

COMUNE DI MONTALTO DELLE MARCHE
Provincia di Ascoli Piceno (Cod. 44032)

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 69 Del 19-05-21

Oggetto: GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO E RECUPERO/SMALTIMENTO DEI RIFIUTI

L'anno duemilaventuno il giorno diciannove del mese di maggio alle ore 12:30, nella Residenza Municipale, in seguito a convocazione, disposta nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

MATRICARDI DANIEL	SINDACO	P
LEONARDI SAMUELE	ASSESSORE ESTERNO V	P
SPECA DANIELA	ASSESSORE ESTERNO	A

Assegnati n. 3 In carica n. 3 presenti n. 2 assenti n. 1.

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Pasqualini Stefania

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Signor MATRICARDI DANIEL nella sua qualità di SINDACO ed invita la Giunta Comunale alla discussione dell'oggetto su riferito.

Soggetta a controllo	N	Soggetta a ratifica	N
Immediatamente eseguibile	S		

COMUNE DI MONTALTO DELLE MARCHE

“ Città di Sisto V ”

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ORGANO E/O UFFICIO PROPONENTE: UFFICIO TECNICO

RESPONSABILE DELL'AREA INTERESSATA: ARCH. POLIMANTI GIOVANNA

RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO: ARCH. POLIMANTI
GIOVANNA

**OGGETTO: GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI -
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO E
RECUPERO/SMALTIMENTO DEI RIFIUTI.**

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- ai sensi dell'art. 200 del d. Lgs. n. 152/2006 la gestione di rifiuti urbani ed assimilati è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali;
- l'Autorità d'Ambito organizza il servizio e determina gli obiettivi da perseguire per garantire la gestione secondo criteri di efficienza, di efficacia, di economicità e di trasparenza, adottando, a tal fine, un apposito Piano d'Ambito in conformità a quanto previsto dall'art. 203, comma 3;
- la Regione Marche ha approvato il nuovo Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) pubblicato sul supplemento n. 4 del BUR Marche 30/04/2015 che supera, come previsto al paragrafo 13.2.2 (Contenuti del Piano d'Ambito e tempistiche per lo sviluppo della pianificazione) della parte seconda, la Proposta di atto amministrativo n. 41/12 a iniziativa della Giunta Regionale con la quale erano stati approvati i "Criteri per la redazione del Piano Straordinario d'ambito per la gestione integrata dei rifiuti - Legge Regionale 25 ottobre 2011, n. 18, articolo 6, comma 1"; - le linee guida regionali per la redazione dei Piani d'Ambito (Appendice II- Linee guida per la redazione dei Piani d'Ambito) prevedono quattro distinte fasi di attività sviluppate in tre distinti momenti:
 - A. Redazione di un Documento Preliminare;
 - B. Verifica di conformità effettuata dalla Regione anche ai fini del necessario coordinamento di carattere sovra ATO;
 - C. Successivo sviluppo della pianificazione;

Vista la nostra nota del 08.05.2021 prot. n. 3676 con la quale in riferimento al contratto Repertorio n. 1325/2019 in scadenza il 23.05.2021 nelle more dell'approvazione del piano d'ambito e delle relative procedure di gara si richiede all' ATA se risulti già individuato il gestore d'Ambito o in caso contrario si chiede autorizzazione a mettere in atto le procedure di gara per l'individuazione autonoma del soggetto affidatario del servizio.

Vista la nota pervenuta il 19.05.2021 al n. 3958 dell'ATA 5 con la quale si comunica che:

“L'ATA dell'ATO5-AP – si è formalmente costituita nel 2013 ma ha concretamente avviato la propria attività nel 2015 ed in fase di strutturazione della propria struttura organizzativa. Ai sensi della L.R. 24/90 e smi tra le funzioni dell'ATA si rilevano:

- a) *L'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;*
- b) *La determinazione degli obiettivi da perseguire per realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti derivanti dal loro trattamento;*
- c) *La predisposizione, l'adozione e l'approvazione del Piano d'Ambito (PdA) di cui all'art. 10 e l'esecuzione del suo monitoraggio con particolare riferimento all'evoluzione dei fabbisogni e all'offerta impiantistica disponibile e necessaria;*
- d) *L'affidamento, secondo le disposizioni statali vigenti, del servizio di gestione integrata dei rifiuti, comprensivo delle attività di realizzazione e gestione degli impianti, della raccolta, della raccolta differenziata, della commercializzazione, dello smaltimento e del trattamento completo di tutti i rifiuti urbani e assimilati prodotti nell'ATO.*

L'Assemblea con deliberazione n. 3 del 27.06.2017, ha approvato all'unanimità il Documento Preliminare del Piano d'Ambito su cui la Regione Marche, con nota del 6 dicembre 2017, ha espresso la valutazione di congruità, positiva e senza rilievi, al Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti; nel maggio 2018 è stata avviata la procedura di V.A.S.

