



COMUNE DI NORCIA

Provincia di Perugia

COPIA

DETERMINAZIONE AFFARI GENERALI, SERVIZI SOCIALI E CULTURA

n. 61 del 11-02-2021	Oggetto: RDO Mepa n. 2739213 del 3/02/2021. Servizio di somministrazione lavoro di n. 3 educatrici part-time - categoria C per Asilo Nido Comunale. Impegno di spesa e affidamento all'Agenzia Tempi Moderni spa con sede in Conegliano (TV).
-------------------------	--

IL RESPONSABILE DELL'AREA

RICHIAMATO il decreto sindacale n. 21 del 31.12.2020 con il quale è stata nominata la Responsabile dell'Area Affari Generali, Servizi Sociali e Cultura e conferite, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 le funzioni previste dall'art. 107 del medesimo decreto legislativo;

VISTA

la Determinazione n. 18 del 19/01/2021 con la quale si procedeva a:

- **approvare** l'indizione della procedura di gara a mezzo MEPA, per l'espletamento della gara di appalto da esperire mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art 36, comma 2, lett.a, del D.lgs n. 50/2016, previa consultazione degli operatori economici individuati sulla base dell'indagine di mercato, ai fini dell'affidamento del servizio di somministrazione lavoro di n. 3 educatrici part-time per Asilo Nido – Periodo: 1° Febbraio – 9 Luglio 2021;
- **approvare** il capitolato prestazionale e il correlato disciplinare di gara;
- **procedere** ad invitare alla procedura negoziata, di cui sopra, gli operatori economici identificati con i seguenti numeri di protocollo: Prot. 28662 del 17/12/2020 – Prot. 28475 del 16/12/2020 – Prot. 28507 del 16/12/2020 – Prot. 28775 del 21/12/2020 – Prot. 28785 del 21/12/2020, mediante Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

RAVVISATO

- che la Stazione Appaltante si è accorta che a causa di un refuso inserito all'interno del Capitolato – Disciplinare relativo all'inquadramento contrattuale delle educatrici richieste, si è generata confusione tra le Agenzie partecipanti, generando così una

criticità nella determinazione dell'offerta economica;

RITENUTO pertanto necessario revocare l'RdO n. 2730964 del 20/01/2021 e indire nuovamente, in maniera corretta una nuova procedura sul MEPA, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, rimodulando correttamente il Capitolato nella parte relativa all'inquadramento contrattuale delle educatrici richieste, in modo da consentire a tutti gli operatori economici invitati alla RdO di formulare correttamente la propria offerta economica;

CONSIDERATO CHE, in conseguenza, con Determinazione n. 33 del 28/01/2021:

- **si procedeva** in autotutela, ai sensi dell'art. 21 – quinquies - della Legge 241/1990 alla revoca, per i motivi espressi in premessa, dell'intera procedura di gara attivata mediante RdO n. 2730964 del 20/01/2021 sul portale MEPA, e avente ad oggetto l'affidamento del servizio somministrazione lavoro di n.3 figure di educatrici nido da impiegare presso l'Asilo Nido Comunale per il periodo: 1° Febbraio – 9 Luglio 2021;
- **si demandava** a successivo provvedimento l'indizione della nuova procedura negoziata rimodulata nell'importo e nei tempi con contestuale rimodulazione del Capitolato nella parte relativa all'inquadramento contrattuale delle educatrici richieste, in modo da consentire a tutti gli operatori economici invitati alla RdO di formulare correttamente la propria offerta economica;

DATO ATTO che, la Stazione Appaltante, successivamente alla revoca della RDO n. 2730964 del 20/01/2021 provvedeva ad avvisare debitamente (a mezzo Pec) le Agenzie che avevano precedentemente manifestato l'interesse a partecipare alla gara in oggetto, informandole circa la rimodulazione dei tempi e dell'importo della nuova procedura, così rideterminati:

