



COMUNE DI NORCIA

Provincia di Perugia

COPIA

DETERMINAZIONE AREA EDILIZIA PRIVATA E RICOSTRUZIONE, URBANISTICA E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

n. 17 del 14-03-2018	Oggetto: Programma edilizia scolastica Legge n° 23/96 Annualità 2001-2003-2004 - Progetto di riconversione della piscina coperta da destinarsi a scuola materna del Capoluogo Procedura per per l'affidamento dellincarico di direzione dei lavori, misura, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione Presa d'atto attivazione di avvio del procedimento di annullamento in autotutela della Determinazione n° 8/2018 e dellacquisizione di controdeduzioni Presa d'atto ulteriore di comprova dei requisiti - Conferma affidamento definitivo in favore del RTP costituendo Ing. Alessandro Speranza (capogruppo) Ing. David Gubbiotti (mandante Ing. Nicola Pero Nullo (mandante) Studio associato Engineering Solution (mandante)
---------------------------------	--

IL RESPONSABILE DELL'AREA

PREMESSO:

- Che con deliberazione della G.M. n° 75 del 13/04/2006, si procedeva in merito all'approvazione della specifica elaborazione di progetto definitivo/esecutivo prevedente l'intervento di riconversione dell'esistente piscina coperta da destinarsi a scuola materna del Capoluogo, evidenziante un fabbisogno pari a complessivi € 818.102,54 di cui € 624.305,55 per lavori comprensivi degli oneri di attuazione dei piani di sicurezza e residui € 193.796,99 per Somme a Disposizione dell'Amministrazione, come da quadro economico di seguito riportato:

n°	Descrizione	Importi in Euro
A)	LAVORI PRINCIPALI	
1	Importo lavori a base di appalto	602.079,75
2	Oneri della sicurezza	22.225,80
3	Importo lavori complessivo	624.305,55
B)	SOMME A DISP. AMM/NE	
1	IVA sui lavori 10%	62.430,55
2	Spese tecniche	78.255,52
3	CNPAIA 2%	1.565,11
4	IVA spese tecniche	15.964,12
5	Collaudo	6.260,43
6	IVA collaudo	1.252,08
7	Fondo accordo bonario	18.958,96
8	Incentivo al RUP	3.103,25
9	Imprevisti	5.256,98
9	Pubblicità	750,00
	Sommano	193.796,99
	TOTALE GENERALE	818.102,54

- Che con Determinazione dell'Area Tecnica LL.PP. n° 92 del 02/08/2006 si provvedeva in merito alla costituzione dell'Ufficio di Direzione dei lavori in favore del Dott. Ing. Pasquale Calvi di Roma; giusta convenzione rep. n° 3780 dell'01/07/2007, soggetta a registrazione in caso d'uso;
- Che con Determinazione dell'Area Tecnica LL.PP. n° 78 del 03/08/2012, si provvedeva in ordine all'approvazione di una 1ª Perizia di VdS riguardante il progetto in questione, che in definitiva ebbe a rideterminare il seguente quadro economico della spesa con attribuzione alle sotto riportate componenti di finanziamento:

Descrizione	Mutui cassa DD.PP. 45,3756%	Fondi di bilancio 11,680%	Mutuo Cassa DDPP a carico Ente 42,9424%	TOTALE
Lavori a misura	€ 735.573,46	€ 189.374,23	€ 696.129,41	€ 1.621.077,09
Detrazione oneri sicurezza	-€ 26.187,03	-€ 6.741,88	-€ 24.782,79	-€ 57.711,70
Importo a base di appalto	€ 709.386,43	€ 182.632,34	€ 671.346,62	€ 1.563.365,39
Detrazione ribasso del 17,787%	-€ 126.178,56	-€ 32.484,82	-€ 119.412,42	-€ 278.075,80
IMPORTO NETTO CONTRATTUALE	€ 609.394,89	€ 156.889,41	€ 576.716,99	€ 1.343.001,29
SOMME A DISPOSIZIONE AMM/NE	€ -			
IVA 10% lavori in appalto	€ 60.939,49	€ 15.688,94	€ 57.671,70	€ 134.300,13
Spese tecniche	€ 92.202,74	€ 23.737,70	€ 87.258,51	€ 203.198,95
CNPAIA 2% SU € 20.947,65	€ 190,10	€ 48,94	€ 179,91	€ 418,95
CNPAIA 4% SU € 182.250,80	€ 3.307,89	€ 851,62	€ 3.130,51	€ 7.290,03
IVA su spese tecniche 20%	€ 1.939,04	€ 499,21	€ 1.835,07	€ 4.273,32
IVA su spese tecniche 21%	€ 18.061,11	€ 4.649,85	€ 17.092,61	€ 39.803,57
Collaudo	€ 4.943,64	€ 1.272,74	€ 4.678,54	€ 10.894,92
IVA al 20-21% su collaudo	€ 1.038,17	€ 267,28	€ 982,50	€ 2.287,94
Fondo accordo bonario 3%	€ 22.067,29	€ 5.681,82	€ 20.883,20	€ 48.632,31
Incentivazione al RUP	€ 3.677,87	€ 946,87	€ 3.480,65	€ 8.105,39
Spese di pubblicità	€ 340,32	€ 87,62	€ 322,07	€ 750,00
IMPORTO TOTALE SOMME A DISP.	€ 208.707,66	€ 53.732,59	€ 197.515,26	€ 459.955,51
TOTALE GENERALE	€ 818.102,56	€ 210.622,00	€ 774.232,24	€ 1.802.956,80

- Che con Determinazione dell'Area Urbanistica e Pianificazione Territoriale n° 20 del 14/07/2015 e successiva n° 29 del 18/08/2015, si disponeva in merito al subentro della ditta G.El General Projet Srl con sede in Roma alle ditte costituenti al tempo l'A.T.I. affidataria dei lavori principali, agli stessi prezzi patti e condizioni tutte al tempo stabilite con il contratto stipulato con la precedente A.T.I.: giusto atto aggiuntivo e verbale di concordamento dei nuovi prezzi rep. n° 4128 stipulato in data 16/07/2015 e registrato a Spoleto il 23/07/2015 al n° 13 Serie 1°;

- Che per effetto degli eventi sismici del 24 agosto e del 26-30 ottobre 2016, i lavori sono stati sospesi;
- Che nel frattempo è intervenuto il decesso del professionista Dott. Ing. Pasquale Calvi di Roma, tecnico incaricato della direzione dei lavori, misura, contabilità ed adempimenti della sicurezza in fase di esecuzione;
- Che con Determinazione dell'Area Edilizia privata Urbanistica e Pianificazione Territoriale n° 31 del 18/10/2017, si provvedeva in merito all'avvio della procedura per l'acquisizione di manifestazioni di interesse, finalizzate all'affidamento delle prestazioni professionali relative alla direzione, misura, contabilità assistenza al collaudo e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, relativamente ai lavori residuali sopra descritti; nel contempo approvando la specifica documentazione utile allo scopo;

RICHIAMATA:

- La successiva Determinazione di questa Area n° 08 del 07/02/2018, tramite la quale si disponeva l'affidamento dell'incarico relativo alla direzione dei lavori, misura, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, nelle more delle verifiche in ordine al possesso dei requisiti dichiarati in sede di partecipazione, in favore del costituendo RTP composto da Ing. Alessandro Speranza (capogruppo) Ing. David Gubbiotti (mandante Ing. Nicola Pero Nullo (mandante) Studio associato Engineering Solution (mandante) ed a fronte di un importo netto di € 79.323,83 IVA ed oneri previdenziali compresi;
- La nota PEC del 09/02/2018 (prot. com/le n° 2953 del 09/02/2018) inviata a cura dell'Ing. Francesco Alfredo Romagnoli, professionista risultato secondo in graduatoria, il quale richiedeva di effettuare la verifica dei crediti formativi posseduti da ciascun componente del predetto RTP, segnalando che l'Ing. David Gubbiotti non risultava nel possesso dei 30 crediti minimi indispensabili per l'esercizio della professione; nel contempo citando sentenze del Tar Trento sull'esigenza del mantenimento dei citati requisiti, per tutta la durata della procedura ad evidenza pubblica e richiamando peraltro la nota prot. 120/2018 inviata da parte dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Perugia, a tutte le stazioni appaltanti oltre a richiedere la revoca dell'assegnazione e l'affidamento nei propri confronti;
- La relativa comunicazione di riscontro prot. n° 3521 del 19/02/2018 da parte del Comune di Norcia, che sulla base dei contenuti della certificazione dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Perugia del 15/02/2018 (prot. com/le n° 3525 del 19/02/2018), ebbe a smentire le affermazioni del predetto professionista e quindi rigettava le richieste dello stesso;
- L'ulteriore lettera del 19/02/2018 (Prot. com/le n° 3573 del 20/02/2018) dell'Ing. Francesco Alfredo Romagnoli, che rinnovava la propria posizione, richiamando ulteriore giurisprudenza amministrativa (sentenza CdS in seduta plenaria n° 8/2015) a sostegno delle proprie tesi; affermando che la sussistenza di n° 40 crediti dell'Ing. David Gubbiotti, era riferita alla data del 31/12/2017 e quindi lo stesso professionista, dal 01/01/2018 al 30/01/2018 non risultava nelle condizioni di poter esercitare; minacciava di adire alle vie legali in caso di assenza di provvedimenti amministrativi del caso;
- La nota del 20/02/2018 inviata dalla CUC all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Perugia, ove viene richiesta la conferma della regolarità in merito all'attività di formazione professionale e l'esercizio della professione dell'Ing. David Gubbiotti, nel periodo intercorrente tra il 01/01/2018 ed il 07/02/2018; nonché il relativo esito del predetto Ordine del 23/02/2018 (prot. com/le n° 4069 del 27/02/2018);
- La nota pec del Comune di Norcia Prot. com/le n° 4110 del 27/02/2018 che preannuncia al costituendo RTP affidatario del servizio, l'adozione di uno specifico provvedimento di annullamento in regime di autotutela della Determinazione dell'Area edilizia Privata,

Urbanistica e Pianificazione Territoriale n° 8/2018; assegnando un termine di gg. 5 per le opportune controdeduzioni;

- La nota pec prot. com/le n° 4436 del 05/03/2018 inviata dall'Ing. Alessandro Speranza, quale capogruppo del costituendo RTP assegnatario del servizio, che allega la risposta del 01/03/2018 effettuata da parte dello Studio legale Calvieri ed Associati di Perugia e la Circolare del Consiglio Nazionale degli Ingegneri n° 625/XVIII Sess.;
- La nota pec del Comune di Norcia, prot. com/le n° 4542 del 05/03/2018, inviata all'Ing. Francesco Alfredo Romagnoli, che comunica i contenuti della predetta lettera prot. 4110/2018 e fissa il termine di gg. 10 per la valutazione delle osservazioni pervenute;

CONSIDERATO:

- Che nel merito della fattispecie, l'obiezione dell'Avv. Carlo Calvieri, per conto del costituendo RTP affidatario dell'incarico, evidenzia che il bando di gara, non prevedeva alcunchè nel merito del possesso dei crediti formativi; ma si limitava a prevedere l'iscrizione all'Ordine professionale per poter dirigere e progettare opere strutturali ricomprese nell'appalto;
 - Che l'art. 7 del DPR 137/2012 stabilisce che il mancato adempimento all'obbligo di formazione costituisce illecito disciplinare e non già impossibilità allo svolgimento della professione, come stabilito dalla Circolare del Consiglio Nazionale dell'Ordine degli Ingegneri;
 - Che la giurisprudenza citata a sostegno delle tesi esposte dall'Ing. Francesco Alfredo Romagnoli, nulla ha a che vedere con il caso in esame, in quanto riferita a situazioni attinenti al possesso di requisiti speciali di imprese esecutrici di lavori e non già a professionisti; rilevando che l'eventuale mancato assolvimento degli obblighi formativi, costituisce rilevanza disciplinare interna al rapporto tra professionista e proprio Ordine di appartenenza;
 - Che in ultima analisi non si è in presenza di una carenza di crediti formativi né al momento della presentazione dell'istanza di partecipazione; né tantomeno nella fase di affidamento dell'incarico, come risultante dalle verifiche effettuate;
 - Che tenuto conto delle eccezioni che precedono, si ritiene che non sia di competenza di questa Amministrazione imporre una sanzione, commisurata nella revoca dell'affidamento dell'incarico al costituendo RTP in questione, allorché l'eventuale inosservanza agli obblighi formativi dovrebbe risultare oggetto di attivazione da parte dell'Ordine professionale di appartenenza, che nonostante sia venuto a conoscenza, comunque non ha inteso operare in alcun senso; consentendo quindi la possibilità di espletare la professione;
 - Che inoltre la Circolare del Consiglio Nazionale degli Ingegneri n° 625/2015 prevede sanzioni che variano a secondo del singolo caso da esaminare e che vanno dal semplice avvertimento, fino alla sospensione/cancellazione dall'albo; situazione che non si è verificata in alcun modo e che non esiste alcuna norma dalla quale si rilevi che anche in assenza di numero minimo di crediti formativi l'eventuale prestazione resa perda valore ed efficacia, in quanto il professionista è comunque iscritto ed abilitato a renderla;
 - Che infine è stata acquisita tutta la documentazione relativa alla verifica dei requisiti di carattere generale e speciale del costituendo RTP Ing. Alessandro Speranza (capogruppo) Ing. David Gubbiotti (mandante Ing. Nicola Pero Nullo (mandante) Studio associato Engineering Solution (mandante), che si è conclusa con esito positivo;
-
- Visto l'art. 95 comma 3 lettera b) del codice dei contratti di cui al Dlgs 50/2016 e smi;
 - Visto l'art. 32 Comma 5 del medesimo Codice dei contratti di cui al Dlgs 50/2016 e smi;
 - Visto lo Statuto comunale;

- Visto il Decreto sindacale n° 8 del 31/01/2018;
- Visto l'art. 107 del T.U.E.L. di cui al Decreto Legislativo 18/08/2000 n° 267;

