

## SERVIZIO SERVIZI ALLA PERSONA

### Determinazione N. reg. gen. 1001 N. reg. Serv. 225 del 29-08-2018

**OGGETTO: PROGETTO "LE CHIAVI DI CASA" - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA ALL'AUTONOMIA ABITATIVA PER L'ANNO 2018- CIG ZC524BB9FC**

#### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SERVIZI ALLA PERSONA

Visti i seguenti riferimenti normativi:

- I vigenti regolamenti di contabilità e sui contratti del Comune di Macerata;
- Il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;
- l'articolo 3 della Legge 13 Agosto 2010, n. 136 e successive integrazioni;
- D.L. 95/2012 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 7 agosto 2012, n. 135;
- Il D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" con particolare riferimento all'articolo 21 "Documento informatico sottoscritto con firma elettronica";
- visto l'art. 3 della Legge 136/2010 e successive modificazioni e integrazioni, che definisce gli adempimenti da porre in essere ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato atto che:

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 344 del 16/10/2013, esecutiva nei modi di legge, è stato approvato il progetto SPRAR - sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati "MacerataAccoglie" per il triennio 2014-2016 da candidare a finanziamento presso il Ministero dell'Interno;
- il Ministero dell'Interno con graduatoria pubblicata in data 29/01/2014 ha comunicato che il progetto suddetto è stato ammesso a finanziamento;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 328 del 19/10/2016 è stata approvata la richiesta di prosecuzione del progetto SPRAR per il Triennio 2017/2019, successivamente presentata da questo Comune il 28/10/2016 al Ministero dell'Interno ai sensi del DM 10 agosto 2016;
- con la propria Determinazione N. reg. gen. 1303 N. reg. Serv. 143 del 22-11-2017 CIG7133518D44 si è provveduto all'aggiudicazione dell'appalto dei servizi di accoglienza integrata per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario da inserire nell'ambito del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) in favore di GUS Gruppo Umana Solidarietà Guido Puletti;

Considerata la difficoltà a trovare una sistemazione d'emergenza per residenti del Comune di Macerata che per vari motivi si ritrovino in una condizione di problematicità abitativa e che talora non possono essere accolti dal Centro di Ascolto e di Accoglienza per mancanza di posti liberi;

Visto l'incremento negli ultimi anni di accoglienze di Minori Stranieri Non Accompagnati (denominati più semplicemente MSNA) anche sul territorio comunale;

Considerata la difficoltà a raggiungere l'autonomia abitativa e lavorativa prima del raggiungimento del diciottesimo anno di età (nel periodo in cui sono affidati alle Comunità per Minori o alle famiglie affidatarie infatti il tempo è sempre più breve per raggiungere la tanto desiderata autonomia, in quanto l'età media dei MSNA in ingresso si è alzata a 17 anni circa);

Preso atto del conseguente disagio sociale dovuto alla difficoltà di integrazione e del raggiungimento di una piena autonomia;

Riscontrato che da inizio 2017 fino ad oggi il Centro di Pronta Accoglienza di via Zara ha ospitato ben nove ex MSNA ed uno è prossimo all'ingresso ad agosto;

Vista la crescente presenza sul territorio comunale di beneficiari del progetto SPRAR "MaceratAccoglie" che, alla scadenza del programma, necessitano di un periodo di tempo aggiuntivo e di accompagnamento per raggiungere l'autonomia abitativa e lavorativa;

Considerata l'attuale impossibilità a prorogare il periodo di accoglienza dei beneficiari del progetto Sprar oltre i sei mesi canonici, salvo particolari eccezioni;

Constatato che molto spesso ex beneficiari Sprar chiedono accoglienza presso il Centro di Ascolto e di Prima accoglienza, talora in attesa di concludere e formalizzare un accordo abitativo con privati;

Vista la necessità di implementare i percorsi di autonomia e supporto in fase di uscita per i beneficiari del progetto SPRAR "MaceratAccoglie" del Comune di Macerata

