

COMUNE DI MONTALTO DELLE MARCHE
Provincia di Ascoli Piceno (Cod. 44032)

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 38 Del 04-11-17

Oggetto: Approvazione della proposta di finanza di progetto inoltrata dalla ditta Engie -Servizi s.p.a. per l'affidamento della Concessione del Servizio di gestione e valorizzazione del patrimonio tecnologico relativo alla Pubblica Illuminazione, ai sensi degli art. 179 comma 3 e 183 del D.Lgs n. 50 del 18/07/2016. Dichiarazione di pubblico interesse.

L'anno duemiladiciassette il giorno quattro del mese di novembre alle ore 12:00, nella sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio Comunale convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, sessione Straordinaria in Prima convocazione. Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta Pubblica risultano presenti e assenti i consiglieri:

TASSOTTI RAFFAELE	P	ERCOLI MASSIMO	A
SPECA DANIELA	P	EUSEBI MASSIMILIANO	P
LEONARDI SAMUELE	P	GREGORI LEOPOLDO	A
SPACCAPANICCIA PIERO	P	CANNELLA MICHELE	A
MATRICARDI DANIEL	P	SIMONELLA SARA	A
ANGELICI GIOVANNA	P		

risultano presenti e assenti gli assessori:

COCCI GRAZIELLA	P
------------------------	----------

Assegnati n. 11 In carica n. 11 presenti n. 7 assenti n. 4.

Assiste in qualità di SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Pasqualini Stefania

Assume la presidenza il Signor TASSOTTI RAFFAELE in qualità di Sindaco

Constatata la legalità della seduta, Il Presidente, dichiara aperta la stessa, ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Soggetta a controllo	N	Immediatamente eseguibile	S
----------------------	---	---------------------------	---

Comune di MONTALTO DELLE MARCHE

“ Città di Sisto V ”

(Prov. di Ascoli Piceno)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 31/10/2017

ORGANO E/O UFFICIO PROPONENTE: UFFICIO TECNICO.

RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO : PROF. RAFFAELE TASSOTTI

OGGETTO: Approvazione della proposta di finanza di progetto inoltrata dalla ditta Engie -Servizi s.p.a. per l'affidamento della Concessione del Servizio di gestione e valorizzazione del patrimonio tecnologico relativo alla Pubblica Illuminazione, ai sensi degli art. 179 comma 3 e 183 del D.Lgs n. 50 del 18/07/2016. Dichiarazione di pubblico interesse.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATI gli artt. 13, 14 e 15 del D.Lgs. n. 94/2012 che prevedono - l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di adottare misure finalizzate al contenimento dei consumi di energia e all'efficientamento dei suoi usi finali, anche attraverso il ricorso ai contratti di Servizio Energia di cui al D.Lgs. n. 115/2008;

- l'art. 2, comma 1, lett. b), l) e m), l'art. 12 e l'Allegato II del D.Lgs. 115/2008, attuativo della direttiva comunitaria 2006/32/CE;
- l'art. 183, comma 15, e l'art. 179, comma 3, del D.Lgs. 50/2016;
- la deliberazione n. 110 del 19/12/2012 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP), ora ANAC, da cui si rileva che la gestione dell'impianto di pubblica illuminazione rientra fra i servizi di pubblico interesse;
- il D.M. del Ministero dell'Ambiente del 23 dicembre 2013, emanato in attuazione del "Piano d'Azione Nazionale per il Green Public Procurement" (PAN GPP Green Public Procurement: appalti pubblici verdi);
- la determina ANAC n. 10 del 23 settembre 2015;
- il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 14 settembre 2016 rubricato al titolo "Indicazioni operative anche alla luce del nuovo codice degli appalti e concessioni (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) per l'affidamento del cd. "servizio luce" e dei servizi connessi per le pubbliche amministrazioni, compreso l'efficientamento e l'adeguamento degli impianti di illuminazione pubblica";
- la deliberazione di G.C. del 31.10.2017 n. 87 avente ad oggetto: Esame proposta ditta "ENGIE - SERVIZI s.p.a " per la concessione del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, dei lavori di riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti tecnologici. PROVVEDIMENTI.

