



COMUNE DI NORCIA

Provincia di Perugia

COPIA

DETERMINAZIONE AREA LAVORI PUBBLICI AMBIENTE E SVILUPPO ECONOMICO

n. 708 del 20-09-2018	Oggetto: EMERGENZA SISMA DEL 24/08/2016, 26/10/2016, 30/10/2016 E SUCCESSIVI - LAVORI DI SOMMA URGENZA DI TUTELA E MESSA IN SICUREZZA DEFINITIVA DELLA TORRE CIVICA DEL PALAZZO COMUNALE IN NORCIA CAPOLUOGO PIAZZA SAN BENEDETTO. OPERE AGGIUNTIVE E MIGLIORATIVE
----------------------------------	---

RAPPORTO ISTRUTTORIO

PREMESSO:

- Che alle ore 3.36 del giorno 24 agosto 2016 è stata avvertita una violenta scossa sismica seguita da una intensa attività tellurica, che ha interessato gran parte del territorio comunale;
- Che in data 26/10/2016 le scosse di rilevante entità si sono ripresentate creando ulteriori situazioni di pericolo e danneggiamenti;
- Che ulteriormente in data 30/10/2016 alle ore 7:40 si è assistito ad un evento sismico di eccezionale intensità che ha generato una nuova situazione di emergenza in tutto il territorio comunale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri Rep. 2600 del 24/08/2016: “Dichiarazione dell’eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Rieti, Ascoli Piceno, Perugia e L'Aquila il giorno 24.08.2016, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto-legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito, con modificazioni, della legge 27 dicembre 2002, n. 286”;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25/08/2016, con la quale è stato dichiarato sino al 180° giorno dalla stessa data del provvedimento lo stato di emergenza in conseguenza all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni, Umbria, Lazio, Marche ed Abruzzo in data 24 agosto. Dichiarazione estesa con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016 a seguito degli eventi del 26 e 30 ottobre 2016;

VISTA la Legge 123 del 3 agosto 2017 avente ad oggetto la *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, recante disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno”*, e con la quale, come disposto dall'art. 16-sexies, tra l'altro si proroga fino al 28 febbraio 2018 la durata dello stato di emergenza in essere, prevedendone anche una possibile ulteriore proroga per un periodo massimo di 180 giorni;

VISTA la Delibera Consiglio dei Ministri del 22 febbraio 2018 avente ad oggetto *“Proroga, di centottanta giorni, stato di emergenza eventi sismici che hanno colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo e fenomeni meteorologici nel mese di gennaio 2017”*, pubblicata in Gazzetta Ufficiale Serie Generale nr. 52 del 03-03-2018 con la quale si proroga lo stato di emergenza di ulteriori 180 giorni;

VISTA la Legge luglio 2018 , n. 89 Art. 1: *“Omissis... 4 – bis. Lo stato di emergenza prorogato con deliberazione del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 16 - sexies , comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123, è prorogato fino al 31 dicembre 2018 e ai relativi oneri... Omissis”*.

VISTE le Ordinanze della Presidenza del Consiglio dei Ministri:

- n. 388 del 26/08/2016 recante “Primi interventi urgenti di Protezione - Civile conseguenti all’eccezionalità dell’evento che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24/08/2016;

- n. 389 del 28/08/2016, n. 391 del 1/09/2016, n. 392 del 6/09/2016, n. 393 del 13/09/2016 e n. 394 del 20/09/2016 e successive, recanti “Ulteriori interventi urgenti di Protezione Civile conseguenti all’eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016”, la quale all’art. 3 contiene le procedure acceleratorie e la deroga al D. Lgs. 22/01/2004, n. 42 artt. 21-22-23-26-136-142-146-147-152-159 e relative norme di attuazione;