Visto il Capitolato Speciale d'Appalto per la gestione del servizio SPRAR "MaceratAccoglie" che all'art. 8 "Servizi per l'integrazione" prevede l'attivazione di interventi e servizi volti al raggiungimento dell'obiettivo primario di sostenere e facilitare i beneficiari nel percorso di acquisizione di una propria autonomia, nel più breve tempo possibile;

Dato atto che tali attività e interventi da realizzare, pertanto, non devono essere finalizzati alla sola individuazione di risposte immediate ai bisogni dei beneficiari, ma anche a una diretta acquisizione di strumenti di inserimento socio-economico;

Considerato che tra le finalità prioritarie del sistema di accoglienza SPRAR MaceratAccoglie emergono gli obiettivi dell'integrazione dei beneficiari nelle attività sociali del territorio e quello dell'avvicinamento alle occasioni di opportunità lavorativa (Articoli 7 e 8 del Capitolato Speciale d'Appalto);

Visto il progetto "Le chiavi di casa" presentato al Comune di Macerata dal Centro di Ascolto e Prima Accoglienza e assunto agli atti generali dell'Ente con il Protocollo Generale n. 61964/2018, allegato al presente atto in parte integrante e sostanziale approvato con Delibera di Giuna n. 302/2018;

Dato atto che le seguenti finalità di tale progetto sono pienamente condivisibili dall'Amministrazione Comunale:

- Dare un supporto abitativo temporaneo a residenti del Comune, in attesa di predisporre una soluzione abitativa più stabile e definitiva.
- Permettere ai ragazzi di sperimentare l'autonomia abitativa, prima di rendersi completamente indipendenti, imparando a coordinare gli impegni lavorativi con una completa cura di sé e della propria abitazione.
- Accompagnare i giovani ad acquisire nuove competenze di autonomia riferite agli aspetti concreti della vita ed al saper vivere in una società complessa come quella attuale, con la sicurezza di avere comunque a disposizione persone adulte ed esperte pronte ad affiancarli ed orientarli laddove ce ne sia

bisogno.

Ritenuto opportuno condividere i seguenti obiettivi:

Provvedere a dare una sistemazione abitativa sicura, seppur temporanea, a situazioni emergenziali che riguardano residenti del Comune di Macerata.

Fornire supporto abitativo al termine dell'affidamento, quindi al compimento dei 18 anni.

Garantire supporto abitativo ai Beneficiari in uscita dal progetto SPRAR nell'attesa di una piena autonomia con un progetto personalizzato.

Consentire ai beneficiari Sprar in uscita di non essere sradicati da un territorio in cui vivono da tempo e in cui hanno imparato ad orientarsi.

Supportare quanti si sono inseriti con successo a livello socio-economico ma stentano a trovare un alloggio in prossimità del luogo di lavoro pur disponendo di un regolare contratto d'assunzione.

Facilitare l'individuazione di un'occupazione stabile che possa favorire il raggiungimento di una piena autonomia economica.

Proseguire il sostegno e l'affiancamento socio-educativo avviato nella fase, a volte breve, di accoglienza come MSNA.

Agevolare i neomaggiorenni nell'acquisizione della residenza.

Permettere il completamento della richiesta dei dovuti documenti.

Favorire l'integrazione e l'inclusione sociale.

Prevenire e ridurre l'esclusione e la discriminazione.

Attuare un progetto socio-assistenziale, in collaborazione con il Centro di Ascolto in qualità di ente del terzo settore e con il GUS Gruppo Umana Solidarietà in quanto ente gestore del progetto SPRAR "MaceratAccoglie", da considerarsi integrativo e complementare alle attività già poste in essere dall'Amministrazione Comunale ma innovativo dal punto di vista dei bisogni contingenti del territorio.