CONSIDERATO che:

- Si rileva la necessità di adempiere all'obbligo di mettere a norma gli impianti di illuminazione pubblica secondo la normativa nazionale sopra richiamata, nonché secondo la Legge Regionale Marche 10/2002 in materia di inquinamento luminoso, relativamente all'emissione luminosa verso l'alto e alla riduzione dei consumi

energetici tramite l'abbassamento del flusso luminoso e l'adeguamento e la messa a norma dei corpi illuminanti;

- Si rileva, inoltre, la necessità di adempiere all'obbligo di rendere conformi alle norme CEI- UNI gli impianti di illuminazione pubblica esistenti, sostituendo gli apparecchi illuminanti e i sostegni in buona parte obsoleti e le linee di alimentazione e i quadri elettrici non più consoni al regolare funzionamento, al fine di ottenere la riqualificazione tecnologica e l'adeguamento degli stessi agli standard attuali;
- Quanto sopra è essenziale per la garanzia e la salvaguardia della sicurezza stradale;
- Si rileva, altresì, la necessità di procedere alla messa a norma e adeguamento degli impianti di produzione di calore degli edifici comunali, alla loro riqualificazione tecnologica ed energetica, anche mediante l'installazione di apparecchi aventi caratteristiche di rendimento e conversione dell'energia che permettano il rispetto dei parametri normativi vigenti, nonché di avere un risparmio energetico;

DATO ATTO che connota del 11.04.2017, assunta al protocollo comunale in pari data al n.2907 l'Azienda ENGIE-SERVIZI s.p.a si è candidata in qualità di ESCO Promotore per la concessione di servizi relativa al "Esame proposta ditta "ENGIE – SERVIZI s.p.a " per la concessione di gestione e valorizzazione del patrimonio tecnologico relativo alla Pubblica Illuminazione”;

- che la prefata proposta di finanza di progetto ai sensi dell'art. 183, comma 15, e dell'art. 179, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 ha ad oggetto la gestione degli impianti di pubblica illuminazione, dei lavori di riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti tecnologici del Comune di Montalto delle Marche, della progettazione definitiva ed esecutiva e realizzazione degli interventi di ammodernamento, riqualificazione energetica e messa a norma degli impianti medesimi, mediante un contratto di rendimento energetico e mediante la fattispecie del Finanziamento Tramite Terzi;

- Il servizio in oggetto consiste nella progettazione, nella programmazione, nella gestione e nella realizzazione di misure e/o interventi diretti ad assicurare le seguenti finalità:

- la riduzione dei consumi della pubblica illuminazione rispettando i livelli di illuminamento richiesti in base alla classificazione delle strade ricorrendo all'utilizzo di sorgenti luminose ad alta efficienza (tecnologia LED);
- la verifica e messa in sicurezza dell'impianto, con particolare riferimento ai quadri elettrici, alla protezione dei contatti diretti/indiretti e funzionalità dell'impianto di terra;
- la riduzione dei costi di manutenzione della pubblica illuminazione ricorrendo all'utilizzo di sorgenti luminose con maggiore vita media;
- la riduzione del flusso disperso in conformità alla L.R. Marche 10/2002;
- la riqualificazione architettonica dei punti luminosi;
- la realizzazione di un telecontrollo dei punti luce;

- Tale proposta è di rilevante interesse per l'Amministrazione in quanto si pone l'obiettivo strategico di coniugare l'erogazione dei servizi con la ricerca delle più efficaci soluzioni per l'efficientamento energetico, con tecnologie all'avanguardia ad alto rendimento e di ultima generazione;

- Le prestazioni oggetto della proposta sono accomunate dallo scopo di far conseguire all'Amministrazione comunale un'importante riduzione del consumo dell'energia primaria necessaria per garantire il servizio di illuminazione pubblica;

VALUTATO che i principali interventi concreti previsti nella proposta della società ENGIE-SERVIZI S.P.A., consistono in:

- Messa a norma di tutti gli impianti di illuminazione pubblica;
- Riqualificazione energetica e di illuminazione pubblica, mediante l'installazione rispettivamente di apparecchi aventi caratteristiche di rendimento e di conversione dell'energia e di lampade a LED, che consentano una diminuzione del consumo di energia elettrica, come richiesto dalle attuali normative in materia;
- Esecuzione di manutenzione ordinaria dell'impianto di pubblica illuminazione
- Ottimizzazione della gestione energetica;
- Fornitura dell'energia elettrica necessaria a soddisfare i fabbisogni elettrici dell'Amministrazione;