Nel suddetto Documento Preliminare, recependo gli indirizzi regionali, si prospettava anche l'integrazione funzionale dell'impiantistica di trattamento e smaltimento attraverso diverse possibili linee di sviluppo delle pianificazioni e delle necessarie realizzazioni impiantistiche nei territori delle Province di Macerata, Fermo ed Ascoli Piceno.

La Regione Marche, dopo numerosi incontri tra i diversi Enti svoltisi nel corso dell'intero anno 2018, nel febbraio 2019 ha preso atto dell'assenza delle condizioni per realizzare l'auspicata integrazione impiantistica ed ha quindi sollecitato la rapida conclusione della redazione del Piano d'Ambito (PdA) che deve pertanto essere sviluppato individuando soluzioni che mirino all'autosufficienza provinciale per le diverse componenti del sistema gestionale.

Il procedimento di redazione del PdA è ripreso nel corso del 2019 con l'adozione della D.A. n. 7 del 14.11.2019 ad oggetto “*Piano d'Ambito per la gestione dei Rifiuti urbani ed assimilati – Approvazione Schema della Relazione di Piano, Tempistiche per la predisposizione della Proposta di Piano e per la procedura di V.A.S.*”.

A causa dell'emergenza sanitaria dovuta al Covid 19, tuttora in atto, il suddetto percorso di redazione del PdA ha subito un consistente rallentamento e pertanto dopo l'illustrazione nell'Assemblea del 18.06 us di alcuni aspetti (relativi essenzialmente all'impiantistica necessaria per la gestione dei RSU ed allo stato di avanzamento di alcune proposte progettuali) l'Assemblea non si è più riunita al

riguardo.

Ad oggi non è possibile fare previsioni temporali attendibili riguardo la conclusione del procedimento di redazione e di approvazione del PdA, tenuto conto anche della procedura di V.A.S.

Si rappresenta inoltre che nel citato Documento Preliminare è stata eseguita una mera disamina degli affidamenti dei servizi e dei gestori presenti nell'ATO 5 senza fornire alcuna ulteriore indicazione al riguardo, né la Regione Marche ha approvato lo schema di contratto tipo ai sensi dell'art. 203 del D.Lgs. 152/06.

In considerazione che il PdA, ai sensi dell'art. 200 del D.Lgs. 152/06 e del suddetto art. 7 L.R. 24/90, deve prevedere l'organizzazione della gestione dei RSU nell'ATO al fine del superamento della frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti, l'affidamento del servizio di cui all'art. 202 del D.Lgs. 152/06 e dell'art. 7 L.R. 24/09, potrà svolgersi una volta approvato il PdA con la conseguente individuazione del soggetto gestore d'Ambito.

Si ritiene pertanto che il Comune debba provvedere ai sensi dell'art. 198 comma 1 del D.Lgs. 152/06 fermo restando che, ai sensi art. 2104 del D.Lgs. 152/06 “I soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'Autorità d'Ambito”; pertanto al momento dell'istituzione ed organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti ai sensi del suddetto art. 204 del D.Lgs. 152/06 dovranno decadere gli eventuali contratti in essere, sollevando l'ATA da qualsiasi responsabilità o pretesa al riguardo.”

Visto il contratto di appalto Repertorio n. 1325 del 29-11-2019 per proroga biennale del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani ed assimilati con validità dal 23-05-2019 al 22-05-2021, stipulato con la Cooperativa La Splendente aggiudicataria dell'appalto, per l'importo di € 316.666,00=, oltre € 6.000,00= per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso, e quindi per complessivi € 322.666,00=;

Evidenziato che in sede di proroga contrattuale la società Cooperativa aggiudicataria, con nota assunta agli atti con protocollo n. 1662 del 12-03-2019, ha proposto quale offerta migliorativa la realizzazione a propria cura e spese, di n. 3 isole ecologiche informatizzate;

Vista la comunicazione inoltrata via PEC protocollo n. 2902 del 14-04-2021 alla Società Cooperativa La Splendente con la quale l'Amministrazione rileva e quantifica pari ad € 23.437,92 + IVA il valore dell'offerta migliorativa proposta in sede di proroga dell'appalto per il periodo ;