Dato atto che al fine di raggiungere gli obiettivi prefissati il progetto si propone di avviare le seguenti iniziative ed attività socio assistenziali:

Mettere a disposizione per i residenti del Comune di Macerata due posti letto maschili, in pronta accoglienza, presso il Centro di via Zara e due posti letto femminili, sempre in pronta accoglienza, presso un appartamento gestito dal Centro di Ascolto (per un totale di 4 posti letto complessivi), su segnalazione dell'Ass. Sociale di riferimento e previo colloquio di ammissione con i referenti dell'Associazione ospitante, ovvero il Centro di Ascolto e di Prima Accoglienza di Macerata;

Mettere a disposizione un appartamento ubicato nel territorio del Comune di Macerata, volto ad accogliere un numero massimo di cinque neomaggiorenni al termine dell'affidamento come MSNA, previo colloquio di ammissione con i referenti dell'Associazione ospitante, ovvero il Centro di Ascolto e di Prima Accoglienza di Macerata;

Garantire supporto abitativo per un numero massimo di sei ex beneficiari SPRAR, con comprovata adeguatezza relazionale e rispettosa delle regole, in un appartamento ubicato nel territorio del Comune di Macerata, gestito dal Centro di Ascolto e Prima Accoglienza. Se preventivamente proposti dall'equipe di riferimento e se autorizzati dal competente Servizio centrale ed in linea con il percorso individuale del beneficiario, il GUS Gruppo Umana Solidarietà potrà prevedere il mantenimento di alcuni servizi SPRAR (es: servizi rivolti all'autonomia alloggiativa, supporto sanitario, alfabetizzazione, tirocini formativi, corsi di formazione, patente, pocket money, ecc...);

Considerato l'impegno del Comune nel realizzare attività che vadano a vantaggio del benessere, oltre che materiale, anche morale della propria comunità, favorendo i rapporti sociali di tutti i cittadini;

Viste le seguenti spese a carico del Centro di Ascolto e di Prima Accoglienza per l'attuazione del predetto  
Determinazione n. 1001 del 29-08-2018

progetto

- Costi pronta accoglienza per 4 residenti € 29.200,00
- Costi appartamento sperimentale per max 5 ex MSNA € 11.630,00
- Costi appartamento sperimentale per max 6 ex SPRAR € 21.900,00

Dato atto che l'Amministrazione Comunale con l'approvazione del predetto progetto ha previsto una compartecipazione della spesa per un importo massimo complessivo pari ad € 47.002,20 annui come di seguito articolato:

- pronta accoglienza per 4 residenti per € 11.052,20 €/anno (+ 10.950,00 €/anno rimborso spese per i pasti)
- appartamento sperimentale per max 5 ex MSNA per € 8.750,00
- appartamento sperimentale per max 6 ex SPRAR per € 16.250,00

Considerato che il costo per l'anno 2018 del progetto è pari ad € 20.910,00 e che occorre provvedere al cofinanziamento del suddetto progetto per un importo pari ad € 12.017,40 a carico del Comune di Macerata e che pertanto tale costo rientra, sia per tipologia che per importo, nelle spese in economia disciplinate dal vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti, per cui è consentito il loro affidamento diretto;

Visto l'art. 36, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, il quale cita:

“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta”;

Visto l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato conseguentemente che:

- il fine da perseguire è quello di garantire supporto abitativo per determinate fasce di utenza;
- l'oggetto consiste nell'affidamento del servizio di sostegno all'autonomia abitativa per l'anno 2018 per un totale di € 12.017,40 lordi;
- il servizio è affidato mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n.50/2016 e nel rispetto dei principi di imparzialità, di efficienza e di efficacia dell'azione amministrativa, essendo l'importo per l'affidamento di ogni minore inferiore ad € 40.000,00;
- il contratto verrà stipulato in modalità elettronica mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere avente valore di accettazione piena ed incondizionata da parte dell'aggiudicatario del presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016;
- le clausole essenziali sono le seguenti:
  - il contratto ha durata fino al 31 dicembre 2018;
  - modalità di pagamento: 30 gg dalla data fattura;
  - il contratto si intende in ogni caso risolto solo dopo l'esaurimento degli impegni assunti con il presente atto;
  - la ditta esecutrice assume a proprio carico tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;
  - la ditta esecutrice osserva, come i propri collaboratori a qualsiasi titolo, per quanto compatibili con il ruolo e l'attività svolta, gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. n.62 del 16/04/2013 e dal codice di comportamento del Comune di Macerata approvato con DGC n. 427 dell'11/12/2013. La violazione dei suddetti obblighi comporta per l'Amministrazione la facoltà di procedere alla risoluzione del contratto, qualora in ragione della natura o della reiterazione della violazione la stessa sia ritenuta grave;

Ritenuto, inoltre, necessario garantire i pasti ai 4 utenti residenti che fruiranno del servizio per un totale di € 3.650,00;

Dato atto che per l'anno 2018 l'impegno economico a carico del Comune pari ad € 15.667,40 trova copertura nel Bilancio 2018 al Capitolo 1.612.299 Articolo 2772 prenotazione di impegno n. 118/2018;

Dato atto che tutta la documentazione del procedimento istruttorio è conservata agli atti di questo Ufficio;

Visto l'art. 183, comma 1, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267.

Richiamate le norme per la tracciabilità dei flussi finanziari.

Rilevato che la convenzione rientra negli obblighi di tracciabilità ai sensi del L.n.136/2010 e s.m.i che e si è provveduto a prendere il C.I.G. che è il seguente ZC524BB9FC;

Attestato che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, dell'art. 6 D.P.R. 6212013 e del Codice di comportamento comunale;

Visto l'art 107 del T.U.E.L. n. 267/2000 ed attesa la propria competenza in merito;

Accertato che, ai sensi dell'art. 183 Tuel c. 8, che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147/bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto il parere di regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria rilasciati dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Per quanto ciò premesso

#### **DETERMINA**

- 1) La narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di affidare al Centro di Ascolto e Prima Accoglienza di Macerata, in virtù del progetto "Le chiavi di casa" approvato con Delibera di giunta Comunale n. 302/2018, il servizio di assistenza all'autonomia abitativa per l'anno 2018, a favore di n. 4 residenti adulti, n. 5 ex MSNA e n. 6 ex SPRAR per € 12.017,40.
- 3) Di prevedere una compartecipazione della spesa per un importo annuo massimo complessivo pari ad € 15.667,40 annui di cui € 12.017,40 per l'affidamento del servizio ed € 3.650,00 per il rimborso dei pasti, con i fondi iscritti al Capitolo 1.612.299 Articolo 2772 prenotazione di impegno n. 118/2018.
- 4) Di dare atto che l'adozione del presente provvedimento determina il rispetto degli obblighi di "tracciabilità" di cui all'Art. 3, della legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217. Conseguentemente e' fatto obbligo alla ditta (affidatario della fornitura e/o del lavoro), pena la nullità assoluta del presente contratto/affidamento, di osservare, in tutte le operazioni ad esso riferite, le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136. Per il suddetto affidamento è stato acquisito il codice CIG ZC524BB9FC.
- 5) Di provvedere al pagamento del servizio previa presentazione delle relative fatturazioni o note spese da parte del Centro di Ascolto e Prima Accoglienza di Macerata.

6) Il Responsabile del Procedimento è la dr.ssa Lucia Mandorlini, Assistente Sociale del Comune di Macerata alla quale potranno essere richiesti chiarimenti.

7) Di disporre che il presente provvedimento venga trasmesso al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

8) Di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio.

Di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183 TUEL, comma 8, la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale.

**IL DIRIGENTE**  
**SERVIZIO SERVIZI ALLA PERSONA**  
DOTT. GIANLUCA PULITI

---

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.*