



COMUNE DI NORCIA

Provincia di Perugia

COPIA

DETERMINAZIONE AREA LAVORI PUBBLICI AMBIENTE E SVILUPPO ECONOMICO

n. 543 del 01-10-2020	Oggetto: EMERGENZA SISMA DEL 24 AGOSTO 2016 E SUCCESSIVI - "REALIZZAZIONE DI UN PERCORSO PEDONALE DA INCROCIO VIALE DELL'ECONOMIA AD INCROCIO CON VIA INNOCENZO FIORUCCI, FINALIZZATO AL COLLEGAMENTO IN SICUREZZA TRA LE SAE, EDIFICI PUBBLICI E NORCIA CAPOLUOGO" - DETERMINA A CONTRARRE: INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART.1 COMMA 2 LETT.B DELLA LEGGE N. 120/2020 - APPROVAZIONE SCHEMA LETTERA D'INVITO CUP: F53J17000180001 , CIG: 844759149F
--	--

IL RESPONSABILE DELL'AREA

PREMESSO CHE:

- alle ore 3.36 del giorno 24 agosto 2016 è stata avvertita una violenta scossa sismica seguita da una intensa attività tellurica, che ha interessato gran parte del territorio comunale;
- in data 26/10/2016 le scosse di rilevante entità si sono ripresentate creando ulteriori situazioni di pericolo e danneggiamenti;
- ulteriormente in data 30/10/2016 alle ore 7:40 si è assistito ad un evento sismico di eccezionale intensità che ha generato una nuova situazione di emergenza in tutto il territorio comunale;

VISTA:

- l'Ordinanza della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 388 del 26/08/2016: “*Primi interventi urgenti di Protezione Civile conseguenti all’eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24/08/2016*”;
- l'Ordinanza della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 389 del 28/08/2016: “*Ulteriori interventi urgenti di Protezione Civile conseguenti all’eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24/08/2016*”, la quale all’art.3 contiene le procedure acceleratorie e la deroga al D.Lgs. 22/01/2004, n.42 artt. 21-22-23-26-136-142-146-147-152-159 e relative norme di attuazione e successive;
- la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25/08/2016, con la quale è stato dichiarato sino al 180° giorno dalla stessa data del provvedimento lo stato di emergenza in conseguenza

all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni, Umbria, Lazio, Marche ed Abruzzo in data 24 agosto. Dichiarazione estesa con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016 a seguito degli eventi del 26 e 30 ottobre 2016;

- la Legge n.123 del 03/08/2017 avente ad oggetto la *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, recante disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno”*, e con la quale, come disposto dall'art. 16-sexies, tra l'altro si proroga fino al 28 febbraio 2018 la durata dello stato di emergenza in essere, prevedendone anche una possibile ulteriore proroga per un periodo massimo di 180 giorni;
- la Delibera Consiglio dei Ministri del 22/02/2018 avente ad oggetto *“Proroga, di centottanta giorni, stato di emergenza eventi sismici che hanno colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo e fenomeni meteorologici nel mese di gennaio 2017”*, pubblicata in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 52 del 03/03/2018 con la quale si proroga lo stato di emergenza di ulteriori 180 giorni;
- la Legge n.156 del 12/12/2019, art. 1 comma 4-ter *“Omissis... 4-ter. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogata fino al 31 dicembre 2020; ... Omissis”*;

VISTO l'art. 163 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016, *“Procedure in caso di somma urgenza e protezione civile”*;

VALUTATI gli eventi nel territorio del Comune, per i quali è stata emessa dichiarazione di “stato di emergenza nazionale”;

CONSIDERATO CHE si rende necessario porre in essere, in termini di somma urgenza, ogni azione utile a garantire la tutela degli interessi fondamentali della popolazione, con particolare riferimento all'integrità della vita e alla salubrità dell'ambiente;

ATTESO che per fronteggiare l'emergenza il Sindaco del Comune di Norcia con ordinanza n. 63 del 24/08/2016, ha ordinato l'attivazione del Centro Operativo Comunale (C.O.C.) al fine di assicurare, nell'ambito del territorio del Comune di Norcia, la direzione e il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione;