Vista la Delibera ANAC n.17 del 12 novembre 2014, ove è previsto che i Comuni possono procedere singolarmente all'affidamento, in via d'urgenza, del servizio di cui per il solo territorio comunale, mediante l'indizione di procedura di gara ai sensi dell'art.57, comma 2, lett.c del Codice dei Contratti, nelle more dell'aggiudicazione della gara d'Ambito, inserendo nel contratto di servizio una causa di risoluzione
DELIBERA DI GIUNTA n. 69 del 19-05-2021 - Pag. 4 - COMUNE DI MONTALTO DELLE MARCHE

espressa del contratto, in presenza dell'affidamento del servizio per l'intero ambito;

TENUTO CONTO che ancora vi è incertezza sia sul termine di approvazione da parte dell'Assemblea Territoriale d'Ambito –ATA RIFIUTI - ATO 5 Ascoli Piceno al fine del superamento della frammentazione gestionale, in cui sarebbero state valutate fattibilità ed economicità di soluzione di accorpamento, aggregazione e integrazione delle gestioni in essere secondo un criterio di contiguità territoriale, sia nel completamento e redazione del Piano d'Ambito e sia quindi nell'affidamento della gara d'ambito e sulla conseguente stipula del contratto E CHE allo stato attuale, è opportuno per l'Ente attivare una procedura aperta per un nuovo affidamento dei servizi di igiene urbana attraverso il quale ricercare condizioni tecnico economiche più vantaggiose di quelle attuali;

TENUTO CONTO che il servizio in oggetto è un servizio pubblico di natura essenziale che non può subire interruzioni anche in base al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.);

Vista inoltre la corrispondenza intercorsa con il Comune di Montefiore dell'Aso il quale, con nota prot. n.2196 del 19-05-2021 comunica formalmente la volontà di attivare il servizio di raccolta, conferimento in discarica, ingombranti ecc in forma associata con il Comune di Montalto delle Marche, considerando la vicinanza, le caratteristiche omogenee territoriali e la popolazione.

Valutata l'economicità e la convenienza per una gestione associata con il Comune limitrofo trattandosi sicuramente di un'opportunità estremamente conveniente per l'ente.

Nel caso di accoglimento favorevole alla presente si comunica fin da ora la possibilità di procedere alla formalizzazione di idoneo protocollo d'intesa tecnica amministrativa tra le parti al fine di procedere alla stesura degli studi e delle analisi necessarie alla redazione di un progetto per "l'organizzazione e gestione associata del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

- In considerazione delle tempistiche necessarie allo svolgimento della procedura di gara, ritardate anche a causa del periodo di emergenza sanitaria da COVID 19, non risulta percorribile concludere il procedimento di gara e pertanto risulta indispensabile affidare il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani del territorio;

- Al fine di non interrompere il servizio indispensabile in quanto essenziale per garantire le normali condizioni igienico-sanitarie sul territorio, è stata chiesta la disponibilità alla società di sottoscrivere un nuovo contratto agli stessi patti, prezzi e condizioni previste nel contratto, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo affidatario del servizio entro il 31/12/2021;

RAVVISATA la necessità di procedere con urgenza all'affidamento del servizio in oggetto, stante la necessità di garantire lo svolgimento dei servizi comunali inderogabili, nel rispetto di tutte le misure necessarie a prevenire il contagio del COVID-19, alla ditta attuale gestore del servizio in deroga al principio di rotazione ricorrendo i presupposti di cui al punto 3.7 delle linee guida ANAC n. 4, anche in considerazione della manifestata disponibilità a eseguire la prestazione con immediatezza;

VISTI inoltre gli atti adottati dalla Presidenza del Consiglio dei ministri ai fini del contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, specialmente:

- il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante «Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- il dPCM 1° marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- dPCM 8 marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- dPCM 9 marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.62 del 9 marzo 2020”;
- dPCM 11 marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 recante “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- dPCM 22 marzo 2020 recante “Ulteriori misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;

Posto che, in forza di tutti gli atti sopra richiamati, sono state previste numerose misure volte al contenimento del rischio epidemiologico quali in particolare:

- a) restrizione degli spostamenti su tutto il territorio nazionale e nei comuni;
- b) limitare al massimo gli spostamenti all'interno dei siti e contingentato l'accesso agli spazi comuni;
- c) distanza interpersonale di un metro, con adozione di strumenti di protezione individuale;
- d) continuità di appalti solo se strettamente urgenti ed indifferibili;

Dato che, in ragione delle misure sopra elencate, risulta difficile garantire un esteso confronto concorrenziale e un'ampia partecipazione delle imprese alle procedure di evidenza pubblica, le quali sono attualmente gravate da una limitata mobilità territoriale e da una scarsa disponibilità di personale, materiale e mezzi;

