



COMUNE DI NORCIA

Provincia di Perugia

COPIA

ORDINANZA N. 758 DEL 28-07-2017

OGGETTO: Eventi sismici del 24.08.2016, del 26.10.2016, del 30.10.16 e giorni seguenti - Misure urgenti finalizzate a fronteggiare l'emergenza. Rimozione delle macerie e di altri materiali provenienti da crolli di fabbricati danneggiati dai suddetti eventi sismici e demolizione degli edifici che risultano in condizioni di precaria stabilità o danneggiati irreparabilmente con successiva rimozione, che ostano all'attività di rimozione delle macerie, siti in Norcia, Frazione di San Pellegrino, Via di Montesanto.

IL SINDACO

PREMESSO:

- Che alle ore 3.36 del giorno 24 agosto 2016 è stata avvertita una violenta scossa sismica seguita da una intensa attività tellurica, che ha interessato gran parte del territorio comunale;
- Che in data 26/10/2016 le scosse di rilevante entità si sono ripresentate creando ulteriori situazioni di pericolo e danneggiamenti;
- Che ulteriormente in data 30/10/2016 alle ore 7:40 si è assistito ad un evento sismico di eccezionale intensità che ha generato una nuova situazione di emergenza in tutto il territorio comunale;

VISTO l'art. 15 della legge del 24 febbraio 1992, n. 225 e s.m.i.;

VISTO l'art. 108, lettera c, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112;

VISTO il decreto legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401;

VISTO l'articolo 32 della Legge 23 dicembre 1978, n. 833;

VISTO l'articolo 50 comma 5 e 54 comma 2 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

VISTA la legge 241/1990 e s.m.i.

VISTO l'articolo 21 del vigente statuto comunale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri Rep. 2600 del 24/08/2016: "Dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Rieti, Ascoli Piceno,

Perugia e L'Aquila il giorno 24.08.2016, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto-legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito, con modificazioni, della legge 27 dicembre 2002, n. 286”;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25/08/2016, con la quale è stato dichiarato sino al 180° giorno dalla stessa data del provvedimento lo stato di emergenza in conseguenza all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni, Umbria, Lazio, Marche ed Abruzzo in data 24 agosto. Dichiarazione estesa con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016 a seguito degli eventi del 26 e 30 ottobre 2016;

CONSIDERATO che tale fenomeno ha determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati, provocando notevoli danni alle strutture abitative private che hanno comportato lo sgombero delle stesse;

CONSIDERATO che si rende necessario porre in essere, in termini di somma urgenza, ogni azione utile a garantire la tutela degli interessi fondamentali della popolazione, con particolare riferimento all'integrità della vita e alla salubrità dell'ambiente.

VALUTATI gli eventi in essere nel territorio del Comune per il quale è stata emessa dichiarazione di “Stato di emergenza nazionale”;

ATTESTATA la necessità di dover garantire il pieno coordinamento di tutte le azioni poste in essere per garantire la sicurezza delle persone e del territorio e altresì la piena integrazione delle attività del Comune con i sistemi Regionali e Nazionali di protezione Civile.

VISTE le Ordinanze del Capo del Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri:

- n. 388 del 26.08.2016 *“Primi interventi urgenti di Protezione Civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016”*;
- n. 389 del 28.08.2016 *“Ulteriori interventi urgenti di Protezione Civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016”*, la quale all'art. 3 contiene le procedure acceleratorie e la deroga al D.Lgs. 22-01-2004, n. 42 artt. 21-22-23-26-136-142-146-147-152-159 e relative norme di attuazione;
- n. 391 del 01.09.2016 ed in particolare all'art. 3 stabilisce che *“Al fine di assicurare il*

deposito temporaneo dei rifiuti comunque prodotti nella vigenza dello stato di emergenza i siti individuati dai soggetti pubblici sono all'uopo autorizzati sino al termine di sei mesi. Presso i siti di deposito temporaneo è autorizzato, qualora necessario, l'utilizzo di impianti mobili per le operazioni di selezione e separazione di flussi omogenei di rifiuti da avviare a operazioni di recupero/smaltimento”;