VALUTATO, altresì, che:

- che la convenzione Consip SIE 3 (*cf. servizio integrato energia per le pubbliche amministrazioni - edizione 4*), non è attiva e valutata l'assenza di elementi ostativi alla realizzazione delle opere di efficientamento energetico previste ed esprimendone parere favorevole e nel contempo sui riflessi diretti tecnici ed economici che avrà sull'amministrazione nell'arco di venti anni l'avvio e la conclusione del presente procedimento ove come obiettivo, si otterrà una volta esperita la procedura di gara pubblica, un risparmio mediano del dieci per cento annuo del costo complessivo delle spese energetiche dell'Ente (rispetto al costo complessivo attualmente pagato ed a quello che il Comune sosterebbe stimando i costi futuri sulla base di quelli attualmente sostenuti, in particolar modo sul fronte del costo complessivo della manutenzione, attuale e prospettico – considerata la vetustà e senescenza degli impianti odierni – rispetto al costo generale dei vettori energetici per luce e calore), e nel contempo l'Ente beneficerà di investimenti a breve termine sia per l'efficientamento energetico che miglioreranno in generale la qualità e la sicurezza dell'ambiente urbano con l'implementazione della pubblica illuminazione, la fruibilità degli edifici e complessivamente la percezione da parte dell'utenza di migliori servizi forniti dall'Amministrazione Comunale;

- Il Comune con il solo obbligo di pagamento del canone, non dovrà preoccuparsi, per tutta la durata ventennale della concessione, di prevedere in bilancio ulteriori risorse per adeguamenti e riqualificazione della rete di pubblica illuminazione
- Il Comune riconoscerà al nuovo gestore un canone polinomio annuo, come determinato all'art. 9) della bozza di convenzione allegata alla proposta, che include i costi di fornitura dell'energia elettrica, i costi di conduzione e manutenzione ordinaria di tutti gli impianti, i costi di progettazione definitiva\esecutiva e finanziamento degli interventi di efficientamento energetico, messa a norma e riqualificazione offerti in sede di gara, oltre che la remunerazione del capitale a tal scopo investito dal nuovo gestore medesimo;
- Il nuovo gestore, mediante la prestazione dei servizi richiesti sugli impianti affidati in gestione, garantirà il loro funzionamento in condizioni di efficienza, massimizzando il risparmio energetico e le economie gestionali conseguibili nell'ambito del servizio erogato. Questi, recupererà gli investimenti di efficienza energetica e gestionale trattenendo, per la durata del contratto, la quota parte del risparmio economico atteso;
- Stante quanto sopra, la proposta di finanza di progetto della Ditta ENGIE-SERVIZI S.P.A., risulta essere, ex art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, molto vantaggiosa per il Comune e, pertanto, fattibile.

VALUTATI i risultati, conseguenti all'adozione della proposta di finanza di progetto presentata da Ditta ENGIE-SERVIZI S.P.A., che si possono di seguito elencare:

- Ottimizzazione della gestione energetica;

- Illuminazione in modo uniforme delle strade a traffico veicolare e salvaguardia della sicurezza dei cittadini (conseguente all'obbligo imposto dalle norme CEI-UNI);
- Riduzione degli sprechi sia in campo energetico che in campo economico nell'ottica della riduzione del danno ambientale;
- Sostituzione degli impianti di pubblica illuminazione vetusti con impianti nuovi in proprietà;
- Miglioramento della qualità estetica dei punti luce;
- Miglioramento della percezione visiva del contesto urbano, illuminato con luci ad adeguato cromatismo e in modo uniforme, eliminando le carenze di illuminamento;

PRESO ATTO, altresì, che quanto sopra lo si otterrebbe anche attraverso l'applicazione del Contratto di Servizio Energia e della fattispecie del Finanziamento tramite terzi, di cui al D.Lgs. 115/2008, che permette al Comune di avere un unico interlocutore particolarmente qualificato e responsabilizzato lungo tutta la durata del contratto medesimo e un'adeguata ripartizione del rischio tra le parti, nel rispetto dei principi normativi in tema di partenariato pubblico e privato, in quanto sia l'esecuzione che i costi per la realizzazione di tutti i lavori di ammodernamento, riqualificazione e messa a norma degli impianti sarebbero posti in capo al gestore che si ripaga dei costi sopportati per i medesimi attraverso il risparmio energetico generato da tali interventi;

