



COMUNE DI CASCIA

Provincia di Perugia

COPIA DETERMINAZIONE DEI SERVIZI SOCIO CULTURALI

| | |
|----------|---|
| Numero | Oggetto: SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE SAD e ADI anno 2018. |
| 186 | Affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 2, |
| Data | lett. a) del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm. ed ii. |
| 22-12-17 | introdotte dal Correttivo di cui al D.Lgs. 56/2017. |
| | Impegno di spesa. CIG: Z0F21B0555. |

N. 1309 del Registro Generale

L'anno duemiladiciassette, il giorno ventidue del mese di dicembre, nel proprio Ufficio .

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SOCIO-CULTURALE

In attuazione:

- della delibera di Giunta Comunale n.149 del 30.07.03, avente per oggetto: "Integrazione del vigente regolamento degli uffici e dei servizi";
- del Decreto di assunzione della responsabilità gestionale dell'area socio-culturale, emanato dal Sindaco il 232/2017, prot.8862 del 17.07.2017, e successivo decreto di conferma emesso in data 30.08.2017, prot.10566;

Premesso:

- che con la Legge quadro n. 328 dell'8/11/2000 venivano gettate le basi per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, volto a garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, a prevenire, eliminare o ridurre le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia;
- che il Piano Sociale Regionale dell'Umbria, adottato con deliberazione del Consiglio regionale del 20.12.1999 n. 759, nell'obiettivo di promuovere un sistema di servizi "a rete", tra loro comunicanti, ha introdotto varie aree di Welfare, graduandole su cinque livelli, distinte in base alla diversità qualitativa e all'intensità del sostegno, al fine di offrire supporti appropriati ad intensità assistenziale diversificata;
- che tale articolazione di Welfare permane anche, quale impianto storico della programmazione, nel 2° piano sociale regionale (2010/2012) approvato con la D.C.R. n.368/2010 e nel 3° piano sociale regionale (2017-2020) approvato con D.C.R. n.156/2017;
- che il Piano Sociale di Zona, approvato dall'Ambito Territoriale n. 6, sulla base delle indicazioni fornite dal Piano Sociale Regionale, prevede, fra i vari interventi da attivare a cura dei Comuni titolari del servizio ai sensi dell'art.6 della Legge n.328/2000, quello dell'assistenza domiciliare (incluso nel livello del Welfare domiciliare di supporto familiare), costituito da un complesso di prestazioni di natura socio-assistenziale offerte a domicilio ad anziani, portatori di handicap, minori ed in genere a nuclei familiari comprendenti soggetti a rischio di emarginazione, al fine di consentirne la permanenza

nell'ordinario contesto di vita e di ridurre le esigenze di ricorso a strutture residenziali;

- che nelle riunioni dell'Assemblea Distrettuale dei Sindaci del 22 luglio, 28 ottobre e 23 novembre 2002 veniva deliberato, tra l'altro, di riassumere la gestione diretta dei servizi socio-assistenziali da parte dei Comuni, già delegate alla Asl, in base alle previsioni della L.R. 3/97;

- che nelle predette sedute dell'Assemblea Distrettuale dei Sindaci, si procedeva ad una distinzione tra servizi a scala di ambito e assistenza domiciliare comunale, stabilendo che, per i primi il conferimento in gestione sarebbe avvenuto ad opera del Comune Capofila per tutti i Comuni dell'Ambito, mentre per la seconda, essendo un servizio afferente ai Comuni singolarmente considerati, sarebbero stati questi ultimi a provvedere all'acquisizione con proprio atto interno;

DATO ATTO:

- che per l'allestimento di tale servizio si è resa necessaria la sua esternalizzazione, non disponendo questa amministrazione nel proprio organico di risorse umane e professionali da destinare all'assolvimento di tali funzioni in forma diretta;
- che con Determinazione dei servizi socio-culturali n.149 del 02.12.16, si affidava alla Società Cooperativa Sociale L'Incontro con sede in Norcia, (in precedenza selezionata mediante esperimento di gara), l'espletamento dei servizi di assistenza domiciliare per il periodo gennaio/ dicembre 2017
- che tale contratto verrà a scadenza il 31 dicembre 2017;
- che tale affidamento diretto veniva motivato, tra l'altro, in considerazione della specifica grave contingenza venutasi a determinare in questo Comune a seguito della crisi sismica dal 24 agosto al 30 ottobre 2016, e della conseguente necessità ed opportunità di garantire alla popolazione residente, particolarmente provata da molteplici disagi sia di natura logistico-organizzativa che psicologica, la continuità assistenziale del servizio SAD (servizio assistenza domiciliare) ed ADI (assistenza socio-sanitaria integrata);
- che tale straordinaria condizione sussiste tuttora e richiede da parte di questa amministrazione l'adozione di provvedimenti tempestivi che garantiscano i servizi alla popolazione senza soluzione di continuità;
- che la Cooperativa Sociale L'Incontro, operatore economico uscente, è impresa sociale qualificata, con sistema di gestione certificato nello specifico settore oggetto del servizio, ovvero "Progettazione ed erogazione di servizi socio-educativi, socio-sanitari, assistenziali ed educativi rivolti alla persona", come da certificato n.5166-A emesso il 23.05.2014, da Cermet ed in corso di validità, ai sensi della norma UNI EN ISO 9001:2008;
- che, nell'adempimento del concluso rapporto contrattuale, ha operato con correttezza e professionalità non incorrendo nell'attività di gestione del servizio in alcuna ipotesi suscettibile di sanzioni, penalità o risoluzione;