- **Durata:** dal 15/02/2021 al 9/07/2021;
- **Importo:** l'importo posto a base di gara per l'espletamento del servizio è pari al prezzo orario di € 22,50 inclusa Iva di Legge. Tale importo è commisurato ad un numero di 90 ore settimanali (suddivise per n. 3 educatrici professionali) per un totale presunto dal 15/02/2021 al 9/07/2021 (al lordo dei giorni di chiusura e festività) di n.105 giorni;

RAVVISATO CHE: in conseguenza, con Determinazione n. 41 del 02/02/2021 si procedeva a:

- **approvare** l'indizione della nuova procedura di gara a mezzo MEPA, per

l'espletamento della gara di appalto da esperire mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art 36, comma 2, lett.a, del D.lgs n. 50/2016, previa consultazione degli operatori economici individuati sulla base dell'indagine di mercato;

- **approvare** la rimodulazione dei tempi e dell'importo della nuova procedura
- **approvare** il capitolato prestazionale e il correlato disciplinare di gara;
- **invitare** alla procedura negoziata, di cui sopra, gli operatori economici identificati con i seguenti numeri di protocollo: Prot. 28662 del 17/12/2020 – Prot. 28475 del 16/12/2020 – Prot. 28507 del 16/12/2020 – Prot. 28775 del 21/12/2020 – Prot. 28785 del 21/12/2020, mediante Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

ATTESO che, ai sensi delle recenti normative in materia di procedure d'acquisto da parte della Pubblica Amministrazione, si deve procedere tramite il MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), il mercato digitale messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze attraverso Consip SPA, in cui le Amministrazioni, nel rispetto della normativa prevista per l'approvvigionamento di beni e servizi della PA, possono effettuare acquisti di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

DATO ATTO CHE:

- in conseguenza, si è provveduto ad invitare a mezzo Mepa con RDO n. 2739213 del 03/02/2021 le 5 Agenzie Interinali sopra indicate, con invito a presentare le relative offerte entro il termine del 10/02/2021 alle ore 11:00;

PRESO ATTO CHE:

- delle 5 Agenzie invitate, soltanto 4 e rispettivamente: Job Italia spa - Tempi Moderni spa - Adecco Italia spa - Umana spa, presentavano l'offerta entro la scadenza del termine stabilito;
- si nominava, all'uopo, apposita Commissione Giudicatrice con Determinazione n. 59 del 10/02/2021, la quale in pari data, procedeva alla valutazione delle buste prestate da parte delle 4 Agenzie che a loro volta avevano presentato la relativa offerta;
- si procedeva, così a valutare nell'ordine: la documentazione amministrativa - l'offerta tecnica e l'offerta economica e si attribuivano i relativi punteggi, secondo lo schema che segue:

OPERATORE ECONOMICO	DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA	OFF. TECNICA (Punt. Msx 70)	OFF. ECONOMICA (Punt. Max 30) Ribasso presentato
---------------------	-------------------------------	-----------------------------	---

Job Italia spa	Approvata	70 Punti	€ 21,68 Inclusa Iva
Tempi Moderni spa	Approvata	70 Punti	€ 21,10 Inclusa Iva
Adecco Italia spa	Approvata	70 Punti	€ 22,46 Inclusa Iva
Umana spa	Approvata	70 Punti	€ 21,50 Inclusa Iva

CONSIDERATO CHE: tra le offerte pervenute, è risultata migliore offerente l'Agenzia Tempi Moderni spa, alla quale è stato attribuito direttamente dal sistema Mepa il punteggio di 30/30 relativamente all'offerta economica e che pertanto il punteggio finale complessivamente attribuito a tale operatore economico è dato dalla somma del punteggio relativo all'offerta tecnica (70/70) con quello relativo all'offerta economica (30/30): totale punti (100/100);

RITENUTO:

- pertanto di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, all'affidamento del servizio di somministrazione lavoro di n. 3 educatrici nido part-time, categoria C, da inserire presso la struttura dell'asilo nido del comune di Norcia "Lo Scoiattolo" - Periodo: 15 Febbraio – 9 Luglio 2021" in favore dell'Agenzia Tempi Moderni spa con sede in Conegliano (TV) per l'importo risultante dall'offerta presentata pari ad € 21,10 inclusa Iva secondo Legge;