- nota prot. n. UC/TERAG16/0046100 dell'11/09/2016 che fornisce specifiche indicazioni operative, per l'attuazione dell'art. 3 dell'A.O.C.D.P.C. n. 391/16 concernente le prime disposizioni per la rimozione delle macerie prodotte a seguito degli eventi sismici

VISTO l'articolo 28 comma 1 del D.L. 17.10.2016 n. 189, convertito con modificazioni con L. del 15.12.2016 n. 229 e s.m.i. che stabilisce *“Allo scopo di garantire la continuità operativa delle azioni poste in essere prima dell'entrata in vigore del presente decreto, sono fatte salve le disposizioni di cui all'articolo 2 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 28 agosto 2016, n. 389, all'articolo 3 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 1° settembre 2016, n. 391, e agli articoli 11 e 12 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 19 settembre 2016, n. 394, ed i provvedimenti adottati ai sensi delle medesime disposizioni”;*

VISTO l'articolo 28 comma 6 del D.L. 17.10.2016 n. 189, convertito con modificazioni con L. del 15.12.2016 n. 229 e s.m.i. che pone in capo al Comune di provvedere a notificare, secondo le modalità previste dalle vigenti disposizioni di legge in materia di notifica dei provvedimenti amministrativi ovvero secondo quelle stabilite dall'articolo 60 del D.P.R. 29 settembre 1973 n. 600 e s.m.i., apposita comunicazione, contenente l'indicazione del giorno e della data nella quale si provvederà alla rimozione dei materiali. Tale articolo prevede inoltre che decorsi 15 giorni dalla data di notificazione dell'avviso previsto sopra citato, il Comune autorizza, salvo che l'interessato abbia espresso motivato diniego, la raccolta e il trasporto dei materiali;

VISTA la nota della USL Umbria2 – Dipartimento di Prevenzione – Servizio Prevenzione e Sicurezza nell'Ambiente di Lavoro - prot. n. 251581 del 03.12.2016 avente per oggetto: *“Ordinanza n. 391 del 01.09.2016 e n. 394 del 19.09.2016: prime indicazioni operative per la protezione dei rischi derivanti dalla esposizione a fibre di amianto”*, che impone tra le altre indicazioni, anche che i materiali derivanti dal crollo degli edifici causati dagli eventi sismici, costituiti da lastre di eternit intere o frammentate o comunque materiale da coibentazione

contenente amianto (MCA) siano perimetrati con nastro segnaletico e con appositi cartelli indicanti la presenza di amianto;

VISTA la nota della Prefettura di Perugia prot. n. 0004891 del 18.01.2017 avente per oggetto: SISMA – piano di rimozione macerie che contiene dettagliate indicazioni operative nel caso di rinvenimento, nel corso delle operazioni di sgombero delle macerie, di beni preziosi, documenti, armi munizioni ed esplosivi, specificando, per ciascuna tipologia di beni, gli organi competenti al loro ritiro e gestione;

VISTI i decreti del Sindaco, il n. 27 Norcia Capoluogo, località Misciano e il n. 26 del 30.12.2016 relativo alla frazione di Castelluccio, per l'occupazione d'urgenza di porzioni di terreno da adibire a depositi temporanei per lo stoccaggio provvisorio delle macerie provenienti da demolizioni e crolli di fabbricati danneggiati dagli eventi sismici del 24.08.2016 e successivi;

VISTE le ordinanze sindacali nr. 481 del 24-04-2017, nr. 726 del 16-06-2017 e nr. 732 del 20-06-2017 alle quali la presente risulta strettamente collegata ed in continuità di intenti;

CONSIDERATA la necessità e l'urgenza di provvedere all'immediata riapertura della viabilità all'interno della fraz. di San Pellegrino del Comune di Norcia e alla creazione di passaggi in sicurezza per il transito dei mezzi adibiti alla raccolta e trasporto delle macerie, attualmente impedita dalle stesse;