DISPONE

- 1) Di prendere atto delle comunicazioni inviate a cura dell'ing. Francesco Alfredo Romagnoli, risultato secondo in graduatoria, relativamente all'affidamento dell'incarico di direzione, misura, contabilità coordinamento della sicurezza in esecuzione dei lavori di riconversione della piscina coperta del capoluogo in scuola materna, finalizzate alla revoca del conferimento dell'incarico predetto disposto con determinazione di questa Area n° 08 del 07/02/2018, nei confronti del costituendo RTP formato dall'Ing. Alessandro Speranza (capogruppo) Ing. David Gubbiotti (mandante Ing. Nicola Pero Nullo (mandante) Studio associato Engineering Solution (mandante);
- 2) Di dare atto che, in prima analisi, a seguito delle opportune verifiche con nota pec del Comune di Norcia Prot. com/le n° 4110 del 27/02/2018, si preannunciava al suddetto costituendo RTP affidatario del servizio, l'adozione di uno specifico provvedimento di annullamento in regime di autotutela della predetta Determinazione dell'Area edilizia Privata, Urbanistica e Pianificazione Territoriale n° 8/2018; assegnando un termine di gg. 5 per le opportune controdeduzioni;
- 3) Di prendere atto dei contenuti delle controdeduzioni fornite con nota pec prot. com/le n° 4436 del 05/03/2018 inviata dall'Ing. Alessandro Speranza, quale capogruppo del costituendo RTP assegnatario del servizio, che allegava la risposta del 01/03/2018 effettuata da parte dello Studio legale Calvieri ed Associati di Perugia e la Circolare del Consiglio Nazionale degli Ingegneri n° 625/XVIII Sess.;
- 4) Di ritenere accoglibili e condivisibili le predette osservazioni in relazione ai contenuti riportati nella premessa nella parte riferita al CONSIDERATO;
- 5) Di confermare quindi a tutti gli effetti di legge le precedenti determinazioni adottate con atto di questa Area n° 08 del 07/02/2018, in ordine all'affidamento dell'incarico di direzione, misura, contabilità coordinamento della sicurezza in esecuzione dei lavori di riconversione della piscina coperta del capoluogo in scuola materna, nei confronti del costituendo RTP formato dall'Ing. Alessandro Speranza (capogruppo) Ing. David Gubbiotti (mandante Ing. Nicola Pero Nullo (mandante) Studio associato Engineering Solution (mandante), a fronte di un corrispettivo pari a complessivi € 62.518,78, in base all'offerta economica evidenziante un ribasso del 37,37%, da applicarsi all'importo posto a base di gara di € 99.822,42 oltre IVA al 22% ed oneri di Cassa Previdenziale nella misura del 4% e quindi per complessivi € 79.323,83;
- 6) Di sciogliere la riserva in merito alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e speciale in relazione alla documentazione fornita da parte della CUC, istituita presso il Comune di Spoleto, che ha provveduto a tali operazioni riscontrando esito positivo;
- 7) Di confermare pertanto tutti i relativi ulteriori contenuti della predetta Determinazione n° 08/2018 in merito all'approvazione della graduatoria della predetta procedura, dello schema di disciplinare ai fini della regolamentazione dei rapporti che intercorreranno tra il Comune di Norcia ed il predetto aggiudicatario dell'incarico; nonchè della copertura finanziaria della spesa;

- 8) Di dare atto che ai sensi dell'art. 32 comma 10 lettera b) del Dlgs 50/2016 e smi, per il presente procedimento non si provvederà ad applicare il termine dilatorio di cui al precedente comma 9 dello stesso decreto legislativo e pertanto senza ulteriore indugio si procederà alla stipula della convenzione di incarico;
- 9) Di dare comunicazione dell'adozione del presente atto ai soggetti controinteressati ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D.lgs 50/2016;

Norcia li 14/03/2018

Il responsabile dell'Area
Dott. in Ing. Maurizio Rotondi

ATTESTA

la regolarità tecnica dell'atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs 18/08/2000, n. 267.

Il Responsabile dell'Area
F.to Maurizio Rotondi

Oggetto : Programma edilizia scolastica Legge n° 23/96 Annualità 2001-2003-2004 - Progetto di riconversione della piscina coperta da destinarsi a scuola materna del Capoluogo Procedura per per l'affidamento dellincarico di direzione dei lavori, misura, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione Presa d'atto attivazione di avvio del procedimento di annullamento in autotutela della Determinazione n° 8/2018 e dellacquisizione di controdeduzioni Presa d'atto ulteriore di comprova dei requisiti - Conferma affidamento definitivo in favore del RTP costituendo Ing. Alessandro Speranza (capogruppo) Ing. David Gubbiotti (mandante Ing. Nicola Pero Nullo (mandante) Studio associato Engineering Solution (mandante)

Per copia conforme all'originale

Norcia, lì

Il Responsabile dell'Area
Maurizio Rotondi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio – sito web istituzionale di questo comune, accessibile al pubblico, dal 14-03-2018 al 29-03-2018 (art. 32 comma 1 della L. 18/06/2009, n. 69).

Il Responsabile dell'Area
F.to Maurizio Rotondi