

# COMUNE DI NORCIA

Provincia di Perugia

**COPIA**

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 45 - DEL 31-12-2020 DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO: Revisione ordinaria Partecipazioni detenute e dei propri rappresentanti in organi di governo di società ed enti (ex art.17 n.90/2014) - Revisore periodica delle Pubbliche Partecipazioni (ex art. 20 D.lgs. 175/2016)**

L'anno duemilaventi il giorno trentuno del mese di dicembre alle ore 11:30, presso la Sede Comunale, previo espletamento di tutte le formalità prescritte dalle disposizioni vigenti, si è riunito in seduta Pubblica il Consiglio Comunale in sessione D'urgenza.

Sono presenti i Consiglieri

|                               |          |                                  |          |
|-------------------------------|----------|----------------------------------|----------|
| <b>ALEMANNO NICOLA</b>        | <b>P</b> | <b>LORETUCCI MONIA</b>           | <b>P</b> |
| <b>BOCCANERA GIULIANO</b>     | <b>P</b> | <b>SEVERINI PERLA ALESSANDRO</b> | <b>P</b> |
| <b>NOVELLI NICOLAS MARIA</b>  | <b>P</b> | <b>ANGELINI GIAMPIETRO</b>       | <b>A</b> |
| <b>ALTAVILLA PIETRO LUIGI</b> | <b>P</b> | <b>IAMBRENGHI PIETRO</b>         | <b>A</b> |
| <b>PERLA GIUSEPPINA</b>       | <b>P</b> | <b>DUCA ANTONIO</b>              | <b>A</b> |
| <b>VALESINI MARCO</b>         | <b>A</b> | <b>COCCIA CRISTIAN</b>           | <b>A</b> |
| <b>BATTILOCCHI FRANCESCO</b>  | <b>P</b> |                                  |          |

PRESENTI: 8      ASSENTI: 5

Accertato il numero legale per la validità dell'adunanza assume la Presidenza il Sig. PIETRO LUIGI ALTAVILLA nella qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, che dichiara aperta la seduta, alla quale assiste il SEGRETARIO GENERALE VINCENZO DE CESARE.

Assessori esterni:

Assumono le funzioni di scrutatori i Signori:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Si procede a svolgere la seduta del Consiglio Comunale mediante videoconferenza ai sensi dell'Art. 73 del D.L. n. 18/2020.**

Il Presidente del Consiglio invita l'Assessore Monia Loretucci ad illustrare la proposta di deliberazione in oggetto.

**VISTO** l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

**CONSIDERATO** quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100;

**VISTO** che ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, c.1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

**ATTESO** che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

– esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:

- a) Produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) Progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016;
- c) Realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) Autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) Servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del Decreto Legislativo n. 50 del 2016;
- f) ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (c), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato;

**RILEVATO** che:

per effetto dell'art. 20 T.U.S.P., entro il 31 dicembre 2020 il Comune deve effettuare, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.

**CONSIDERATO** altresì che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

**CONSIDERATO** che le società in house providing, sulle quali è esercitato il controllo analogo ai sensi dell'art. 16, D.Lgs. n. 175/2016, che rispettano i vincoli in tema di partecipazione di capitali privati (c.1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (c.3), possono rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo il rispetto dell'art.4, c.1, D.Lgs. n. 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

**VERIFICATO** che le partecipate hanno trasmesso le informazioni richieste ma alcune schede presentavano campi non compilati e pertanto è stato necessario reperire, laddove possibile, le informazioni aggiuntive d'ufficio;

**CONSIDERATA** l'urgenza di predisporre la presente delibera di revisione ordinaria, che deve essere necessariamente approvata entro il 31.12.2020;

**DATO ATTO** che con delibera n. 22 del 26.09.2017 è stata effettuata la ricognizione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Norcia ai sensi dell'art. 24 T.U. in materia di società a partecipazione pubblica, con la quale era stato previsto il mantenimento della partecipazione nelle società Valle Umbra Servizi SPA, Umbria digitale SCARL, Connesi Spa, Vos Com srl, e l'alienazione/dismissione delle partecipazioni nella società Valnerina servizi SCPA e Vos Gpl srl;

**CONSIDERATO** che con delibera n. 204 del 17.12.2018, in base a quanto riportato nel verbale della riunione dell'assemblea ordinaria dei soci della Valnerina Servizi S.c.p.a. tenuta in data 09/11/2018, si era stabilito che per le motivazioni in esso contenute, la partecipata potesse essere mantenuta in quanto a fronte delle modifiche deliberate non sussistevano più **elementi ostativi alla stessa tra le condizioni poste dal D. lgs. 175/2016 ed il giudizio sulla società è positivo.**