CONSIDERATO, pertanto, che:

- a) La proposta prevede un mutamento radicale di carattere organizzativo e gestionale e che tale mutamento corrisponde alle esigenze dell'Amministrazione sopra indicate;
- b) Nell'interesse pubblico e nel rispetto dei principi fondamentali di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, si rende necessario un cambiamento del sistema di gestione degli impianti di approvvigionamento energetico per la pubblica illuminazione
- c) È interesse del Comune far eseguire le opere necessarie ad un "promotore" che sia dotato di tutti i requisiti tecnici e professionali necessari per effettuare e organizzare specifici interventi;
- d) La remunerazione del nuovo gestore deriverà dal risparmio energetico che sarà in grado di ottenere con le opere e gli interventi effettuati, e per i quali l'Amministrazione non dovrà effettuare alcuna spesa, assumendosi direttamente il gestore il rischio dell'operazione e manlevando il Comune medesimo da ogni responsabilità tecnica e/o amministrativa relativa alla scelta delle modalità di risparmio energetico;

DATO ATTO che, l'art. 183, comma 15, e l'art. 179, comma 3, del D.Lgs. 50/2016/2006, consentono ad un soggetto privato di proporsi all'amministrazione pubblica per ottenere l'affidamento in finanza di progetto di un contratto di concessione di servizi;

RITENUTO che la proposta di finanza di progetto sopra riportata risulti particolarmente vantaggiosa per il Comune e fattibile, sia in termini economici che organizzativi;

DATO ATTO che la fattispecie della finanza di progetto:

- consente al Comune di risparmiare le spese di progettazione tecnica e amministrativa, in quanto queste ultime sono sostenute dal proponente;
- il rischio dell'accoglimento della proposta grava esclusivamente sul proponente;

DATO ATTO che la proposta presentata da ENGIE-SERVIZI S.P.A. è corredata dagli allegati di seguito elencati (progetto di fattibilità), contenenti tutti gli elementi precisati dall'art. 183, comma 15, D.Lgs. 50/2016:

1. Relazione Tecnica;
2. Capitolato Prestazionale;
3. Elaborati grafici;
4. Computo metrico estimativo;
5. Quadro economico generale;
6. Bozza della Convenzione;
7. Piano economico finanziario asseverato

DATO ATTO che l'adozione della proposta di finanza di progetto in esame non determina alcun diritto del proponente al compenso delle prestazioni compiute o alla gestione dei servizi;

DATO ATTO, alla luce di quanto sopra esposto, che la scelta del concessionario del servizio oggetto della proposta di finanza di progetto, avverrà ai sensi di quanto disposto dal D.Lgs. 50/2016, ponendo a base di gara la proposta presentata da Ditta ENGIE-SERVIZI S.P.A., che verrà invitata in qualità di Promotore, con possibilità di esercitare il diritto di prelazione;

VERIFICATA la propria competenza;

RICHIAMATE le seguenti disposizioni di legge:

- D.Lgs. n. 115/2008;
- D.Lgs. n. 94/2012;
- D.Lgs. 50/2016;
- L. 241/1990;

VISTO l'articolo 42 del TUEL di cui al D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. in ordine alla competenza del Consiglio comunale;

VISTO il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000;

P R O P O N E

1. di approvare la parte narrativa del presente provvedimento che deve, qui di seguito, intendersi interamente richiamata a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dichiarare la proposta, presentata da ENGIE-SERVIZI S.P.A. in qualità di promotore, di pubblico interesse;
3. di approvare, riconoscendone la fattibilità, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, la proposta di finanza di progetto presentata da ENGIE-SERVIZI S.P.A., costituita dagli elaborati come sopra indicati, allegata alla presente deliberazione, avente ad oggetto l'affidamento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, dei lavori di riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti tecnologici ai sensi dell'art. 183 del d. lgs. n. 50 del 18/04/2016 per la durata di 20 anni;

4. di approvare il progetto di fattibilità ex art. 23 del D-lgs 50/2016, contenuto nella proposta di finanza di progetto;