TENUTO CONTO CHE:

- il ricorso a tale servizio, ha come finalità quella di consentire l'impiego temporaneo di personale in relazione ad esigenze di carattere non continuativo e straordinario non fronteggiabili con il personale in servizio, nell'intesa che non potrà mai essere utilizzato per sopperire stabilmente e continuativamente a carenze di organico. Si specifica, pertanto, il carattere integrativo, del tutto residuale, di tale strumento rispetto alle ordinarie procedure selettive in materia di assunzione del personale dipendente, Comparto Regioni Funzioni Locali, che questo Ente intenderà attivare;

DATO ATTO CHE: il suddetto impegno di spesa deve essere effettuato in regime di esercizio provvisorio del Bilancio e in deroga a quanto previsto dall'art.163, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 poiché la spesa di cui trattasi non può essere differita ad altra data per non compromettere lo svolgimento del servizio, che per sua natura non può subire interruzioni.

CONSIDERATO CHE:

- l'emergenza epidemiologica da Covid-19 che ha interessato la nostra nazione

da Gennaio 2020 ha portato, da ultimo, all'emanazione da parte della Presidente della Regione Umbria Donatella Tesei dell'Ordinanza n. 14 del 6/02/2021, la quale ha disposto la 'zona rossa' per la Provincia di Perugia e 6 comuni della Provincia di Terni, a partire da lunedì 8 febbraio fino al 21 febbraio compreso;

- Tra le misure si è disposta la didattica a distanza per le scuole di ogni ordine e grado e la sospensione di tutti i servizi socio educativi per la prima infanzia fino a 36 mesi di età;
- pertanto, trattandosi di provvedimenti contingibili ed urgenti, non prevedibili in sede di indizione della gara oggetto del presente affidamento, potrebbe rendersi necessario modificare e/o rimodulare le date di inizio del servizio da concordare direttamente con l'Agenzia affidataria del servizio;

VISTI:

- lo Statuto dell'Ente, approvato con deliberazione n. 5 del 28/02/2000;
- il T.U.EE.LL (D. Lgs. 267/2000);
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i

RICHIAMATO:

- Il D.L. [16 Luglio 2020](#), n. 76 c.d. Decreto Semplificazioni derogatoria, la soglia prevista ai sensi dell' art 36, per i contratti con un valore inferiore a 40.000 euro, è stata estesa fino ai 150.000. In particolare è stato previsto l'affidamento diretto - con la possibilità di non richiedere alcun preventivo agli operatori economici - " per lavori, servizi e forniture di importo inferiore ai 150.000 euro e comunque, per i servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35". Come già ricordato, l'articolo 1 del D.L. n. 76/2020, come convertito nella legge n. 120 dell'[11 settembre 2020](#), introduce un regime parzialmente e temporaneamente derogatorio rispetto a quello dettato dall'articolo 36 del Codice dei contratti. La finalità è quella "di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del Covid-19".

- L' Articolo 1 Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia 1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo [18 aprile 2016](#), n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora 6 la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il [31 dicembre 2021](#). In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità

giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro; b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate, di cui alla presente lettera, tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.

3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo [18 aprile 2016](#), n. 50, procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