**DATO ATTO** che con delibera n. 77 del 30.12.2019 è stata effettuata la revisione ordinaria Partecipazioni detenute e dei propri rappresentanti in organi di governo di società ed enti (ex art. 17 d.l. n. 90/2014) – Revisione periodica delle Pubbliche partecipazioni (ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016)

Rilevazione partecipate:

**Partecipazioni dirette**

| NOME PARTECIPATA                  | CODICE FISCALE PARTECIPATA | QUOTA DI PARTECIPAZIONE | SEDE LEGALE   | ATTIVITA' SVOLTA                                                                      |
|-----------------------------------|----------------------------|-------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>V.U.S. S.p.a.</b>              | 02569060540                | 1,22%                   | Spoletto (PG) | Gestione Rifiuti, Servizio Idrico Integrato e distribuzione gas                       |
| <b>Valnerina Servizi S.C.p.A.</b> | 01860740545                | 12,00%                  | Norcia (PG)   | Distribuzione e misura gas naturale a rete; distribuzione misura e vendita GPL a rete |
| <b>Umbria Digitale s.c.a.r.l.</b> | 03761180961                | 0,0000600 %             | Perugia (PG)  | Consulenza nel settore delle tecnologie dell'informatica                              |

**Partecipazioni indirette detenute attraverso: (V.U.S. S.p.a.)**

| NOME PARTECIPATA      | CODICE FISCALE PARTECIPATA | QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE |
|-----------------------|----------------------------|------------------------------------------------|
| <b>VUSCOM S.r.l.</b>  | 02635680545                | 1,22%                                          |
| <b>VUSGPL S.r.l.</b>  | 02722750540                | 0,62%                                          |
| <b>CONNESI S.p.a.</b> | 02679370540                | 0,22875 %                                      |

**VUS SPA**

Per quanto riguarda **V.U.S. S.p.A.** è una società multiutility in house che svolge servizi di interessi generali, quali la raccolta, trattamento e fornitura di acqua, la distribuzione di combustibili gassosi mediante condotte, la gestione delle reti fognarie, la raccolta di rifiuti solidi non pericolosi, il trattamento e smaltimento di altri rifiuti non pericolosi.

E' una società a capitale interamente pubblico i cui soci sono i 22 comuni del comprensorio folignate, spoletino e della Valnerina. La società è affidataria del servizio idrico integrato. Dall'analisi della struttura societaria e dell'attività svolta da Vus S.p.a. è emerso che **non si ravvisa alcuno degli elementi ostativi previsti dal D. Lgs. 175/2016 per la conferma della partecipazione societaria.**

**UMBRIA DIGITALE**

Con riferimento ad **Umbria Digitale s.c.a r.l.**, trattasi di una società consortile a responsabilità limitata a totale capitale pubblico, non ha scopo di lucro ed è al servizio della Regione Umbria, dei Comuni, delle Agenzie o organismi pubblici in essa consorziati, svolgendo attività di interesse generale per la gestione e lo sviluppo del settore ICT regionale

e attività strumentale nei confronti dei soggetti pubblici soci secondo il modello in house providing. La società eroga servizi per lo sviluppo e la gestione della rete pubblica regionale per la diffusione della Banda Larga e dei servizi infrastrutturali della Community Network (CN) nonché del Data Center Regionale Unitario (DCRU), operando anche per la produzione di beni e la fornitura di servizi strumentali alle attività degli enti pubblici partecipanti in ambito informatico, telematico e per la sicurezza dell'informazione, curando le attività relative alla gestione del Sistema Informativo Regionale dell'Umbria (SIRU) e alla manutenzione delle reti locali e delle postazioni dei consorziati, configurandosi come centro servizi territoriale. Il Comune di Norcia, essendo un Ente di piccole dimensioni, ritiene la partecipazione societaria particolarmente utile per poter accedere ai servizi di innovazione tecnologica proposti dalla società, a condizioni economiche particolarmente vantaggiose, tra cui il sistema di fatturazione elettronica, di archiviazione dei contratti informatici e la piattaforma PagoPa. **Si ritiene di mantenere la partecipazione societaria in quanto non vi sono elementi ostativi alla stessa tra le condizioni poste dal D. lgs. 175/2016 ed il giudizio sulla società è positivo.**

