

PARERE n. 24/2020

COMUNE DI MONTALTO DELLE MARCHE

PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

L'anno duemilaventi il giorno 10 (dieci) del mese di novembre il dott. Alessandro Core Revisore Unico dei conti nominato con deliberazione del Consiglio Comunale nr. 43 del 28/12/2017 esprime il seguente

PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA AVENTE AD OGGETTO:

" Modifica programmazione triennale del fabbisogno di personale 2020-2022. Attuazione articolo 57 D.L. 104 del 14 agosto 2020, convertito in legge n. 126/2020."

PREMESSA la funzione ed il ruolo dell'Organo di Revisione Contabile in materia di programmazione del personale definito dal Dlgs 165/2001, dalla Legge 448/2001 e dal Dlgs 267/2000;

ESAMINATA la proposta di deliberazione della G.M nr. 141 del 06/11/2020 avente ad oggetto: "Modifica programmazione triennale del fabbisogno di personale 2020-2022. Attuazione articolo 57 D.L. 104 del 14 agosto 2020, convertito in legge n. 126/2020.";

VISTO l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito in legge n. 58/2019, come modificato dall'art. 1, comma 853, della legge n. 160/2019, che innova profondamente il quadro normativo in materia assunzionale a tempo indeterminato dei Comuni introducendo la possibilità, al ricorrere di specifiche condizioni finanziarie, di incrementare la spesa di personale;

VISTO che, in data 17.04.2020, è stato emanato il relativo decreto interministeriale, attuativo del suddetto articolo 33 del DL 34 che ha introdotto, con decorrenza 20.04.2020, le nuove misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni;

VISTO il disposto dell'art. 57, commi 3 e seguenti, della legge n. 126/2020, di conversione del D.L. n. 104 del 14 agosto 2020, il quale (disposto) norma, per - tra gli altri Enti, i Comuni del cratere del sisma 2016, tra cui Montalto delle Marche

- Al comma 3) la possibilità di assunzione, dal 01 novembre 2020, a tempo indeterminato - in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni - il personale con rapporto di lavoro a tempo determinato già in servizio presso gli Uffici speciali per la ricostruzione e presso gli enti locali dei predetti crateri;
- Al comma 3.bis) l'istituzione - presso il Ministero dell'economia e delle finanze - a decorrere dall'anno 2020, di un fondo con dotazione pari a 5 milioni di euro per l'anno 2020 e a 30 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2021, finalizzato al concorso agli oneri derivanti dalle assunzioni a tempo



indeterminato - di cui al comma 3 - da ripartirsi, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, fra gli enti che entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto presentano istanza alla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica - comunicando le unita' di personale da assumere a tempo indeterminato e il relativo costo, in proporzione agli oneri delle rispettive assunzioni;

- Al comma 3-septies) che, a decorrere dall'anno 2021, le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui e' garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente;

CONSIDERATO che, questo Ente, ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di stabilità 2012), ha effettuato la ricognizione annuale ai sensi dell'art. 6, comma 1, e dell'art. 3 del D. Lgs. n. 165/2001, dalla quale non risultano situazioni di eccedenza o di soprannumero, giusta deliberazione della G.C. n. 87/2020 con la quale, deliberazione, si è provveduto anche a determinare la capacità assunzionale dell'Ente, basata sui nuovi criteri:

CONFERMATO CHE,

- l'indicatore di spesa potenziale massima, per questo Ente, resta quello previsto come tetto massimo alla spesa di personale, ovvero il limite imposto dall'art. 1, comma 557 della L. n. 296/2006 – spesa media triennio 2011/2013 corrispondente, per il Comune di Montalto delle Marche a € 502.541,27;
- nell'ambito di tale tetto finanziario massimo potenziale gli enti potranno procedere a rimodulare annualmente, sia quantitativamente che qualitativamente, la propria consistenza di personale in base ai fabbisogni programmati e sarà possibile, quindi, coprire in tale ambito i posti vacanti nel rispetto delle disposizioni in materia di assunzioni e nei limiti delle facoltà assunzionali previste dalla normativa vigente;

VISTO l'art. 50 bis della Legge 15 dicembre 2016, n. 229 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016



VISTE le assunzioni che, in relazione al disposto normativo di cui sopra, il Comune ha effettuato:

CATEGORIA	TIPOLOGIA RAPPORTO (Tempo pieno - tempo parziale)	PROFILO PROFESSIONALE
D1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO
D1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO
C1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABIL

VISTA la nota dell'USR Regione Marche Sisma 2016 n. 96623 del 27/10/2020 con la quale, ai fini di una ricognizione straordinaria del personale assunto ex art. 50 bis del DL 189/2016 ai sensi e per gli effetti dell' art. 57 del DL 104/2020, si richiedeva di comunicare l'elenco dei dipendenti, con specifica dei costi mensili ed annuali, che alla data del novembre 2020 (o del 12/11/2020 - data di scadenza della domanda di cui al comma 3-bis del citato art. 57) avevano già maturato i tre anni di servizio con l'ente necessari per la stabilizzazione, nonché l'elenco di tutti gli altri dipendenti che avrebbero maturato tale requisito entro il 31/12/2023;