7 4. Per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la

stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente. Nel caso in cui sia richiesta la garanzia provvisoria, il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93. 5. Le disposizioni del presente articolo si applicano anche alle procedure per l'affidamento dei servizi di organizzazione, gestione e svolgimento delle prove dei concorsi pubblici di cui agli articoli 247 e 249 del decreto-legge [19 maggio 2020](#), n. 34, convertito con modificazioni dalla legge [17 luglio 2020](#), n. 77, di seguito citato anche come "decreto legge [19 maggio 2020](#), n. 34" fino all'importo di cui alla lettera d), comma 1, dell'articolo 35 del decreto legislativo [18 aprile 2016](#), n. 50. 5-bis. All'articolo 36, comma 2, lettera a), del decreto legislativo [18 aprile 2016](#), n. 50, sono aggiunte, in fine, le seguenti parole: "La pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria. 5-ter. Al fine di incentivare e semplificare l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, come definite nella Raccomandazione n.2003/361/CE della Commissione Europea del [6 maggio 2003](#), alla liquidità per far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, le disposizioni del presente articolo si applicano altresì anche alle procedure per l'affidamento, ai sensi dell'art. 112, comma 5, lettera b), del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, della gestione di fondi pubblici comunitari, nazionali, regionali e camerali diretti a sostenere l'accesso al credito delle imprese, fino agli importi di cui al comma 1 dell'articolo 35 del decreto legislativo

•[18 aprile 2016](#), n. 50.

D E T E R M I N A

- **di richiamare** le premesse quale parte integrante del presente atto;
- **di affidare** all'Agenzia Tempi Moderni spa, con sede in Conegliano (TV) Via Immacolata di Lourdes n. 29 - CF/ P.IVA: 04330930266 , l'appalto del servizio di somministrazione lavoro di n. 3 educatrici nido (part -time / Categoria C) da inserire all'interno dell'Asilo Nido Comunale Lo Scoiattolo" - Periodo: 15 Febbraio – 9 Luglio 2021" richiesto mediante RDO Mepa n. 2739213 del 03/02/2021 sul MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) al costo orario ribassato, risultante dall'offerta presentata, pari ad € 21,10 inclusa Iva;
- **di dare atto** che con la presentazione telematica dell'offerta da parte del fornitore citato, e con l'accettazione della stessa da parte dell'Ente appaltante, il contratto si intende concluso e composto, oltre che dalla suddetta offerta, dalle relative condizioni generali ad essa applicabili;

- **di dare atto** che il contratto si intende composto dall'offerta presentata, dal documento di stipula e dal capitolato;
- **di dare atto** che l'Agenzia Tempi Moderni spa, dovrà fornire il servizio , di cui sopra, presso i locali dell'Asilo Nido Comunale alle condizioni tutte di cui al capitolato tecnico trasmesso in sede di RDO sul MEPA , agli atti dell'Ufficio;
- **di dare atto** che l'importo necessario per il servizio in oggetto è pari a presuntivi € 39.879,00 inclusa Iva per il periodo 15 Febbraio – 9 Luglio 2021;
- **di impegnare** la somma complessiva di € 39.879,00 sui fondi del Capitolo 1667 del Bilancio 2021;
- **di dare atto** che si procederà alla liquidazione delle competenze spettanti, dietro presentazione di regolare fattura, previo riscontro di corrispondenza, per qualità ed efficienza del servizio effettuato;
- **di dare atto** che è stato acquisito il seguente Codice Identificativo di Gara **(CIG:8601225369)**;

La presente determinazione:

- verrà pubblicata all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i.;
- sarà trasmessa al servizio finanziario per i conseguenti adempimenti.

ATTESTA

la regolarità tecnica dell'atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs 18/08/2000, n. 267.

Il Responsabile dell'Area
F.to Daniela Camelia

Oggetto : RDO Mepa n. 2739213 del 3/02/2021. Servizio di somministrazione lavoro di n. 3 educatrici part-time - categoria C per Asilo Nido Comunale. Impegno di spesa e affidamento all'Agenzia Tempi Moderni spa con sede in Conegliano (TV).

Sulla presente determinazione si appone il visto in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del T.U.E.L., dando atto che la stessa è esecutiva dalla data di apposizione del visto.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria
F.to LORETTA MARUCCI

Per copia conforme all'originale

Norcia, lì

Il Responsabile dell'Area
Daniela Camelia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio – sito web istituzionale di questo comune, accessibile al pubblico, dal 11-02-2021 al 26-02-2021 (art. 32 comma 1 della L. 18/06/2009, n. 69).

Il Responsabile dell'Area
F.to Daniela Camelia