CONSIDERATO che tra le macerie dei fabbricati sono potenzialmente presenti materiali deperibili e che il loro permanere nelle attuali condizioni, in considerazione anche dell'aumento delle temperature ambientali, potrebbe generare gravi conseguenze alla pubblica incolumità sotto l'aspetto igienico-sanitario e ambientale;

CONSIDERATO inoltre, che in alcuni fabbricati, frammisti alla macerie si potrebbero rinvenire frammenti di eternit contenenti amianto (MCA) e che il permanere di tali materiali nelle attuali condizioni potrebbe generare rischi di esposizione e/o l'aereo-dispersione di fibre di amianto;

RILEVATO altresì che per poter procedere alla messa in sicurezza della viabilità ed alla rimozione delle macerie attualmente depositate sul suolo derivanti o da singoli crolli di edifici

o da più edifici, in conseguenza degli eventi sismici del 24 agosto e del 26 e del 30 ottobre 2016, è necessario ed urgente effettuare la demolizione dei fabbricati che risultano in condizioni di precaria stabilità o danneggiati irreparabilmente, che potrebbero crollare durante il passaggio dei mezzi o durante l'attività di rimozione delle macerie, non garantendo quindi l'incolumità degli operatori oltre alla salvaguardia della pubblica incolumità;

VISTO il sopralluogo effettuato presso la fraz. di San Pellegrino del Comune di Norcia in data 14.06.2017, da parte dei tecnici della Regione Umbria, Vigili del Fuoco, ARPA Umbria, USL Umbria2, Comune di Norcia, Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio dell'Umbria e dei tecnici della Soc. Valle Umbra Servizi S.p.A. affidataria del servizio di rimozione delle macerie, da cui è emerso che per la messa in sicurezza del tracciato viario di Via di Montesanto è necessario demolire alcuni fabbricati che insistono direttamente sulla strada pubblica e costituiscono una grave minaccia di crollo, e che qualsiasi altro indugio potrebbe far aggravare ulteriormente tale minaccia, aumentando il serio e concreto pericolo per l'incolumità pubblica e degli stessi operatori;

RITENUTO di dover produrre ampia documentazione fotografica atta a determinare lo stato di consistenza dei fabbricati che ostano la raccolta delle macerie e a raffigurarne le rispettive condizioni;

DATO ATTO altresì che dal sopralluogo effettuato, sia per le macerie da rimuovere che per i fabbricati da mettere in sicurezza e/o demolire ai fini della rimozione, non sono emerse cause ostative da parte del rappresentate della Soprintendenza alla tutela dei beni architettonici circa la presenza di beni aventi valenza culturale ed architettonica, eccezion fatta per l'immobile catastalmente censito al foglio 169 part. 731 in cui risultano presenti una targa commemorativa ed un portale in pietra di cui si raccomanda lo smontaggio controllato ed il deposito presso un luogo sicuro;

CONSIDERATO che la gravità dell'evento e del suo impatto non rendono possibile l'applicazione di procedure ordinarie;

TENUTO CONTO delle deroghe agli obblighi di comunicazione, di cui agli articoli 7 e 8 della Legge 241/90 e s.m.i., sull'avvio del procedimento, previste dall'articolo 5, comma 1 dell'O.C.D.P.C. n. 388 del 26.08.2016;

TENUTO CONTO delle precisazioni contenute nella circolare D.P.C. prot. n. UC/TERAG16/0053796 del 13.10.2016, a tenore della quale i Sindaci, in situazione di grave pericolo per la pubblica incolumità, adottino misure di messa in sicurezza senza la preventiva comunicazione del procedimento ai proprietari *“il diritto del proprietario dell’immobile alla preventiva conoscenza di provvedimenti potenzialmente pregiudizievoli per la propria sfera giuridica soggettiva conosce necessariamente una limitazione in ragione del prevalente interesse pubblico”*;