VISTO che con nota n. 7645, si provvedeva, da parte del Comune, in data 29/10/2020 a comunicare la situazione dettagliata dei dipendenti a tempo determinato ex art. 50 bis del DL 189/2016 con indicazione per ognuno della data di maturazione del triennio necessario per la stabilizzazione, come di seguito esposto:

CATEGORIA	TIPOLOGIA RAPPORTO (Tempo pieno - tempo parziale)	PROFILO PROFESSIONALE	DATA MATURAZIONE DEL REQUISITO PER LA STABILIZZAZIONE (art. 20 d.lgs 75/2017)	COSTO MENSILE TRATTAMENTO ECONOMICO FONDAMENTALE COMPLESSIVO (COMPRESI ONERI ED IRAP)	COSTO ANNUALE TRATTAMENTO ECONOMICO FONDAMENTALE COMPLESSIVO (COMPRESI ONERI ED IRAP)	NOTE
D1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO	31/12/2019	2.636,22	34.200,00	
D1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO	13/09/2023	2.636,22	34.200,00	REQUISITI 3 ANNI DI SERVIZIO GIA' MATURATI CON IL SERVIZIO ANCHE NEL COMUNE DI SANTA VITTORIA IN MATENANO IL 22.10.2020
C1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	31/01/2021	2.427,49	31.490,00	REQUISITI 3 ANNI DI SERVIZIO GIA' MATURATI CON IL SERVIZIO ANCHE NEL COMUNE DI VALFORNACE IL 15.10.2020

DATO ATTO che pertanto, alla data odierna, ai sensi di quanto richiesto dal comma 1 - lettera c) dell'art. 20 del DL 75/2017, è necessario per poter procedere alla stabilizzazione di personale a tempo determinato che il dipendente abbia maturato alla data del 31/12/2020 i tre anni di servizio anche non consecutivi negli ultimi otto con l'Amministrazione che procede alla stabilizzazione;

CONSIDERATO CHE

- ✓ che la spesa per le assunzioni a tempo indeterminato che il Comune di Montalto delle Marche intende effettuare nell'annualità 2021 è a carico del fondo di cui al succitato articolo 57 comma 3bis e dunque non rileva "ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58", così come la relativa entrata corrente;
- ✓ che l'autorizzazione a tali assunzioni rimane dunque subordinata all'accertamento del totale finanziamento delle medesime assunzioni a carico del Fondo di cui al comma 3bis dell'articolo 57 del DL 104/2020 convertito dalla legge n. 126/2020;
- ✓ a fini previsionali, costituendo il piano triennale del fabbisogno del personale un presupposto logico giuridico sostanziale ed essenziale anche per la richiesta di accesso al finanziamento del Fondo "de quo" di cui al succitato comma 3bis dell'articolo 57 e dunque per procedere poi all'autorizzazione alla spesa di personale e alle procedure di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 75/2017 è necessario comunque prevedere un'entrata corrente per la copertura di tali assunzioni che sarà al 100% a carico del fondo di cui al comma 3bis dell'articolo 57 del DL 104/2020 convertito dalla legge n. 126/2020;

CONSIDERATO CHE la delibera di cui al presente parere

PROPONE

✓ la stabilizzazione, prevista dall'art. 57, comma 3, del D.L. 104/2020, convertito in legge 126 del 13.10.2020, del solo personale che abbia maturato, NEL TERMINE ATTUALE DEL 31/12/2020, i requisiti di cui all'art. 20, comma 1, lettera c) del decreto legislativo 75/2017 e ss.mm.ii, come da seguente prospetto:

CATEGORIA	TIPOLOGIA RAPPORTE (Tempo pieno - tempo parziale)	PROFILO PROFESSIONALE	DATA MATURAZIONE DEL REQUISITO PER LA STABILIZZAZIONE (art. 20 d.lgs 75/2017)	COSTO MENSILE TRATTAMENTO ECONOMICO FONDAMENTALE E COMPLESSIVO (COMPRESI ONERI ED IRAP)	COSTO ANNUALE TRATTAMENTO ECONOMICO FONDAMENTALE E COMPLESSIVO (COMPRESI ONERI ED IRAP)	NOTE
D1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO	31/12/2019	2.636,22	34.200,00	

SPECIFICA

✓ così come comunicato all'USR Regione Marche Sisma 2016 con ns. nota n. 7645/2020, coloro i quali matureranno successivamente i requisiti e che verranno considerati in caso di modifiche normative e sempre garantendo la copertura integrale della spesa e la neutralità nel bilancio, come di seguito specificato;