VISTO l’articolo 28 comma 1 del D.L. 17.10.2016 n. 189, convertito con modificazioni con L. n. 229 e s.m.i. del 15.12.2016 che stabilisce *“Allo scopo di garantire la continuità operativa delle azioni poste in essere prima dell’entrata in vigore del presente decreto, sono fatte salve le disposizioni di cui all’articolo 2 dell’Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 28 agosto 2016, n. 389, all’articolo 3 dell’Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 1° settembre 2016, n. 391, e agli articoli 11 e 12 dell’Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 19 settembre 2016, n. 394, ed i provvedimenti adottati ai sensi delle medesime disposizioni”*;

VALUTATI gli eventi nel territorio del Comune, per i quali è stata emessa dichiarazione di “stato di emergenza nazionale”;

CONSIDERATO che si è reso necessario porre in essere, in termini di somma urgenza, ogni azione utile a garantire la tutela degli interessi fondamentali della popolazione, con particolare riferimento all' integrità della vita e alla salubrità dell' ambiente;

TENUTO CONTO della scheda di valutazione G.T.S. n. 263 del 04/05/2018, relativa alla Torre Civica del Palazzo Comunale in Norcia capoluogo, con la quale si riteneva necessario completare la messa in sicurezza della struttura procedendo al puntellamento all'interno e alla realizzazione di un ponteggio esterno per consentire lo smontaggio in sicurezza della parte sommitale della cella campanaria la cui stabilità risulta fortemente compromessa e costituisce pericolo per la pubblica incolumità;

VISTO il contratto di sponsorizzazione tecnica, stipulato tra la Fondazione Brunello e Federica Cucinelli ed il Comune di Norcia, in data 10.01.2018, Rep. n° 554, Raccolta n° 21426;

VISTA la delibera di Giunta n.84 del 21/05/2018, con la quale si approvava il progetto esecutivo redatto dall'ing. Stefano Podestà relativo all'intervento di cui all'oggetto e che la stessa delibera costituisce adesione in riferimento ai programmi ed obiettivi in applicazione del D.L. 31/05/2014 n. 83, convertito con Legge 106 del 29.07.2014 ed altri effetti dell'art. 17 del D.L. 17.10.2016 n. 189 e successiva Legge 229/2016 di conversione, recante: “Disposizioni urgenti per la tutela del patrimonio culturale, lo sviluppo della cultura e il rilancio del turismo” (Art Bonus);

VISTO l'art. 163 del D. Lgs. 18/06/2016 n. 50, “Procedure in caso di somma urgenza e protezione civile”;

- che ai sensi del suddetto articolo, quest'Area ha provveduto a richiedere a nr. 5 ditte la disponibilità per la realizzazione dei lavori e la presentazione di un'offerta economica;
- che con Determinazione di quest'Area nr. 435 del 04/06/2018 si prendeva atto del verbale di gara redatto in data 15/05/2018, e si affidavano alla ditta SEPE COSTRUZIONI S.r.l., con sede in Afragola (NA), fatte salve le verifiche circa i requisiti di carattere generale dichiarati a corredo dell'offerta presentata, i lavori di messa in sicurezza definitiva della Torre Civica per un importo contrattuale, al netto del ribasso offerto e comprensivo dei costi della sicurezza, pari ad € 122.745,38 secondo il QTE approvato nella stessa;