TENUTO CONTO del DL 91/2017, convertito con modificazioni dalla L.123/2017, con cui il Governo nazionale, in considerazione della complessità della situazione determinatasi a seguito del susseguirsi di eventi sismici di forte intensità e dello stato di eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari della popolazione, ha prorogato al 28 febbraio 2018 la durata dello stato di emergenza dichiarato con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, successivamente esteso in relazione ai successivi eventi, con deliberazione, rispettivamente, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017;

CONSIDERATO che la crisi sismica ha comportato notevoli ripercussioni nell'operatività della stessa struttura amministrativa, tecnica di questo ente, impegnata prioritariamente nella gestione dell'emergenza;

- CHE il servizio socio-culturale cui afferisce l'ufficio istruttore il presente provvedimento è stato, tra l'altro, investito di funzioni aggiuntive relative alla gestione della misura di Sostegno per l'Inclusione Attiva, oltre che dei procedimenti attuativi del SIA per l'Area Sisma, varato con DL n.8/2017 e D.Int.Min. del 26/07/2017, come misura a tantum a favore delle famiglie in condizioni economiche disagiate residenti nelle zone colpite dal sisma, e, più recentemente, delle funzioni attribuite ai Comuni per l'attuazione del REI (Reddito di inclusione);
- CHE tali incombenze e complessità organizzative non hanno consentito di avviare l'espletamento di una procedura ordinaria, che dia luogo all'affidamento a far data dal gennaio 2018, come necessario;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 "Attuazione delle direttive EU...e riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", anche detto Nuovo Codice dei contratti pubblici come integrato e modificato dal Decreto Correttivo di cui al D.Lgs. n. 56/2017, ed in particolare quanto previsto

- dall'art.37, "Aggregazioni e centralizzazione della committenza", comma 1: *"Le stazioni appaltanti, fermo restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000..."*.
- e dall'art.36, "Contratti sotto soglia", comma 1 (richiamo ai principi generali del Codice) e, in particolare, il comma 2: *"Fermo restando quanto previsto dagli art.37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art.35, secondo le seguenti modalità:*
 - a) *per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

VISTE:

- le Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del D.Lgs n.50/2016, recanti: *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* (Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1097 del 26.10.2016);
- l'aggiornamento delle suddette Linee guida n.4, proposto da ANAC a seguito dell'emanazione del D.Lgs. n.56/2017 (Decreto Correttivo) e posto in consultazione in attesa della formale adozione con deliberazione del Consiglio dell'Autorità;

VISTI, inoltre:

- le *"Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali"* approvate da ANAC con Delibera n.32 del 20 gennaio 2016;
- il Comunicato del 14.09.2016, del Presidente di ANAC, recante: *"Indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici in materia di affidamento di servizi sociali"*;

VERIFICATO:

- che CONSIP S.p.A. che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A. , non ha attivato una convenzione per la fornitura dei servizi in oggetto;
- che, ai sensi dell'art.36, comma 6 del D Lgs n.50/2016, e successive mm. ed ii., il MEF mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni ove è invece presente la Categoria merceologica "servizi sociali";

ATTESO che questa amministrazione intende procedere, pertanto, con utilizzo dello strumento di acquisto della Trattativa diretta offerto dalla piattaforma Consip su MEPA, con l'operatore economico uscente, assumendo a base di riferimento per il servizio di assistenza domiciliare in favore di anziani, minori, disabili ed in genere di nuclei familiari comprendenti soggetti a rischio di emarginazione, il costo orario, già applicato, di Euro 18,09, oltre IVA 5%, quale tariffa oraria senza indennità di turno riferita ad operatori di categoria C1 di cui al prospetto A) incluso nella D.G.R. 847/2009, successivamente modificata con DGR 215 del 2.3.2015 recante "Revisione tariffario regionale per la cooperazione sociale";