Posto che tale amministrazione necessita di individuare un contraente in grado di eseguire il servizio nel più breve tempo possibile, trattandosi di un appalto urgente e indifferibile,

Ritenuto che, in ragione di quanto sopra espresso, sussistono valide ragioni per derogare il principio di rotazione degli inviti ed affidamenti di cui all'art. 36 del Codice dei contratti e quindi di affidare il servizio al contraente uscente, il quale aveva eseguito la prestazione a regola d'arte, nei tempi fissati, il servizio che ha fornito non ha presentato problematiche, ma al contrario ha contribuito all'efficienza e al buon andamento dell'attività amministrativa; il prezzo della prestazione risulta congruo, adeguato e competitivo.

ACCERTATA, sulla scorta di una informale indagine di mercato effettuata su internet, anche in occasione di affidamenti di comuni limitrofi, mediante comparazione dei prezzi praticati dagli operatori economici per il medesimo servizio, la congruità del prezzo offerto per l'esecuzione del servizio dalla Ditta sopra generalizzata nonché la rispondenza del servizio proposto alle esigenze dell'Amministrazione;

RITENUTO di derogare il principio di rotazione, ai sensi di quanto previsto dalle Linee Guida ANAC in considerazione della professionalità e competenza dimostrata dall'operatore economico nell'esecuzione dei precedenti interventi ad esso affidato e del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale con particolare riguardo all'esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti nonché della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

Di ribadire la validità della documentazione progettuale e capitolato speciale d'appalto in precedenza sottoscritto dalla Cooperativa la Splendente e conseguentemente procedere all'appalto del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti mediante affidamento diretto previsto dal DL. 16 luglio 2020, n. 76 Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120.

Acquisiti i pareri dei Responsabili dei Servizi competenti, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo n°165 del 30 marzo 2001;
- il D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014;
- il D. Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;

- lo Statuto comunale e il Regolamento di contabilità vigenti

Esaminata la proposta sopra riportata e ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

Visto il D.lgs.vo n.267 del 18.08.2000;

Con votazione unanime palese, resa per alzata di mano,

D E L I B E R A

1.Di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. Di dare atto che in considerazione delle tempistiche necessarie allo svolgimento della procedura di gara ritardate anche a causa del periodo di emergenza COVID, risulta necessario procedere all'affidamento diretto del servizio di smaltimento della frazione indifferenziata dei rifiuti solidi urbani del territorio per il periodo dal 01.06.2021 al 31.12.2021 ;

3. Di dare atto che, per le motivazioni espresse e al fine di non interrompere un servizio indispensabile in quanto essenziale a garantire le normali condizioni igienico-sanitarie sul territorio, è stata chiesta la disponibilità alla società La Splendente per un affidamento, agli stessi patti, prezzi e condizioni previste nel contratto in essere, ai sensi mediante affidamento diretto previsto dal DL. 16 luglio 2020, n. 76 Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120. per il tempo strettamente necessario all'avvio e conclusione delle procedure di gara per l'individuazione di un nuovo contraente, stabilendo il termine massimo di scadenza del nuovo contratto alla data del 31/12/2021;

4. Di dare atto che Il RUP ha quantificato la spesa, per l'esecuzione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani del territorio per mesi sette fino al 31/12/2021, in € 93.333,94 inclusi oneri per la sicurezza ed esclusa IVA

5. Di affidare, per quanto espresso ai precedenti punti il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani alla coop La Splendente spa con sede in Via Pacifico Marini- Petritoli;

6.La presente deliberazione, con votazione separata unanime palese, resa per alzata di mano, viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del D.lgs.vo n. 267/ 2000.

Si dà atto che il responsabile del servizio finanziario ha reso, sulla presente deliberazione, "attestazione della relativa copertura finanziaria" così come prescritto dall'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Pasqualini Stefania

IL PRESIDENTE

F.to MATRICARDI DANIEL

N. 537

(registro albo on line)

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio

A T T E S T A

che la presente deliberazione viene pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della Legge 18.06.2009 n. 69)

dal 06-09-21

al 21-09-21

X ed è stata compresa nell'elenco n. 6972 in data odierna delle deliberazioni comunicate ai capigruppo consiliari (art. 125, del T.U. n. 267/2000);

X è stata dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4 del T.U. 267/2000).

Dalla Residenza Comunale, li 06-09-21

F.to IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Stefania Pasqualini)

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, li 06-09-21

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Stefania Pasqualini)