5. di nominare conseguentemente, ex art. 183, comma 15, D.Lgs. 50/2016, la Ditta ENGIE-SERVIZI S.P.A. con sede in Roma, "Promotore";

6. di dare atto che la scelta del concessionario del servizio oggetto della proposta di finanza di progetto di cui in argomento, avverrà ai sensi di quanto disposto dal D.Lgs. 50/2016, ponendo a base di gara la proposta presentata da Ditta ENGIE-SERVIZI S.P.A., che verrà invitata in qualità di "Promotore", con possibilità di esercitare il diritto di prelazione;

7-di dare mandato alla Giunta Comunale e al Responsabile Ufficio Tecnico, settore competente di dare attuazione agli adempimenti ai sensi di quanto disposto dal D.Lgs. 50/2016;

8. di prendere atto che la procedura da seguire, ai sensi del comma 15° dell'art. 183 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs 50/2016), risulta essere la seguente:

a)Inserimento dell'approvato progetto di fattibilità negli strumenti di programmazione.

b)Indizione della gara, alla quale sarà invitato anche il soggetto proponente.

c)Previsione all'interno del bando del diritto di prelazione in favore del promotore.

d)I concorrenti, compreso il promotore, devono essere in possesso previsti dal comma 8° dell'articolo 183 (*"Alla procedura sono ammessi solo i soggetti in possesso dei requisiti per i concessionari, anche associando o consorziando altri soggetti, ferma restando l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80"*).

e)I concorrenti devono presentare un'offerta contenente un progetto definitivo, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato, la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione.

f) Se il promotore non risulta aggiudicatario, può esercitare, entro quindici giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione, il diritto di prelazione e divenire aggiudicatario se dichiara di impegnarsi ad adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario.

g)Se il promotore non risulta aggiudicatario e non esercita la prelazione ha diritto al pagamento, a carico dell'aggiudicatario, dell'importo delle spese per la predisposizione della proposta nei limiti indicati Se il promotore esercita la prelazione, l'originario aggiudicatario ha diritto al pagamento, a carico del promotore, dell'importo delle spese per la predisposizione dell'offerta.

9. di nominare, quale responsabile del procedimento, l'Arch. Gabriella Angelici istruttore direttivo Area Tecnica

Di dichiarare l'immediata esecutività dell'atto ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del D.Lgs. 267/2000.

Ai sensi dell'art.49, comma 1 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000, sulla proposta di cui trattasi, vengono espressi e sottoscritti i pareri di cui alla citata norma, nelle risultanze seguenti:

- di regolarità tecnica e contabile da parte del responsabile delle aree/ servizi interessati
(in quanto la proposta non è mero atto di indirizzo)

PARERE FAVOREVOLE
F.to Prof. Raffaele Tassotti

Montalto delle Marche li 31.10.2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO
F.to Prof. Raffaele Tassotti

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta in esame;

Verificato che la stessa è corredata dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dai competenti responsabili ai sensi dell'art. 49 del Tuel n. 267/2000;

Con votazione palese resa per alzata di mano, con il seguente risultato:

Presenti n. 7

Votanti n.7

Favorevoli n. 7

Astenuti n. 0

Contrari n. 0

DELIBERA

Di approvare in ogni sua parte la proposta di deliberazione sopra riportata

Infine , stante l'urgenza dei conseguenti adempimenti, con successiva votazione palese resa per alzata di mano, con il seguente risultato:

Presenti n. 7

Votanti n. 7

Favorevoli n. 7

Astenuti n. 0

Contrari n. 0

DELIBERA

Di dichiarare l'immediata esecutività del presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Tuel n. 267/2000.

Si dà atto che il responsabile del servizio finanziario ha reso, sulla presente deliberazione, "attestazione della relativa copertura finanziaria" così' come prescritto dall'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Pasqualini Stefania

IL PRESIDENTE
F.to TASSOTTI RAFFAELE

N. 851
(registro albo on line)

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio

A T T E S T A

che la presente deliberazione viene pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della Legge 18.06.2009 n. 69)

dal 21-11-17 al 06-12-17

X è stata dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4 del T.U. 267/2000).

Dalla Residenza Comunale, lì 21-11-17

F.to IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Stefania Pasqualini)

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, lì 21-11-17

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Stefania Pasqualini)