CONSIDERATO

- che la revisione suddetta basa il tariffario regionale per la cooperazione sociale, in via definitiva e con adeguamento automatico, sulle seguenti voci:

A) costo del lavoro determinato periodicamente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e della previdenza sociale, sulla base dei valori economici previsti dalla contrattazione collettiva stipulata dai sindacati comparativamente più rappresentativi, delle norme previdenziali ed assistenziali, dei diversi fattori merceologici e delle differenti aree territoriali;

B) costi diretti e costi generali nella misura del 12,5% del costo orario del lavoro delle cooperative sociali;

- che, pertanto, il decreto ministeriale 10 aprile 2013 concernente la determinazione del costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo, allegato alla DGR n.215/2015 soprarichiamata, costituisce un adeguato elemento di confronto con il quale valutare la competitività del prezzo offerto dall'operatore uscente rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

ATTESO che per la realizzazione del servizio in questione nel periodo gennaio/dicembre 2018, è previsto un monte orario annuale presunto di n.842 ore, per un costo complessivo, IVA compresa al 5% di Euro 15.999,00;

- che il servizio oggetto della presente determinazione, è riconducibile alla previsione e ai limiti di valore di cui all'art.37, comma 1 e all'art.36, comma .2 lett.a) del D.Lgs. 50/2016 come modificato dal Decreto Lgs. Correttivo n.56/2017;

DATO ATTO, pertanto,

- che non ricorrono i tempi tecnici per dar luogo all'espletamento di procedure ordinarie, come sopra motivato, stante la necessità di provvedere tempestivamente;

- che, in considerazione della tipologia e specifica natura del servizio e della continuità assistenziale da garantire agli utenti che la eccezionale contigenza post-sisma richiede, questa amministrazione può ed intende affidare direttamente alla Cooperativa Sociale Incontro con sede in Norcia, quale operatore uscente qualificato, e sulla base dei costi sopra dettagliati, la gestione del servizio suddetto per il periodo gennaio/dicembre 2018, ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera a) del D.Lgs n.50/2016 e sue mm. ed ii., e nel rispetto degli articoli 4 punto P e 7, commi 2° e 3°, del Regolamento comunale per i lavori, le forniture ed i servizi in economia (approvato con atto di C.C. n.33/2003 ed aggiornato con atto di C.C. n.3/2013);

- dando atto, altresì, dell' esistenza della Categoria merceologica "servizi sociali" nella piattaforma di M.E.P.A. ove verrà avviata la procedura mediante lo strumento di acquisto della Trattativa diretta;

DATO ATTO:

- che occorre, procedere, conseguentemente:

a) all'assunzione di un impegno di spesa a carico del bilancio dell'esercizio 2018 di questa amministrazione, per la realizzazione del servizio in questione nel periodo gennaio/dicembre 2018, da parte della Cooperativa sociale L'Incontro di Norcia, per un monte orario previsto di n.842 ore e per un costo

complessivo, IVA compresa al 5% di Euro 15.999,00;

b) all'approvazione di apposito schema di contratto per l'affidamento del servizio alla detta Cooperativa sociale, predisposto dall'ufficio servizi sociali di questa amministrazione che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Tutto ciò premesso e considerato:

Presa visione:

- della normativa specifica in materia di servizi sociali sopra tutta dettagliatamente indicata;

- del Nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con Decreto Legislativo n.50/2016, come modificato dal Decreto Lgs. Correttivo n.56/2017, ed in particolare degli artt. 37 comma 1 e 36 comma 1 e comma 2 lett.a) , che consentono forme semplificate di acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro;
- delle Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del D.Lgs n.50/2016, recanti: *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* (Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1097 del 26.10.2016) e del loro aggiornamento al D. Lgs. 56/2017, predisposto dall'Autorità e tuttora posto in consultazione;
- del Regolamento Comunale per l'affidamento di lavori, forniture e servizi in economia approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33/2003, e modificato con Delibera C.C. n.3/2013;
- della D.G.R. n.215/2015

Tenuto conto del quadro normativo di riferimento;

Ai sensi dell'art.107, comma 3, punto d) del Dec.leg.vo n.267/2000;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2. di dare atto che si rende necessario procedere alla acquisizione del servizio di assistenza domiciliare in favore di anziani, minori, disabili ed in genere di nuclei familiari comprendenti soggetti a rischio di emarginazione;

3. di affidare, per ragioni di opportunità meglio esplicitate in premessa, direttamente alla Cooperativa Sociale Incontro con sede in Norcia, la gestione del servizio di assistenza domiciliare nel periodo gennaio/dicembre 2018, ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera a) del D.Lgs n.50/2016 come modificato dal D. Lgs. Correttivo n.56/2017, e nel rispetto degli articoli 4 punto P e 7, commi 2° e 3°, del Regolamento comunale per i lavori, le forniture ed i servizi in economia meglio sopra richiamato;

