



COMUNE DI NORCIA

Provincia di Perugia

COPIA

DETERMINAZIONE AREA LAVORI PUBBLICI AMBIENTE E SVILUPPO ECONOMICO

n. 717 del 14-11-2019	Oggetto: Eventi sismici 2016. Determinazione a contrarre: indizione procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 157 comma 2 del Dlgs 50/2016 per l'affidamento dell'incarico di progettazione definitiva ed esecutiva, compresa relazione geologica e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori dei lavori di somma urgenza di messa in sicurezza e ripristino della viabilità della strada Comunale di San Marco di Norcia dal Km 0+000 al km 4+000 interessata dagli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio Marche, Umbria e Abruzzo a partire dal giorno 24 agosto 2016 (art 15-ter del decreto legge n. 189/2016, conv. L. n. 229/2016; O.C.D.P.C. n. 408/2016" inserito "Nell'integrazione e prima Rimodulazione del Programma 4° Stralcio degli interventi per il ripristino e la messa in sicurezza della rete stradale nelle aree interessate dagli eventi sismici a partire da agosto 2016, di cui all'art. 4 comma 2 lettera c) dell'Ordinanza CDPC 408 del 15/11/2016 (G.U. n. 270 del 18/11/2016) e ss.mm.ii., approvato dalla Direzione Generale Infrastrutture Stradali del Ministero dei Trasporti con nota M. INF.ATR.U. 0014051.20/11/2018. IMPORTO SERVIZIO: € 85.618,12 (€ Ottantacinquemilaseicentodiciotto/12) CUP: F59J19000340001 CIG 810049324B
----------------------------------	--

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25/08/2016, con la quale è stato dichiarato sino al 180° giorno dalla stessa data del provvedimento lo stato di emergenza in conseguenza all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni, Umbria, Lazio, Marche ed Abruzzo in data 24 agosto. Dichiarazione

estesa con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016 a seguito degli eventi del 26 e 30 ottobre 2016;

- la Legge 123 del 3 agosto 2017 avente ad oggetto la “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, recante disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno”, e con la quale, come disposto dall'art. 16-sexies, tra l'altro si proroga fino al 28 febbraio 2018 la durata dello stato di emergenza in essere, prevedendone anche una possibile ulteriore proroga per un periodo massimo di 180 giorni;
- la Delibera Consiglio dei Ministri del 22 febbraio 2018 avente ad oggetto “Proroga, di centottanta giorni, stato di emergenza eventi sismici che hanno colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo e fenomeni meteorologici nel mese di gennaio 2017”, pubblicata in Gazzetta Ufficiale Serie Generale nr. 52 del 03-03-2018 con la quale si proroga lo stato di emergenza di ulteriori 180 giorni;
- la Legge luglio 2018, n. 89 Art. 1: “Omissis... 4 – bis. Lo stato di emergenza prorogato con deliberazione del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 16 - sexies , comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123, è prorogato fino al 31 dicembre 2018 e ai relativi oneri... Omissis”.
- la Legge nr. 145 del 30 Dicembre 2018, art. 1 comma 988 “Omissis... 4-ter. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2019; ... Omissis”;
- il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell’art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall’evento sismico del 24 agosto 2016;
- il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229, integrato dal Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante “Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017”, convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45, di seguito decreto legge;
- in particolare, l'articolo 15-ter “*Misure Urgenti per le infrastrutture viarie*” che stabilisce che “ *Per gli interventi di messa in sicurezza e il ripristino della viabilità delle infrastrutture stradali di interesse nazionale rientranti nella competenza di ANAS S.p.a., interessate dagli eventi sismici di cui all'articolo 1, ANAS S.p.a. provvede in qualità di soggetto attuatore della protezione civile, operando, in via di*

anticipazione, a valere sulle risorse del Fondo di cui all'articolo 1, comma 868, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi dei commi da 873 a 875 del medesimo articolo, avvalendosi dei poteri di cui all'articolo 5 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 394 del 19 settembre 2016. Per il coordinamento degli interventi di messa in sicurezza e il ripristino della viabilità delle infrastrutture stradali rientranti nella competenza delle Regioni e degli enti locali, interessate dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, ANAS S.p.a. opera in qualità di soggetto attuatore della protezione civile e provvede direttamente, ove necessario, anche in ragione della effettiva capacità operativa degli enti interessati, all'esecuzione degli interventi, operando sempre in via di anticipazione a valere sulle risorse del Fondo di cui all'articolo 1, comma 868, della legge n. 208 del 2015, e con le medesime modalità di cui al primo periodo

