione della S.A.E. n. 426 sita presso l'Area Sae di Accumoli - Lotto IV, libera da persone e cose di sua proprietà e munita delle relative chiavi di accesso entro e non oltre 15 giorni dalla notifica del presente atto, con l'avvertimento che in caso di mancata ottemperanza si procederà in via esecutiva senza ulteriore preavviso;
- di porre così la S.A.E. n. 426 in località Accumoli - Lotto IV, nella disponibilità dell'Amministrazione Comunale;
- di dare mandato al Responsabile del procedimento di comunicare al nucleo familiare di cui all'istanza prot. n. 5080 del 12.10.2016 (costituito dai Sigg.ri [REDACTED] [REDACTED] e [REDACTED]), l'avvenuta conclusione del procedimento avviato a Suo carico;

- di dare atto che con la sottoscrizione della presente determinazione si rilascia formale parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-*bis* del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dal momento della sottoscrizione del Responsabile del servizio, stante la natura dell'atto non comportante impegno di spesa;
- di dare atto che la presente determinazione va comunicata per conoscenza alla Giunta comunale, per il tramite del Segretario comunale, nonché inserita nel fascicolo delle determinazioni tenuto dal Settore segreteria;
- di pubblicare la presente determinazione all'Albo pretorio di questo ente per 15 giorni consecutivi;
- di rappresentare che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dal ricevimento secondo le modalità di cui al D.Lgs. 02/07/2010, n.104, ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 giorni.

Il Responsabile dell'Area

F.to Dott.ssa Sara Giampietri

RELATA di PUBBLICAZIONE all'ALBO PRETORIO

Si attesta che copia della presente Determinazione è stata affissa all'ALBO PRETORIO on-line del Comune di Accumoli in data 24-10-2019 per 15 giorni consecutivi.

N. 988 del Registro degli Atti Pubblicati all'ALBO PRETORIO

ACCUMOLI, 24-10-2019

Il Responsabile dell'Area

F.to Dott.ssa Sara Giampietri