- e dando atto, altresì, dell' esistenza della Categoria merceologica "servizi sociali" nella piattaforma di M.E.P.A. ove verrà avviata la procedura mediante lo strumento di acquisto della Trattativa diretta;

4. di dare atto che tale affidamento diretto trova il suo presupposto e la sua MOTIVAZIONE nei seguenti argomenti:

1. garantire alla popolazione residente, particolarmente provata da molteplici disagi sia di natura logistico-organizzativa che psicologica, dovuti alla crisi sismica 24 agosto/30 ottobre 2016, la continuità assistenziale del servizio SAD (servizio assistenza domiciliare) ed ADI (assistenza socio-sanitaria integrata);
2. ovviare alle difficoltà e complessità organizzative post-sisma tuttora presenti

nella struttura dell'ente e nell'ufficio preposto che non consentono di avviare e concludere in tempi brevi una procedura ordinaria;

3. la Cooperativa Sociale L'Incontro, operatore economico uscente, è impresa sociale qualificata, con sistema di gestione certificato nello specifico settore oggetto del servizio, ovvero "Progettazione ed erogazione di servizi socio-educativi, socio-sanitari, assistenziali ed educativi rivolti alla persona", come da certificato n.5166-A emesso il 23.05.2014, da Cernet ed in corso di validità, ai sensi della norma UNI EN ISO 9001:2008;
4. nell'adempimento del concluso rapporto contrattuale, ha operato con correttezza e professionalità non incorrendo nell'attività di gestione del servizio in alcuna ipotesi suscettibile di sanzioni, penalità o risoluzione;
5. il decreto ministeriale 10 aprile 2013 concernente la determinazione del costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo, allegato alla DGR n.215/2015 in premessa richiamata, costituisce un adeguato elemento di confronto con il quale valutare la competitività del prezzo offerto dall'operatore uscente rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

5. di approvare, conseguentemente, a tale scopo, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, apposito schema di contratto disciplinante detto rapporto predisposto dall'Ufficio servizi sociali di questa amministrazione;

6. di impegnare, pertanto, la somma di Euro 15.999,00, al fine di dare attuazione, mediante l'operatore Cooperativa Sociale L'Incontro di Norcia, al servizio di assistenza domiciliare di che si tratta nel periodo gennaio/dicembre 2018, da parte della Cooperativa sociale L'Incontro di Norcia, per un monte orario previsto di n.842 ore e per un costo complessivo, IVA compresa al 5% di Euro 15.999,00, mediante imputazione all'ex Cap.1946.1 " Gestione servizi socio-assistenziali. Prestazioni servizio" **Codice di bilancio 12.03-1.03.02.15.009**, con riferimento al bilancio dell'esercizio 2018;

(CIG: Z0F21B0555);

7. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile apposto dal responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art.151, comma 4 del Dec. leg.vo n.267/2000, attestante la copertura finanziaria;

8. di dare atto che la presente determinazione, anche a fini notiziari ed in ossequio al principio di cui alla legge n.241/90, verrà pubblicata per 15 gg. consecutivi all'Albo pretorio on-line del Comune di Cascia.

9. di dare atto che il presente provvedimento, fermi restando gli altri obblighi di pubblicità legale, in particolare, quelli previsti nelle seguenti sezioni del sito internet istituzionale:

- "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art.1, c.32, della L.190/2012;
- "Trasparenza, Valutazione e Merito", ai sensi dell'art.18 del Dec.Legge n.83/2012, convertito nella Legge n.134/2012

soggiace, come ribadito dall'art.37 del D. lgs.33/2013, agli obblighi di pubblicazione previsti dal Codice dei Contratti pubblici in merito alle informazioni relative alle procedure per l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture.

10. di precisare che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della legge 241/1990 è il Responsabile del servizio socio-culturale dott. Angelo Aramini.

L' ESTENSORE dell'ATTO: Maria Paoloni

Il presente provvedimento viene così sottoscritto:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to ARAMINI ANGELO

=====

ESECUTIVITA' - ATTESTAZIONE
REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTA:

La regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D. Lgs. 267/2000, come da certificazioni allegate.

Li,

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO FINANZIARIO
RAGIONIERE
F.to PATRIZIA LATTANZI

=====

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 13-02-18 al 28-02-18 Registro Albo pretorio n. 240

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

SEGRETARIO COMUNALE

F.to VULPIANI SIMONA

Li, 13-02-18

=====

E' copia conforme all'originale.

IL RESPONSABILE
ARAMINI ANGELO

Li,