PREMESSO che a seguito degli eventi sismici del 24 agosto, 26 e 30 ottobre 2016 e successivi, che hanno determinato danni ingenti sugli immobili pubblici e privati e che a tutela e salvaguardia della popolazione sono state realizzate le SAE nonché delocalizzate diverse attività commerciali e professionali, in località zona industriale;

VISTO che a tal fine si rende necessaria la realizzazione di un percorso pedonale da incrocio Viale dell'economia ad incrocio con Via Innocenzo Fiorucci, finalizzato al collegamento in sicurezza tra le SAE, edifici pubblici e Norcia Capoluogo;

DATO ATTO CHE:

- Con nota del 07/08/2017 avente Prot.Com/le n. 15450, a seguito di specifica richiesta di autorizzazione all'intervento ed alla spesa da parte del Coordinatore del C.O.C., il Dipartimento di Protezione Civile con propria nota UC/TERAG_SM/0056334 del 06/09/2017 ha autorizzato un finanziamento per l'intervento di € 100.000,00;
- A seguito di richiesta d'integrazione di spesa da parte dell'Area LL.PP., il Dipartimento di Protezione Civile con propria nota UC/TERAG18_SM/0046302 del 09/08/2018 ha autorizzato un ulteriore finanziamento di € 165.700,00;

- La Determinazione del Responsabile dell'Area n.89 del 08/02/2018 con la quale è stato approvato il Verbale di Somma Urgenza in favore del Dott. Arch. Stefano Picchioni con sede in Terni (TR) per l'affidamento dei servizi professionali di progettazione, direzione lavori e adempimenti della sicurezza, nonché veniva impegnata la spesa pari ad € 100.000,00 trovando copertura nel Capitolo n.2550/19 con impegno n.668-2018;
- La Determinazione del Responsabile dell'Area n.711 del 24/09/2018, con la quale è stato approvato il Verbale di Somma Urgenza in favore del Dott. Geol. Francesco Spanicciati con sede in Norcia (PG) per la redazione di relazione geologica, nonché veniva impegnata un'ulteriore spesa pari ad € 165.000,00 trovando copertura nel Capitolo n.2550/19 con impegno n.671-2018;
- La Determinazione del Responsabile dell'Area n.899 del 06/12/2018, con la quale è stato approvato il Verbale di Somma Urgenza in favore della ditta Terra s.n.c. con sede in Marsciano (PG) per la redazione di indagini geognostiche;
- La Determinazione del Responsabile dell'Area n.247 del 16/04/2020, con la quale s'incarica l'Archeologo Dott. Luca Donnini per il servizio relativo alla redazione di relazione archeologica e sorveglianza;
- In data 29/04/2020 tra il Dott. Arch. Stefano Picchioni e il Responsabile dell'Area LL.PP. Livio Angeletti, è stata sottoscritta una convenzione sotto forma di scrittura privata (Rep.438);
- La Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio dell'Umbria con prot. 4416 in data 12/05/2020, ha rilasciato il *parere favorevole con prescrizioni*, pervenuto al Prot.Com/le n.10334 del 15/05/2020;
- Il rilascio dell'Autorizzazione paesaggistica n.43 in data 19/05/2020 ai sensi dell'art.11, comma 5 del D.P.R. 13/02/2017 n.31, a seguito di specifica istanza presentata;
- In data 05/06/2020 tra il Comune di Norcia nella persona del Responsabile dell'Area LL.PP. Livio Angeletti ed Umbria TPL e Mobilità Spa è stata stipulata una convenzione ad oggetto "Occupazione porzione di terreno appartenendo a tracciato ferroviario in Norcia capoluogo" (Rep.445);
- In data 15/06/2020 i F.lli Brandimarte Maurizio e Fabio, proprietari di un'area sulla quale si sovrapporrà la realizzazione del percorso pedonale, hanno firmato un'impegnativa di cessione volontaria e gratuita;
- L'Anas ha rilasciato il *nulla-osta* in data 06/07/2020 con Prot.CDG-033714-P per l'esecuzione di cui in oggetto, pervenuto al Prot.Com/le n. 14800 del 07/07/2020;