- la nota dell'Anas S.p.a. gruppo FS Italiane pervenuta al Prot. Com.le 23767 del 23/11/2018 con la quale Anas trasmetteva l'integrazione e prima rimodulazione del Programma – 4° stralcio- degli interventi per il ripristino e la messa in sicurezza della rete stradale nelle aree interessate dagli eventi sismici a partire da agosto 2016, di cui all'art 4 comma 2 lettera c) dell'Ordinanza CDPC 408 del 15/11/2016 (G.U. N. 270 del 18/11/2016) e ss.mm.ii. , approvato dalla Direzione Generale Infrastrutture e Trasporti con nota M. INF STRA. U. 0014051.20/11/2018;
- il Programma degli interventi di cui sopra che prevede che questo Ente gestore provveda all'attuazione di n.1 intervento, per un importo di investimento complessivo pari ad euro € 1.183.600
- la nota di ANAS S.P.A. Prot. Com. le 24456 del 05/12/2018 con cui veniva trasmessa la scheda di criticità relativa all'intervento di cui in oggetto con codice SCPG9001;
- l'Ordinanza CDPC 408 del 15/11/2016 (G.U. N. 270 del 18/11/2016) e ss.mm.ii. ai sensi della quale la Regione Umbria provvede all'erogazione delle risorse finanziarie necessarie alla copertura degli interventi nei limiti del “Programma degli interventi per il ripristino della viabilità” agli Enti gestori locali che realizzano direttamente gli interventi ricompresi nel programma previa acquisizione di regolare documentazione inerente l'intervento e previa rendicontazione delle spese sostenute con i tempi e le modalità di cui all' allegato 1 della predetta Ordinanza;
- la delibera del Consigli dei Ministri 25 Agosto 2016 e successive, nella quale trovano come confermato dal DPC con comunicazioni prot. n. DIP/TERAG_SM/0027248 del 19/04/2017 e prot. n. DIP/TERAG18_SM/0009711 del 19/02/2018 i fondi necessari per la realizzazione dell'intervento in oggetto trovano copertura sulle risorse

finanziarie individuate per la gestione emergenziale;

- la nota della Presidenza del consiglio dei ministri DIPARTIMENTO PROTEZIONE CIVILE Prot. n. UC/TERGA_SM/0032777 DEL 15/05/2017 pervenuta al Prot. Com. le 23767 del 23/11/2018 con la quale veniva trasmesso il quadro riassuntivo di tutte le possibili deroghe delle quali i differenti enti gestori possono avvalersi al fine di garantire una tempestiva ed efficace risposta alla domanda di mobilità dei territori interessati dagli eventi sismici;

CONSIDERATO CHE:

- il Comune di Norcia, attraverso l'Area Lavori pubblici, Ambiente e Sviluppo Economico, in qualità di ente proprietario e gestore dell'infrastruttura, ai sensi del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 art 15-ter è competente all'elaborazione del progetto relativo al seguente intervento:

COMUNE	DENOMINAZIONE EDIFICIO	IMPORTO FINANZIAMENTO CONCESSO
NORCIA	<i>Messa in sicurezza e ripristino della viabilità della strada Comunale di San Marco di Norcia dal Km 0+000 al km 4+000</i>	€ 1.183.600,00

- la progettazione di lavori da elaborare non rientra tra quelle di particolare rilevanza disciplinate dall'art. 23 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

RILEVATO CHE:

- è necessario procedere all'affidamento di un incarico esterno, stante l'impossibilità di provvedere all'espletamento dei servizi citati con professionalità interne all'Area Lavori pubblici, Ambiente e Sviluppo Economico vista la mancanza di professionalità adeguate alla natura dell'intervento (Geologo);
- è necessario procedere all'affidamento di un incarico esterno, stante l'impossibilità di provvedere all'espletamento dei servizi citati con professionalità interne all'Area Lavori pubblici, Ambiente e Sviluppo Economico vista l'eccessiva mole di lavoro afferente l'emergenza dettata dal sisma del 2016;
- è indispensabile ricorrere all'affidamento del servizio esterno per l'incarico di progettazione definitiva ed esecutiva, compresa relazione geologica e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, in fase di esecuzione ed il servizio di Direzione Lavori per *"I lavori di somma urgenza di messa in sicurezza e ripristino della viabilità della strada Comunale di San Marco di Norcia dal Km 0+000 al km*