CATEGORIA	TIPOLOGIA RAPPORTO (Tempo pieno - tempo parziale)	PROFILO PROFESSIONALE	DATA MATURAZIONE DEL REQUISITO PER LA STABILIZZAZIONE (art. 20 d.lgs 75/2017)	COSTO MENSILE TRATTAMENTO ECONOMICO FONDAMENTALE COMPLESSIVO (COMPRESI ONERI ED IRAP)	COSTO ANNUALE TRATTAMENTO ECONOMICO FONDAMENTALE COMPLESSIVO (COMPRESI ONERI ED IRAP)	NOTE
D1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO	13/09/2023	2.636,22	34,200,00	REQUISITI 3 ANNI DI SERVIZIO GIA' MATURATI CON IL SERVIZIO ANCHE NEL COMUNE DI SANTA VITTORIA IN MATENANO IL 22.10.2020
C1	TEMPO PIENO	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	31/01/2021	2.427,49	31.490,00	REQUISITI 3 ANNI DI SERVIZIO GIA' MATURATI CON IL SERVIZIO ANCHE NEL COMUNE DI VALFORNACE IL 15.10.2020

- che l'assunzione del suddetto personale sarà effettuata esclusivamente nei limiti del finanziamento che sarà effettivamente assegnato all'Ente, a carico del Fondo di cui al comma 3bis dell'articolo 57 della succitata legge a copertura dell'intera durata del rapporto di lavoro;
- che qualora il finanziamento sia inferiore rispetto al fabbisogno di personale previsto nel presente piano sarà presentato un nuovo piano dei fabbisogni di personale che ridefinirà il nuovo quadro esigenziale in base alle effettive disponibilità finanziarie e assunzionali dell'Ente;
- che si procederà ad aggiornare il presente programma, essendo suscettibile di ulteriori variazioni ed integrazioni in relazione all'eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento, in particolare per quanto attiene ad eventuali nuovi termini temporali di maturazione dei requisiti per la



stabilizzazione, ad oggi fissati al 31/12/2020 per quanto attiene al compimento dei tre anni di servizio anche non continuativi negli ultimi otto ex comma 1 – lettera c) del DL 75/2017 e s.m.i.;

- la valenza ricognitoria dell'istanza richiesta dall'art. 57 comma 3 bis del DL 104/2020 e che ogni più puntuale scelta organizzativa potrà essere compiuta una volta determinata in maniera certa tanto le risorse spettanti quanto la loro durata, e di procedere pertanto alla comunicazione dell'elenco di tutto il personale ex art. 50-bis del DL 189/16 specificando per ognuno di essi la data del raggiungimento del triennio di servizio presso l'Amministrazione Comunale;
- all'Ufficio personale di porre in essere quanto di propria competenza per l'attuazione del presente programma delle assunzioni e di procedere in base a quanto previsto dal comma 3bis dell'articolo 57 della legge n. 126/2020 di conversione del DL n. 104 del 14 agosto 2020;
- Di trasmettere il presente provvedimento alle OO.SS., R.S.U. e al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- che il presente atto costituisce parte integrante e sostanziale del DUP 2020/2022 e DUP 2021/2023;

* * * * *

Tutto cio' RICORDATO, Lo scrivente Revisore

ESPRIME

In via preliminare, parere favorevole alla Proposta di Consiglio Comunale ad oggetto "Modifica programmazione triennale del fabbisogno di personale 2020-2022. Attuazione articolo 57 D.L. 104 del 14 agosto 2020, convertito in legge n. 126/2020"

In quanto ben spiegasi le condizioni della Proposta overrosia

- che la stabilizzazione, prevista dall'art. 57, comma 3, del D.L. 104/2020, convertito in legge 126 del 13.10.2020, riguarda il solo personale - vedasi tabella di cui alla proposta di delibera - che abbia maturato, NEL TERMINE ATTUALE DEL 31/12/2020 i requisiti di cui all'art. 20, comma1, lettera c) del decreto legislativo 75/2017 e ss.mm.ii;
- quali sono i dipendenti a tempo determinato ex art. 50 bis del DL 189/2016, in forza presso l'Ente, che quali matureranno successivamente i requisiti e che verranno considerati in caso di modifiche normative e sempre garantendo la copertura integrale della spesa e la neutralità nel bilancio;
- che la spesa per le assunzioni a tempo indeterminato che il Comune di Montalto delle Marche intende effettuare nell'annualità 2021 è a carico del fondo di cui al succitato articolo 57 comma 3bis e dunque non rileva "ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo



33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58", così come la relativa entrata corrente;

- che l'autorizzazione a tali assunzioni rimane subordinata all'accertamento del totale finanziamento delle medesime assunzioni a carico del Fondo di cui al comma 3bis dell'articolo 57 del DL 104/2020 convertito dalla legge n. 126/2020;
- che è necessario comunque prevedere un'entrata corrente per la copertura di tali assunzioni che sarà al 100% a carico del fondo di cui al comma 3bis dell'articolo 57 del DL 104/2020 convertito dalla legge n. 126/2020;
- che la proposta costituirà parte integrante e sostanziale del DUP 2020/2022 e DUP 2021/2023.

Una volta verificate le condizioni indicate/spiegate, correlate la richiesta di cui all'art. 57 comma 3 bis del DL 104/2020 in relazione alla quale saranno determinate, in maniera certa, tanto le risorse spettanti quanto la loro durata per il finanziamento della stabilizzazione del personale, il presente parere, di natura preventiva e condizionata, potrà essere reso senza condizioni e/o vincoli.

Letto, approvato e sottoscritto.

Ascoli Piceno, lì 10/11/2020

L'Organo di Revisione
Dott. Alessandro Core