PRECISATO CHE:

- la Regione Umbria a seguito di comunicazione acquisita al Prot.Com/le n.6655 del 30/03/2020 trasmetteva la Valutazione di Congruità tecnico-economica rimodulando l'importo complessivo, totale generale di € 265.693,84;
- in conseguenza della situazione emergenziale di COVID-19, sviluppatasi nei mesi passati è risultato necessario aggiornare gli elaborati in conformità alla legislatura in materia di sicurezza e cantieri, pertanto è stato redatto un aggiornamento degli elaborati necessari, pervenuti al Prot.Com/le n.13979 in data 29/06/2020;

Pertanto, il quadro tecnico economico da porre a base d'asta risulta come segue:

REALIZZAZIONE DI UN PERCORSO PEDONALE DA INCROCIO VIALE DELL'ECONOMIA AD INCROCIO CON VIA INNOCENZO FIORUCCI, FINALIZZATO AL COLLEGAMENTO IN SICUREZZA TRA LA SAE, EDIFICI PUBBLICI E NORCIA CAPOLUOGO

QUADRO ECONOMICO BASE D'ASTA		IMPORTI
A	LAVORI	
A1	Per lavori a misura a base d'asta	€ 186.128,44
A2	Costi della Sicurezza	€ 4.027,60
	Importo Totale Lavori	€ 190.156,04
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
B1	COSTI SICUREZZA – COVID 19	€ 1.309,32
B2	IVA 10% su lavori e costi covid19	€ 19.146,54
B3	Spese tecniche Progettazione,Direzione Lavori, Misura e contabilità, Sicurezza	€ 23.579,34
B4	Collaudo	€ 750,00
B5	Archeologo	€ 900,00
B6	Geologo	€ 2.662,18
B7	Contributo 4% cassa previdenziale	€ 1.009,17
B8	Contributo 2% cassa geologi	€ 53,24
B9	Iva 22% su spese tecniche	€ 6.369,87
B10	Indagini geologiche	€ 2.499,27
B11	Iva 22% per indagini geologiche	€ 549,84
B12	Incentivo per funzione tecniche (art.113 Dlgs 50/2016) 2%	€ 3.803,12
B13	Imprevisti	€ 12.905,90
	<i>Totale Somme a disposizione</i>	€ 75.537,80
	TOTALE GENERALE	€ 265.693,84

PRESO ATTO:

- del Verbale di Verifica e di Validazione, previsto dall'art. 26 del D.Lgs. n.50/2016, redatti in data 22/07/2020 a cura del Responsabile Unico del Procedimento;
- della Deliberazione della Giunta Comunale n.103 del 29/07/2020 di Approvazione del Progetto Esecutivo;
- del Capitolato Speciale d'Appalto, al quale sono state apportate modifiche con aggiornamenti legislativi; (*Allegato A*)

RICHIAMATO l'art.37 del D.Lgs. n. 50/2016, non essendo il Comune di Norcia al momento dotato di piattaforme telematiche di negoziazione, al fine di assolvere agli obblighi di cui all'art. 52 del codice, in cui:

- al comma 1 dispone che per importi superiori a € 150.000 “...le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38”;
- al comma 4 “(...) Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità: a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati; b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste

dall'ordinamento; c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56."

DATO ATTO che in data 10/02/2015, quest'Ente ha sottoscritto con i Comuni di Spoleto (capofila), Sant'Anatolia di Narco, Scheggino, Vallo di Nera, Monteleone di Spoleto, Sellano, Cerreto di Spoleto, il Consorzio del Bacino Imbrifero Montano del "Nera e Velino" della Provincia di Perugia e l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona Rusconi-Lombrici-Renzi, la *"Convenzione per il conferimento delle funzioni di Centrale di Committenza (C.d.C.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i."*, il cui rinnovo è stato ratificato con Delibera di Giunta Comunale nr. 83 del 21/05/2018;

PERTANTO per effetto della Convenzione, la C.d.C. si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:

- *collabora con i soggetti aderenti ai fini della corretta ed esaustiva individuazione dei contenuti del capitolato speciale d'appalto e dei contenuti degli eventuali atti aggiuntivi a carattere tecnico, garantendo la piena conformità degli stessi alla normativa vigente e il rispetto delle esigenze degli enti locali;*
- *concerta, in collaborazione con gli enti aderenti, i requisiti tecnici, economici e professionali di ammissione ed il criterio di aggiudicazione;*
- *in caso di ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa concerta, in collaborazione con gli enti, i criteri di valutazione delle offerte con la relativa ponderazione;*
- *redige, in collaborazione con gli enti interessati, il bando, il disciplinare di gara, l'eventuale lettera di invito e la modulistica amministrativa necessaria a consentire agli operatori economici la partecipazione alla procedura di affidamento;*
- *cura ogni adempimento previsto dalla normativa vigente in materia di pubblicità del bando di gara, ivi incluso l'invio agli operatori economici dell'eventuale lettera di invito;*
- *nomina la commissione giudicatrice, sentiti gli enti interessati alla gara;*
- *acquisisce le offerte dei concorrenti e tutta la documentazione fatta pervenire nel corso della procedura di affidamento e ne cura la conservazione fino all'aggiudicazione definitiva;*
- *garantisce che le procedure vengano realizzate nel rispetto di quanto indicato nella normativa vigente in materia;*
- *effettua i controlli necessari a rendere efficace l'aggiudicazione definitiva;*
- *supporta il responsabile del procedimento nelle comunicazioni e le informazioni previste dalla normativa vigente in materia;*
- *supporta il responsabile del procedimento negli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di pubblicità degli esiti di gara;*
- *supporta il responsabile del procedimento nella cura dell'accesso agli atti della procedura ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);*
- *supporta il responsabile del procedimento nell'invio delle comunicazioni da trasmettere all'Osservatorio sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;*
- *trasmette a ciascun ente locale aderente la specifica rendicontazione delle eventuali spese sostenute per l'espletamento della procedura di gara (pubblicazione bando e avvisi, contributo ANAC).*

RITENUTO, di dovere attribuire alla C.d.C. lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di selezione in oggetto;

VISTO il disposto art.31 del D.Lgs n.50/2016 in cui al comma 1 si indica che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano un responsabile unico del procedimento (RUP);

CONSIDERATO CHE in attuazione di quanto prescritto dal combinato disposto dell'art. 192 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché di quanto previsto dagli artt. 59 e 95 dello stesso D.lgs. n.50/2016, con determinazione a contrattare sono definiti gli elementi essenziali del contratto da stipulare con l'Operatore Economico ed in particolare:

- *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;*

RITENUTO di individuare il fine del contratto, coincidente con l'oggetto della presente determinazione "REALIZZAZIONE DI UN PERCORSO PEDONALE DA INCROCIO VIALE DELL'ECONOMIA AD INCROCIO CON VIA INNOCENZO FIORUCCI, FINALIZZATO AL COLLEGAMENTO IN SICUREZZA TRA LE SAE, EDIFICI PUBBLICI E NORCIA CAPOLUOGO";

VISTO l'art. 1 della Legge n.120/2020 al comma 2 lett.b) che in deroga all'art.36 del D.Lgs.50/2016 indica che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione dei lavori per importi pari o superiori a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro con la modalità della *procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici*

IDENTIFICATA pertanto come modalità di scelta del contraente la procedura negoziata, senza bando, di cui ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n.50/2016 e condotta in forma telematica ai sensi dell'art. 58 estraendo sette Operatori Economici da consultare attingendo dall'Elenco Regionale, tramite la piattaforma Net4market della Centrale di Committenza Valle Spoletana e della Valnerina;

RITENUTO di dover approvare gli atti relativi alla procedura di gara ad evidenza pubblica, con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis ed applicazione del disposto di cui all'art. 97 comma 8 del D.Lgs. n.50/2016 con l'esclusione automatica delle offerte aventi percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi e per gli effetti dei commi 2-bis e 3-bis del medesimo, in applicazione dell'art.1 comma 3 della Legge n.120/2020 l'esclusione automatica si applica qualora il numero delle offerte sia maggiore a 5;