4+000 interessata dagli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio Marche, Umbria e Abruzzo a partire dal giorno 24 agosto 2016” inserito nel “Integrazione e prima rimodulazione del Programma – 4° stralcio- degli interventi per il ripristino e la messa in sicurezza della rete stradale nelle aree interessate dagli eventi sismici a partire da agosto 2016, di cui all'art 4 comma 2 lettera c) dell'Ordinanza CDPC 408 del 15/11/2016 (G.U. N. 270 del 18/11/2016) e ss.mm.ii. , approvato dalla Direzione Generale Infrastrutture e Trasporti con nota M. INF STRA. U. 0014051.20/11/2018”, selezionando un professionista di adeguate competenze ed esperienze;

- l’importo dell’incarico da affidare, calcolato ai sensi del D.M. 17/06/2016, risulta pari a € 85.618,12 oltre IVA e Cassa previdenziale e quindi di importo inferiore a quello di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- necessita pertanto l'affidamento del servizio ad operatori economici di cui all’art. 46 del D.Lgs. n. 50/2016, mediante procedura negoziata ai sensi dell'Art.157 del Codice nei limiti di quanto previsto dall'art. 5, comma 3, dell'ordinanza n.388/2016, con affidamento secondo il criterio del prezzo più basso in deroga all'art. 95 del Dlgs 50/2016 come previsto dall'art.5 “ *Disposizioni concernenti il decreto legislativo n. 50/2016 per attività e interventi urgenti*” dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile 394/2016, allo scopo di consentire la semplificazione e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale;
- vista l'emergenza in essere e l'importo dell'affidamento è possibile individuare gli operatori economici dall' “elenco regionale dei professionisti da invitare alle procedure negoziate per l’affidamento di servizi attinenti all’ingegneria e all’architettura (Art. 21 L.R. n. 3/2010)” ovvero dall'elenco “speciale” dei professionisti previsto dall’articolo 34 del decreto legge n. 189 del 2016, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229.

VISTI:

- lo schema di lettera di invito/disciplinare di gara e la modulistica ad essa allegata, in cui vengono espresse le modalità di individuazione degli operatori economici da consultare e le modalità di partecipazione e svolgimento della gara;

- lo schema di contratto;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 " *Codice dei contratti pubblici*" e, in particolare:

- l’articolo 23 comma 3 che prevede che con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, su proposta del Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo sono definiti i contenuti della progettazione nei tre livelli

progettuali. Con il decreto di cui al primo periodo è, altresì, determinato il contenuto minimo del quadro esigenziale che devono predisporre le stazioni appaltanti. Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'articolo 216, comma 4;

- l'articolo 23 comma 4 che consente alla Stazione Appaltante, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento l'omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione, purchè il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso, salvaguardando la qualità della progettazione;
- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 32 comma 2 il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, decretano o determinano a contrattare, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'articolo 36 sui contratti sottosoglia;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

Visto il decreto 2 dicembre 2016, n. 263 “*Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50*”;

Dato atto che all'onere per il servizio in oggetto, pari ad Euro € 108.632,271 al lordo di IVA e Cassa previdenziale si può far fronte con le risorse di cui all' art. 15-ter del *Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189*;

Tenuto conto che ANAS S.P.A. ha previsto per l'attuazione di questo intervento un investimento complessivo pari ad euro € 1.183.600 ed ha dato facoltà alla realizzazione dell'intervento a questo Ente Gestore;

Preso atto del Codice di Comportamento dei dipendenti del comune di Norcia approvato con Deliberazione della Giunta Comunale nr. 7 del 31/01/2014, in particolare l'art. 8 recante <<Obblighi di astensione>> in combinato disposto con l'art.42, comma 2 del Codice dei Contratti;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;

VISTA la Legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle

pubbliche amministrazione”;

VISTO CHE:

- ai sensi dell'art.32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000 il Responsabile del procedimento deve redigere l'apposita determina a contrarre;
- l'art.192 del D.Lgs. 267/2000 prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- il contratto avrà per oggetto il servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, compresa relazione geologica e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed in fase di esecuzione e la Direzione dei *“Lavori di somma urgenza di messa in sicurezza e ripristino della viabilità della strada Comunale di San Marco di Norcia dal Km 0+000 al km 4+000 interessata dagli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio Marche, Umbria e Abruzzo a partire dal giorno 24 agosto 2016”*
- l'appalto, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, considerato il non elevato importo e nei limiti della ragionevolezza e proporzionalità, oltre che dell'adeguatezza dell'istruttoria, è costituito da un unico lotto, poiché la sua esecuzione, in caso di suddivisione in lotti, risulterebbe eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico; così facendo si garantisce inoltre la continuità della progettazione. Oltretutto l'eventuale divisione in lotti, con la conseguente esigenza di coordinare i diversi operatori economici, rischierebbe di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto vista l'urgenza verificatasi a seguito degli eventi sismici che hanno interessato il territorio;
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura negoziata ai sensi dell'Art.157 del Codice nei limiti di quanto previsto dall'art. 5, comma 3, dell'ordinanza n.388/2016, con affidamento secondo il criterio del prezzo più basso in deroga all'art. 95 del Dlgs 50/2016 come previsto dall'art.5 *“ Disposizioni concernenti il decreto legislativo n. 50/2016 per attività e interventi urgenti”* dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile 394/2016, allo scopo di consentire la semplificazione e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale;

Ritenuto quindi ricorrere i presupposti legislativi e l'opportunità di affidare i servizi di progettazione de quo con le modalità sopra esposte;

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una gara mediante procedura negoziata ai sensi dell'Art.157 comma 2 del Codice nei limiti di quanto previsto dall'art. 5, comma 3, dell'ordinanza

n.388/2016, con affidamento secondo il criterio del prezzo più basso in deroga all'art. 95 del Dlgs 50/2016 come previsto dall'art.5 “ *Disposizioni concernenti il decreto legislativo n. 50/2016 per attività e interventi urgenti*” dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile, allo scopo di consentire la semplificazione e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale, per l'affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, compresa relazione geologica e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed in fase di esecuzione ed il servizio di Direzione Lavori dei “*Lavori di somma urgenza di messa in sicurezza e ripristino della viabilità della strada Comunale di San Marco di Norcia dal Km 0+000 al km 4+000 interessata dagli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio Marche, Umbria e Abruzzo a partire dal giorno 24 agosto 2016*”;

- 3) di individuare i 5 operatori economici da invitare alla procedura negoziata dall' “elenco regionale dei professionisti da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura e/o dall' elenco “speciale” dei professionisti previsto dall'articolo 34 del decreto legge n. 189 del 2016, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 ;
- 4) di approvare gli allegati schema di lettera di invito/disciplinare di gara e la modulistica ad essa allegata, in cui vengono espresse le modalità di individuazione degli operatori economici da consultare e le modalità di partecipazione e svolgimento della gara e lo schema di contratto;
- 5) di dare atto che all'onere per il servizio in oggetto, pari ad Euro € 108.632,271 al lordo di IVA e Cassa previdenziale si può far fronte con le risorse di cui all' art. 15-ter del *Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189* ;
- 6) di impegnare per il servizio di progettazione definitiva ed esecutiva, compresa relazione geologica e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione pari ad Euro € 108.632,271 al lordo di IVA e Cassa previdenziale sul Capitolo 2550/11 dell'esercizio finanziario 2019, da accertare al capitolo 76/2;
- 7) di dare atto che il Geom. Livio Angeletti, è il Responsabile Unico del Procedimento che provvederà al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico dell'esecuzione del contratto stipulato dalla stazione appaltante;
- 8) di dichiarare che, relativamente al Rup non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del “Codice” nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
- 9) di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b);
- 10) di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

ATTESTA

la regolarità tecnica dell'atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs 18/08/2000, n. 267.

Il Responsabile dell'Area
F.to Livio Angeletti

Sulla presente determinazione si appone il visto in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del T.U.E.L., dando atto che la stessa è esecutiva dalla data di apposizione del visto.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria
F.to LORETTA MARUCCI

Per copia conforme all'originale

Norcia, lì

Il Responsabile dell'Area
Livio Angeletti

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio – sito web istituzionale di questo comune, accessibile al pubblico, dal 28-11-2019 al 13-12-2019 (art. 32 comma 1 della L. 18/06/2009, n. 69).

Il Responsabile dell'Area
F.to Livio Angeletti