#### **VALNERINA SERVIZI SCPA**

Quanto a **Valnerina Servizi S.c.p.a.** è una società consortile per azioni che è stata costituita il 26/09/1990 che si occupa della realizzazione della rete di trasporto e distribuzione del gas naturale, nonché nella distribuzione del GPL nei territori dei Comuni della Valnerina. Alla Società partecipano il Consorzio BIM Nera e Velino, il Comune di Norcia, il Comune di Cascia, la Comunità Montana Valnerina, il Comune di Cerreto di Spoleto, il Comune di Preci, il Comune di Sellano, il Comune di Monteleone di Spoleto, il Comune di Sant'Anatolia di Narco, il Comune di Scheggino, il Comune di Vallo di Nera, il Comune di Poggiodomo e la società AMI 2000 Srl, che è una società privata. La società è anche proprietaria di parte delle reti di distribuzione. Sebbene svolga in concreto attività di interesse generale e quindi non ricada nell'ipotesi contemplata dall'art. 20, c.2, lett. e) del D. Lgs. 175/2016, ha riportato un risultato negativo di esercizio per quattro dei cinque esercizi precedenti l'entrata in vigore del decreto stesso, anche se nel 2017-2018 e 2019 ha chiuso con un'utile.

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 9 del 09/04/2014 con la quale è stata conferita la delega al Comune di Foligno ad operare in qualità di stazione appaltante, al fine di procedere all'affidamento, mediante gara, del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata nell'ambito territoriale minimo denominato Perugia 2-Sud e Est.

Tenuto conto di quanto evidenziato nel verbale della riunione dell'assemblea ordinaria dei soci della Valnerina Servizi S.c.p.a. tenuta **in data 09/11/2018**, **si ritiene di poter mantenere le partecipazioni nella Società Valnerina servizi s.c.p.a. secondo le motivazioni qui di seguito riportate:**

- 1) i tempi di conclusione della gara per l'affidamento della gestione degli impianti gas naturali non sono definiti e rallentati attualmente dalla emergenza sisma e covid;
- 2) Relativamente al Decreto Legislativo 175/2016, Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, la Società ha adeguato l'intero statuto societario con nomina di un amministratore unico in sostituzione del consiglio di amministrazione, come da art. 11 comma 2 del Testo Unico.
- 3) Il numero dei dipendenti è superiore a quello degli amministratori, che la società svolge due servizi di interesse generale, gas naturale e gpl a rete e che il fatturato medio è superiore a 500.000 euro per il triennio precedente. Inoltre l'utile conseguito nell'esercizio 2019 conferma per i Soci nessun aggravio economico, come già rilevato negli ultimi anni.

**Pertanto a fronte delle modifiche deliberate si ritiene di mantenere la partecipazione**

**societaria in quanto non vi sono elementi ostativi alla stessa tra le condizioni poste dal D. lgs. 175/2016 ed il giudizio sulla società è positivo.**

**- VUS - COM s.r.l.**

Con riferimento a **VUS-COM s.r.l.** vi è da dire che la società svolge il servizio di vendita del gas metano con la produzione di costanti e significativi utili e l'analisi sostenuta ha evidenziato esclusivamente un numero di dipendenti inferiore al numero degli amministratori.

**- VUS GPL s.r.l.**

Quanto a **VUS GPL s.r.l.**, possono essere qui richiamate le considerazioni generali svolte in riferimento all'attività di VUS-COM srl, infatti anche per questa Società partecipata si è rilevato un numero dei dipendenti inferiore al numero degli amministratori e solo per questa un fatturato inferiore ai 500.000,00 €;

la Società è partecipata indirettamente tramite VUS SPA pertanto l'indirizzo di procedere alla dismissione della partecipata non sussistendo i presupposti per il mantenimento potrà essere attuato solo nelle sedi competenti.

La Valle Umbra Servizi Spa ha programmato la cessione della partecipazione a titolo oneroso con il seguente stato di attuazione: Con nota pec prot. n. 70660 del 27.11.2018 la società Valle Umbra Servizi ha comunicato che i Comuni soci di Valle Umbra Servizi spa, in breve Vus spa, hanno a maggioranza, deliberato l'alienazione della partecipazione pubblica detenuta in Vus gpl srl. La direzione generale di Vus spa ha avviato la procedura di alienazione della quota pubblica con la valorizzazione della quota stessa (presa d'atto del cda con atto n. 107 del 29.09.2018; con atto n. 127 del 15.11.2018). Il coordinamento dei Soci nella riunione del 23.11.2018 ha espresso parere favorevole rilasciando la prescritta autorizzazione preventiva, ai sensi e per gli effetti del vigente regolamento per l'attuazione del controllo analogo, sulla ipotesi presentata di valorizzazione della quota pubblica ai fini della successiva approvazione da parte del Cda. La procedura di cessione della quota pubblica non è ancora stata avviata. La società Vus Spa con nota Pec del 06.12.2019 (prot. n. 175307 del 06.12.2019) ha comunicato che a seguito del parere favorevole del Coordinamento dei soci nella seduta del 04.12.2019 intende avvalersi della norma di deroga art. 24, co. 5bis del d.lgs. N° 174/2016 ss.mm.ii., che prevede il termine per la conclusione della procedura di cessione della quota societaria entro il 31.12.2021, salvo diverse valutazioni;