VISTA

- la lettera d'invito (*Allegato B*);
- l'impossibilità di procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 51 D.Lgs. n.50/2016 in quanto non economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario non comporta limitazioni della concorrenza e garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche che, attraverso economie di scala, evita rimbalzi di responsabilità fra appaltatori, oltretutto interferenze;

DATO ATTO CHE:

- il Codice Unico di Progetto (CUP) è: F53J17000180001
- il Codice Identificativo di Gara (CIG) acquisito presso è: 844759149F

VISTO

- il Decreto Sindacale n.44 del 30/12/2019;
- il vigente Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n.267 del 18 Agosto 2000 recante “*Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali*” e considerati i contenuti di cui all’art.107;

DETERMINA

1. **DI AVVIARE** l'iter procedurale finalizzato all'individuazione dell'affidatario dei lavori “REALIZZAZIONE DI UN PERCORSO PEDONALE DA INCROCIO VIALE DELL’ECONOMIA AD INCROCIO CON VIA INNOCENZO FIORUCCI, FINALIZZATO AL COLLEGAMENTO IN SICUREZZA TRA LE SAE, EDIFICI PUBBLICI E NORCIA CAPOLUOGO “ a mezzo della procedura negoziata, senza bando, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n.50/2016 così come disposto dalla Legge n.120/2020, all'art.1 comma 2, lett.b) in deroga all'art.36 del D.Lgs n.50/2016, condotta in forma telematica come da art. 58 del D.Lgs n.50/2016 tramite la piattaforma Net4market della Centrale di Committenza Valle Spoletana e della Valnerina con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis D.Lgs n.50/2016 ed applicazione del disposto di cui all'art. 97, comma 8 D.Lgs n.50/2016 con l'esclusione automatica delle offerte aventi percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi e per gli effetti dei commi 2-bis e 3-bis del medesimo, in applicazione dell'art.1 comma 3 della Legge n.120/2020 l'esclusione automatica si applica qualora il numero delle offerte sia maggiore a 5;
2. **DI ATTRIBUIRE** alla C.d.C. l'esperimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di cui al precedente punto, in forza della riferita Convenzione sottoscritta in in data 10/02/2015, il cui rinnovo è stato ratificato con Delibera di Giunta Comunale nr. 83 del 21/05/2018;
3. **DI APPROVARE** lo schema della lettera d'invito predisposta (*Allegato B*);
4. **DI STABILIRE**, nel rispetto dell’art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
5. **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del presente Procedimento è il sottoscritto Geom. Livio ANGELETTI, Responsabile dell’Area Lavori Pubblici, ambiente e Sviluppo Economico;
6. **DI DARE altresì ATTO** che non sussistono, rispetto allo scrivente R.U.P., situazioni di conflitto di interesse dell'art. 42 D.Lgs n.50/2016 relativamente al presente atto nonché obbligo di astensione di cui all'art. 7 D.P.R. 62/2013
7. **DI TRASMETTERE** la presente determinazione alla Centrale di Committenza Valle Spoletana e della Valnerina per i conseguenti adempimenti, previa pubblicazione sull'albo pretorio online e sul sito istituzionale, sezione “Amministrazione Trasparente”, del Comune di

Norcia ai sensi e per gli effetti del D.Lgs n.33/2013 e ss.mm.ii., nonché del disposto di cui all'art. 29 del D.Lgs n.50/2016

Norcia, 01/10/2020

Il Responsabile dell'Area
Livio ANGELETTI

ATTESTA

la regolarità tecnica dell'atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs 18/08/2000, n. 267.

Il Responsabile dell'Area
F.to Livio Angeletti

Per copia conforme all'originale

Norcia, lì

Il Responsabile dell'Area
Livio Angeletti

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio – sito web istituzionale di questo comune, accessibile al pubblico, dal 01-10-2020 al 16-10-2020 (art. 32 comma 1 della L. 18/06/2009, n. 69).

Il Responsabile dell'Area
F.to Livio Angeletti