- che dal quadro tecnico economico gli importi sono stati impegnati sui fondi del Capitolo 930/5 nel corrente esercizio finanziario;
- che è stata emessa Ordinanza Sindacale nr. 148 del 07/06/2018 per i lavori di messa in sicurezza di che trattasi;
- che in data 07/06/2018 è stato redatto il verbale per i lavori di somma urgenza per la tutela e messa in sicurezza definitiva della Torre Civica del Comune di Norcia;
- che con Determinazione di quest'Area nr. 461 del 15/06/2018, tra l'altro, si approvava il verbale di somma urgenza relativo ai "LAVORI DI SOMMA URGENZA DI TUTELA E MESSA IN SICUREZZA DEFINITIVA DELLA TORRE CIVICA DEL PALAZZO COMUNALE IN NORCIA CAPOLUOGO PIAZZA SAN BENEDETTO", redatto in data 07/06/2018 dal Coordinatore del C.O.C. e depositato agli atti dell'ufficio, vista l'urgenza di procedere alla realizzazione delle opere di che trattasi;
- che quest' Area ha provveduto con Determinazione nr. 676 del 05/09/2018 all'affidamento definitivo in favore della prefata ditta ed all'approvazione di apposito schema di contratto ai fini della regolamentazione dei rapporti tra il predetto affidatario e questo Comune;
- che con Determinazione di quest'Area n. 453 del 13/06/2018 si affidava l'incarico di Direzione Lavori, contabilità e misura, C.R.E. per i lavori in oggetto all' Ing. Stefano Podestà con studio professionale in Via Luccoli , 21/2 – Palazzo Pastorino 16123 – Genova (GE), Codice Fiscale: PDSSFN71H24D969D – Partita IVA: 01499370995 – e.mail: stefano.podesta@yellowroom.it;
- che con Determinazione di quest'Area n. 593 del 09/08/2018 si procedeva all'approvazione della perizia di variante e suppletiva della spesa per le opere necessarie emerse durante l'esecuzione dei lavori, non prevedibili in sede di progettazione;

TENUTO CONTO:

- che nel mese di agosto, terminata l'opera di realizzazione del ponteggio esterno, è stato possibile eseguire un'analisi più approfondita dello stato di danneggiamento di alcune aree difficilmente valutabili precedentemente, quali la cella campanaria, la sua copertura e alcune zone adiacenti alla torre;
- che alla luce delle informazioni raccolte il Direttore dei Lavori Ing. Stefano Podestà, in accordo con la stazione appaltante, ha redatto degli elaborati tecnici relativi ad interventi aggiuntivi e migliorativi, propedeutici anche alle successive fasi di ricostruzione, utilizzando tecniche e metodologie analoghe alle opere in corso, quali:

- puntellamento interno della cella campanaria al fine di incrementare il livello di sicurezza nelle successive fasi di smontaggio, durante le quali si prevede un'attenta analisi delle murature esistenti oltre che la catalogazione dei conci del paramento murario, indispensabile al successivo rimontaggio dello stesso, consentendo al contempo di approfondire la conoscenza dei cinematismi di collasso provocati dal sisma;
 - puntellamento di alcune zone del palazzo comunale limitrofe alla torre, per evitare ulteriori danneggiamenti nelle successive fasi di lavorazione che interesseranno il rimontaggio della struttura della stessa;
 - scavi per indagini conoscitive sulle fondazioni di torre e palazzo;
- che tali elaborati sono stati consegnati il 10/09/2018 brevi manu;
 - che si ritiene necessario provvedere alla realizzazione delle suddette opere aggiuntive e migliorative per le motivazioni sopra enunciate, risultando le stesse in linea con le finalità di messa in sicurezza definitiva della torre e propedeutiche ai successivi interventi;
 - che per ragioni di continuità, urgenza ed economicità, quest'Area ha richiesto la disponibilità per la realizzazione dei lavori all'impresa SEPE COSTRUZIONI s.r.l. con sede in Afragola (NA);
 - che tale scelta comporta un forte vantaggio economico per l'amministrazione in quanto risultano azzerate tutte le spese di impianto di cantiere oltre che un forte ammortamento dei costi legati alla sicurezza, essendo gli stessi ricompresi nel progetto iniziale;
 - che l'art.163 del Dlgs 50/2016 prevede per gli affidamenti diretti un ribasso pari al 20%;
 - che l'impresa si diceva disponibile ad effettuare i lavori applicando lo stesso ribasso offerto in sede della gara per l'affidamento dei "LAVORI DI SOMMA URGENZA DI TUTELA E MESSA IN SICUREZZA DEFINITIVA DELLA TORRE CIVICA DEL PALAZZO COMUNALE IN NORCIA CAPOLUOGO PIAZZA SAN BENEDETTO" pari al 38,666%; che quindi tali condizioni consentono un notevole risparmio per l'amministrazione, pari a circa il 18,7%;
 - che in data 15/09/2018 è stato redatto il verbale per i lavori di somma urgenza per le opere aggiuntive e migliorative per la tutela e messa in sicurezza definitiva della Torre Civica del Comune di Norcia;
 - che il ribasso offerto sull'importo a base d'asta di € 75.411,18, ridefinisce l'importo netto contrattuale pari ad € 46.252,69;
 - che per effetto dei contenuti sopra riportati si è provveduto a determinare il seguente quadro economico:

N°	DESCRIZIONE	IMPORTI
----	-------------	---------

A	LAVORI	
a1)	Per lavori a misura	€ 75.411,18
a2)	Costi della Sicurezza	€ -
a3)	Ribasso su lavori a misura pari al 38,666%	€ 29.158,49
a4)	Importo lavori a seguito del ribasso	€ 46.252,69
Importo di contratto		€ 46.252,69
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
b1)	<i>IVA 10% Lavori</i>	€ 4.625,27
b2)	<i>incentivo per funzioni tecniche 2% (Art. 113 D.Lgs. 50/2016)</i>	€ 1.508,22
b3)	Imprevisti ed arrotondamenti	€ 1.813,81
Sommano		€ 7.947,30
TOTALE GENERALE		€ 54.200,00

- che le somme necessarie trovano copertura nelle economie del quadro tecnico approvato con Determinazione di quest'Area nr. 435 del 04/06/2018, impegnate a valere sui fondi del Capitolo 930/5 nel corrente esercizio finanziario, impegno 206-2018;

Si sottopone quanto sopra esposto per i provvedimenti di competenza.

Norcia, 20/09//2018

Il Tecnico Istruttore
Ing. Federica Lanfaloni

IL RESPONSABILE DELL'AREA

- Preso atto delle premesse;
- Visto il Decreto Sindacale n° 38 del 30/08/2018;
- Visto l'evento sismico del 24/08/2016 e successivi;
- Vista l'Ordinanza Sindacale nr. 148 del 07/06/2018 per i lavori di somma urgenza di tutela e messa in sicurezza definitiva della Torre Civica del Palazzo Comunale in Norcia capoluogo Piazza San Benedetto;
- Vista la Determinazione di quest'Area nr. 435 del 04/06/2018;
- Vista la Determinazione di quest'Area n. 453 del 13/06/2018;
- Vista la Determinazione di quest'Area nr. 461 del 15/06/2018;

- Vista la Determinazione di quest'Area nr. 676 del 05/09/2018;
- Visto il verbale di somma urgenza per l'affidamento dei lavori di che trattasi in data 07/06/2018;
- Visto l'art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016;
- Considerati i contenuti di cui all'art. 107 del TUEL approvato con D. Lgs. n. 267/2000;
- Visti gli elaborati consegnati in data 10/09/2018 dal Direttore dei Lavori Ing. Stefano Podestà;
- Vista la disponibilità dell'impresa SEPE COSTRUZIONI s.r.l. con sede in Afragola (NA) a realizzare i lavori aggiuntivi applicando lo stesso ribasso offerto in sede della gara per l'affidamento dei “LAVORI DI SOMMA URGENZA DI TUTELA E MESSA IN SICUREZZA DEFINITIVA DELLA TORRE CIVICA DEL PALAZZO COMUNALE IN NORCIA CAPOLUOGO PIAZZA SAN BENEDETTO” pari al 38,666% che risulta maggiore rispetto al ribasso del 20 % previsto dall'art.163 del Dlgs 50/2016 con un notevole risparmio per l'amministrazione;
- Visto il verbale di somma urgenza redatto in data 15/09/2018;
- Viste le OCDPC: n. 388 del 26/8/2016, n. 389 del 28/8/2016, n. 391 d el 1/9/2016, n. 392 del 6/9/2016, n. 393 del 13/9/2016 e n. 394 del 19/09/2016 e successive;
- Visto il D.Lgs. n° 50/2016 con particolare riferimento all'art. 163;
- Visto il D.Lgs. 118/2011 – Allegato 4.2 paragrafo 5 (Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria);
- Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- Visto l'art. 1 comma 629 lettera b) della legge 23 dicembre 2014 n.190 (legge di stabilità 2015), che ha modificato il D.P.R. n. 633/1972, disciplinante l'applicazione dell'IVA, introducendo l'art. 17-ter che ha stabilito che le pubbliche amministrazioni, acquirenti di beni e servizi, devono versare direttamente all'erario l'IVA che è stata addebitata loro dai fornitori (split payment);
- Visto il vigente Statuto Comunale;
- Visto il D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 recante “Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli enti Locali” e considerati i contenuti di cui all'art. 107 del TUEL approvato con D.Lgs. n° 267/2000;