**- CONNESI spa**

La Valle Umbra Servizi Spa ha programmato la cessione della partecipazione a titolo oneroso con il seguente stato di attuazione: con nota pec prot. n. 70660 del 27.11.2018 la società Valle Umbra Servizi spa ha comunicato che i Comuni Soci di Valle Umbria Servizi spa, in breve Vus Spa, hanno a maggioranza deliberato l'alienazione della partecipazione pubblica detenuta in CONNESI Spa

. La direzione generale di Vus Spa ha avviato la procedura di alienazione della quota pubblica con la valorizzazione della quota stessa. Il coordinamento dei Soci nella riunione del 23.11.2018 ha espresso parere favorevole rilasciando la prescritta autorizzazione preventiva, ai sensi e per gli effetti del vigente regolamento per l'attuazione del controllo analogo, sulla ipotesi presentata di valorizzazione della quota pubblica ai fini della successiva approvazione da parte del Cda. La procedura di cessione della quota pubblica non è stata ancora avviata. La società vus spa con nota pec del 06.12.2019 (prot. n. 75207 del 06.12.2019) ha comunicato che, a seguito del parere favorevole del Coordinamento dei Soci, nella seduta del 04.12.2019 intende avvalersi della norma di deroga, art. 24, co. 5bis del d.lgs. n. 175/2016 ss.mm.ii., che

prevede il termine per la conclusione della procedura di cessione della quota societaria entro il 31.12.2021;

Ai sensi dell'articolo 58 "Resoconto" del vigente regolamento del Consiglio Comunale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 13.11.2019, la registrazione digitale della seduta è conservata presso l'Ufficio di Segreteria, a disposizione dei consiglieri comunali ed il Presidente del Consiglio Comunale provvede alla pubblicazione integrale nel sito istituzionale del Comune. La trascrizione integrale della seduta, su supporto cartaceo, sarà conservata presso l'Ufficio Segreteria e resterà a disposizione dei consiglieri comunali (comma 4).

Interviene il Consigliere Battilocchi Francesco per dichiarazione di voto favorevole, quale Capogruppo, in sostituzione del Consigliere Valesini Marco, assente.

Con il seguente esito della votazione, legalmente resa:

Presenti n. 8;  
Astenuiti n. ==;  
Contrari n. ==;  
Favorevoli n. 8;

### **D E L I B E R A**

Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

1. Di approvare la Relazione tecnica Partecipazioni dirette ed indirette del Comune di Norcia possedute alla data del 31 dicembre 2020, in ottemperanza alla revisione ordinaria delle partecipazioni di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016;
2. Di approvare in quanto corretto il censimento delle partecipazioni pubbliche detenute al 31/12/2020 da questo Ente.
3. Di trasmettere il presente atto a tutte le società partecipate dal Comune.
4. Di comunicare l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114 e s.m.i., con le modalità ex D.M. 25 gennaio 2015 e s.m.i..
5. Di inviare il presente atto alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, con le modalità indicate dall'art. 20, c. 3, T.U.S.P..

Con la seguente successiva votazione, legalmente resa:

Presenti n. 8 ;  
Astenuiti n.==;  
Contrari n.==;  
Favorevoli n. 8;

la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma TUEL. D.Lgs 267 del 18.08.2000.

### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Si esprime parere Favorevole ai sensi dell'art. 147 bis, del D. Lgs. n. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa della proposta della presente deliberazione.

28-12-2020

Il Responsabile del Servizio

**F.to LORETTA MARUCCI**

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Si esprime il seguente parere ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 in ordine alla regolarità contabile della proposta della presente deliberazione.

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' contabile**

28-12-2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario

**F.to LORETTA MARUCCI**

Di quanto sopra si è redatto il verbale, che previa lettura, viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.to PIETRO LUIGI ALTAVILLA

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to VINCENZO DE CESARE

---

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

IL RESPONSABILE DELL'AREA

AFFARI GENERALI

---

**CERIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che il su espresso verbale di deliberazione è stato pubblicato all'Albo Pretorio informatico di questo Comune dal 25-01-2021 per 15 gg. consecutivi.

Lì 25-01-2021

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to VINCENZO DE CESARE

---

**ESTREMI DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta/diverrà esecutiva il 31-12-2020

☒ perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, del T.U. D.Lgs 267/2000);

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to VINCENZO DE CESARE