VERIFICATO che si rende imprescindibile, vista l’urgenza dovuta alle problematiche igienico-sanitarie e ambientali che vengono a crearsi con l’incremento delle temperature, la necessità di rendere fruibile la viabilità per pubblico interesse, e pertanto è urgente effettuare sia la rimozione delle macerie che la demolizione di fabbricati al fine di consentire l’effettuazione delle operazioni di rimozione in condizioni di sicurezza per gli operatori, nel tratto stradale di Via di Montesanto e relativi slarghi;

CONSIDERATO che per le notifiche e le comunicazioni delle ordinanze di demolizione è possibile effettuare proclami pubblici in caso di rilevante numero dei destinatari, di difficoltà nell’identificazione dei medesimi, ovvero qualora i tempi richiesti dalle modalità risultino incompatibili con l’urgenza di procedere, purché copia dell’atto sia depositato nella casa comunale e sia a disposizione degli aventi diritto e pubblicato nei siti internet istituzionali del comune, della provincia e della regione interessata;

CONSIDERATO che per la demolizione dei fabbricati e per la rimozione delle macerie dovute ai crolli del sisma del 26 agosto 2016 e successivi, al fine dell’individuazione dei legittimi proprietari sia delle macerie stesse che dei fabbricati da demolire è stata consultata la banca dati catastali, attraverso l’utilizzo della piattaforma SISTER, da cui è emerso un rilevante numero di destinatari oltre alla difficoltà di identificazione degli stessi e che i tempi richiesti per l’avvio delle attività di demolizione e rimozione con modalità ordinarie risultano incompatibili con l’urgenza a procedere;

COMPARATI i diritti e gli interessi individuabili nella fattispecie, e ritenendo assolutamente prevalente la salvaguardia dell’incolumità pubblica e privata;

CONSIDERATO pertanto di procedere alla notifica del presente provvedimento ai proprietari degli immobili ove individuati prima possibile, ma di non poterne sospendere l'esecuzione per l'esigenza di tutelare in via prioritaria le vite umane;

ORDINA

1. la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui si intende integralmente riportata;
2. la demolizione dei fabbricati che non consentono la messa in sicurezza della pubblica strada e di effettuare la rimozione delle macerie in condizioni di sicurezza, presenti sul tratto stradale di Via di Montesanto e relativi slarghi ed individuati al N.C.E.U. Comune di Norcia foglio nr. 169 particelle 711, 728, 730, 731, 736;
3. alla Soc. Valle Umbra Servizi S.p.A. la rimozione delle macerie prodotte dalle demolizioni di cui al punto 2;
4. la demolizione di cui al punto 2 avverrà il giorno **14 Agosto 2017** dalle ore **9.00**;
5. la rimozione delle macerie di cui al punto 3 avrà inizio il giorno **14 Agosto 2017 dalle ore 9.00**;
6. Le date e gli orari di cui ai punti 5 e 6, sono relative all'inizio delle operazioni di che trattasi, pertanto l'Area LL.PP. sarà a disposizione, per ogni aggiornamento sullo stato di avanzamento delle stesse o di eventuali modifiche, per dare notizie ai cittadini interessati;
7. che l'intervento di demolizione dei fabbricati venga eseguito da parte dei Vigili del Fuoco;

DEMANDA

Al Comandante dei Vigili del Fuoco del COA Ing. Gianfrancesco Monopoli e/o suo delegato, l'esecuzione dell'intervento di demolizione come sopra indicato, *senza oneri a carico della proprietà, al fine di assicurare la tutela della pubblica incolumità e la riapertura della viabilità.*

DISPONE CHE

- a – che decorsi 15 giorni dalla data di notifica ai proprietari dell'avviso di demolizione e rimozione delle macerie il Comune di Norcia disporrà, salvo che

l'interessato abbia espresso motivato diniego, la raccolta e il trasporto delle macerie e la demolizione dei fabbricati;

b – che tale avviso costituisce una liberatoria dei proprietari e titolari di diritti reali sugli edifici interessati dalle attività sia di demolizione che di raccolta delle macerie, avendo contattato telefonicamente tutti i proprietari di cui sopra ove individuati;

c – che agli aventi diritto, sarà consentito lo stazionamento in area sicura durante le operazioni di rimozione;

d – di notificare copia della presente ordinanza:

1. alla Signora SANTARELLI SABINA, Via Case Sparse, nr. 551 – 06046 Norcia (PG) *per l'immobile sito in Norcia località San Pellegrino identificato al N.C.E.U. al foglio nr. 169 part. 711 sub 1-2-3;*
2. al Signor ZAGAGLIA GABRIELE, Via Monte delle Picche, nr. 15 – 00148 Roma *per l'immobile sito in Norcia località San Pellegrino identificato al N.C.E.U. al foglio nr. 169 part. 728 sub 5;*
3. alla Signora NAPOLEONI ROSA, Collettivo San Pellegrino, – 06046 Norcia (PG) *per gli immobili siti in Norcia località San Pellegrino identificato al N.C.E.U. al foglio nr. 169 part. 728 sub 6 e part. 730 sub 6;*
4. al Signor DORIA MASSIMO, Roccaporena, nr. 14 – Cascia (PG) *per gli immobili siti in Norcia località San Pellegrino identificato al N.C.E.U. al foglio nr. 169 part. 730 sub 3 e part. 728 sub 2;*
5. alla Signora FUNARI SILVANA, Via del Vascello, nr. 21 – 00152 Roma *per l'immobile sito in Norcia località San Pellegrino identificato al N.C.E.U. al foglio nr. 169 part. 731;*
6. alla Signora FUNARI FRANCA, Strada Casenzoli, nr 20 – Località Torre dei Calzolari – 06020 – Gubbio (PG) *per l'immobile sito in Norcia località San Pellegrino identificato al N.C.E.U. al foglio nr. 169 part. 731;*
7. alla Signora SEVERINI VANDA, Via Vittorio Faccin, nr. 6 – 00125 Roma *per l'immobile sito in Norcia località San Pellegrino identificato al N.C.E.U. al foglio nr. 169 part. 736 sub 2;*

E AD EVENTUALI ALTRI RESPONSABILI NON RILEVATI

e – di trasmettere a mezzo posta elettronica certificata copia della presente ordinanza:

- alla Regione Umbria – Direzione ambiente;

- alla Provincia di Perugia;
- alla Prefettura di Perugia;
- ai Vigili del Fuoco – C.O.A. Norcia;
- alla Soc. Valle Umbra Servizi S.p.A.;
- alla USL Umbria 2 – Servizio prevenzione e sicurezza nell’ambiente di lavoro;
- all’ARPA;
- al C.O.A.R. Sede di Norcia;
- alla Soprintendenza Archeologica, belle arti e paesaggio dell’Umbria;
- Task Force Sicurezza II;
- alla A.S.D. Pro loco di San Pellegrino;
- alla Comunanza Agraria;
- *All’Area LL.PP. Ambiente e Sviluppo Economico – Sede*

A norma dell’art. 3 comma 4, della L. 241/90, si comunica che avverso il presente provvedimento, la S.V. potrà ricorrere per incompetenza, per eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni dalla notifica, al TAR Umbria; in alternativa potrà effettuare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla notificazione.

Di incaricare il Comando di Polizia Municipale della notificazione della presente ordinanza.

Il responsabile del procedimento è il Geom. Livio Angeletti – Coordinatore del C.O.C. Norcia.

Di pubblicare all’Albo Pretorio Comunale Online, per 15 giorni la presente ordinanza.

Si avverte che, in caso di inottemperanza, verranno adottati tutti i provvedimenti previsti dalla legge, senza pregiudizio per l’azione penale. La violazione della presente ordinanza costituisce reato ai sensi dell’art. 650 del C.P.

La pubblicazione del presente atto sostituisce la comunicazione di avvio del procedimento agli interessati.

IL SINDACO
F.to NICOLA ALEMANNO