D I S P O N E

1. Di prendere atto ed approvare gli elaborati tecnici presentati in data 10/09/2018;
2. Di prendere atto ed approvare quanto riportato nel rapporto istruttorio;
3. Di prendere atto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/06/2016 n. 50, "Procedure in caso di somma urgenza e protezione civile";
4. Di prendere atto del quadro tecnico economico così come di seguito riportato :

N°	DESCRIZIONE	IMPORTI
A	LAVORI	
a1)	Per lavori a misura	€ 75.411,18
a2)	Costi della Sicurezza	€ -
a3)	Ribasso su lavori a misura pari al 38,666%	€ 29.158,49
a4)	Importo lavori a seguito del ribasso	€ 46.252,69
Importo di contratto		€ 46.252,69
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
b1)	IVA 10% Lavori	€ 4.625,27
b2)	incentivo per funzioni tecniche 2% (Art. 113 D.Lgs. 50/2016)	€ 1.508,22
b3)	Imprevisti ed arrotondamenti	€ 1.813,81
Sommano		€ 7.947,30
TOTALE GENERALE		€ 54.200,00

5. Di prendere atto ed approvare il verbale di somma urgenza redatto in data 15/09/2018 dal Coordinatore del C.O.C., depositato agli atti dell'ufficio;
6. Di affidare per le ragioni in premessa gli interventi aggiuntivi e migliorativi all'impresa Sepe Costruzioni S.r.l. con sede in Corso G.Garibaldi, n.55 – 80021 Afragola (NA), Partita I.V.A. e Codice fiscale: 01435171218 per l'importo previsto nel quadro tecnico economico sopra riportato;
7. Di dare atto che l'importo è stato impegnato con Determinazione di quest'Area nr. 435 del 04/06/2018 sui fondi del Capitolo 930/5 nel corrente esercizio finanziario, e trova copertura nell'impegno 206-2018,

8. Di dare atto che la presente determinazione dovrà essere sottoscritta da parte della citata ditta affidataria e avrà valenza di pubblico contratto, le cui spese, nessuna esclusa ed accettata, saranno a carico della suddetta ditta;

9. Che la presente determinazione:

- verrà pubblicata all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i.;

Norcia, 20/09//2018

Il Responsabile dell'Area
Livio ANGELETTI

ATTESTA

la regolarità tecnica dell'atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs 18/08/2000, n. 267.

Il Responsabile dell'Area
F.to Livio Angeletti

Per copia conforme all'originale

Norcia, lì

Il Responsabile dell'Area
Livio Angeletti

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio – sito web istituzionale di questo comune, accessibile al pubblico, dal 28-11-2018 al 13-12-2018 (art. 32 comma 1 della L. 18/06/2009, n. 69).

Il Responsabile dell'Area
F.to Livio Angeletti